



Saksbehandler:
Erik Relander Tømte, telefon: 33 34 83 27
Fagenhet oppvekst skoler

Utbygging Presterød skole

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Ungdomsrådet	18.11.2019	025/19
Utvalg for oppvekst og opplæring - nye Tbg	19.11.2019	002/19
Formannskapet - nye Tbg	27.11.2019	001/19
Kommunestyret		

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å igansette forprosjektering for utvidelse av Presterød barneskole fra 2 til 3 paralleller innenfor rammen av 3,5 mill kr.
2. Det innarbeides i budsjett 2020 og videre i økonomiplan 2020- 2023 totalt kr. 104 mill i tillegg til allerede bevilget kr. 51 mill. Dette sikrer midler til nødvendig ombygging og tilpasning i eksisterende bygningsmasse og ny flerbrukshall på til sammen kr. 155 mill.
3. Byggeprosjekt Presterød skole (skole og flerbrukshall) legges fram til endelig politisk behandling etter avsluttet forprosjekt.

18.11.2019 Ungdomsrådet:

Møtebehandling:

Utbygging Presterød skole

Henning orienterer medlemmene i ungdomsrådet om utbygging av Presterød skole. De fikk en orientering i prosessen som har vært, skolestrukturplan og hva utbyggingen koster, både på forprosjektering og på kostnad for hele utbyggingen. Saken vil også komme opp igjen i ungdomsrådet når man ser hva utbyggingen koster

Kommentar til rådmannens innstilling fra ungdomsrådet

Ungdomsrådet støtter rådmannens innstilling for bygging av ny skole med flerbrukshall

UNG- 025/19 Vedtak:

1. Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å igansette forprosjektering for utvidelse av

Presterød barneskole fra 2 til 3 paralleller innenfor rammen av 3,5 mill kr.

2. Det innarbeides i budsjett 2020 og videre i økonomiplan 2020- 2023 totalt kr. 104 mill i tillegg til allerede bevilget kr. 51 mill. Dette sikrer midler til nødvendig ombygging og tilpasning i eksisterende bygningsmasse og ny flerbrukshall på til sammen kr. 155 mill.
3. Byggeprosjekt Presterød skole (skole og flerbrukshall) legges fram til endelig politisk behandling etter avsluttet forprosjekt.

19.11.2019 Utvalg for oppvekst og opplæring - nye Tbg:

Møtebehandling:

Elise Løkø (Sv) ba om en vurdering av om hun er inhabil i saken da hun jobber på Presterød skole. Utvalget vedtok enstemmig at Løkø er å anse som habil. Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

UOOP- 002/19 Vedtak:

1. Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å igansette forprosjektering for utvidelse av Presterød barneskole fra 2 til 3 paralleller innenfor rammen av 3,5 mill kr.
2. Det innarbeides i budsjett 2020 og videre i økonomiplan 2020- 2023 totalt kr. 104 mill i tillegg til allerede bevilget kr. 51 mill. Dette sikrer midler til nødvendig ombygging og tilpasning i eksisterende bygningsmasse og ny flerbrukshall på til sammen kr. 155 mill.
3. Byggeprosjekt Presterød skole (skole og flerbrukshall) legges fram til endelig politisk behandling etter avsluttet forprosjekt.

Sammendrag:

Elevveksten i Søndre Slagen er, på bakgrunn av en ønsket økt boligutbygging, stor. Behovet for utbygging av Presterød barneskole har vært drøftet siden 2015/16, men prosjektet har av økonomiske årsaker ikke vært mulig å realisere før nå. Denne investeringen er nødvendig for å ivareta elevveksten i Søndre Slagen. Skolen ligger sentralt i Søndre Slagen, og vil avlaste de øvrige skolene i bydelen. (Ringshaug, Sandeåsen og Husvik skoler).

Rådmannen vil med denne saken belyse historikken og helheten, siden denne saken har strukket såpass langt ut i tid, og utbyggingsprosjektet er det første skoleprosjektet i «Nye Tønsberg kommune». Når forprosjekt er avsluttet i juni 2020, skal byggeprosjektet i sin helhet legges fram til endelig politisk behandling (jfr. BY096/19). Dette planlegges til tidlig høst 2020.

Innledning – hva saken gjelder:

Elevveksten i Søndre Slagen er stor. Presterød barneskole skal bygges ut, og vil bli den skolen i Søndre Slagen som skal avlaste elevveksten i bydelen. Prosessen med utbygging av skolen er igangsatt, og forslag til romprogram er utarbeidet. Arkitekt skal nå engasjeres for å utarbeide et forprosjekt. I investeringsprosjektet Presterød barneskole er det i perioden 2017-2022 innarbeidet kr. 84.mill til utbygging av en 3.parallell, og en flerbrukshall kr. 46.mill. (BY096/19). Det er i tillegg til dette kalkulert et behov for kr. 25.mill til rehabilitering/ ombygging av eksisterende bygningsmasse. Dette er nødvendig for å kunne sikre et helhetlig og funksjonelt skoleanlegg. Dette er lagt inn i økonomiplanen i budsjett 2021. Den totale rammen for Presterød-prosjektet er beregnet til kr. 155.mill.

Faktagrunnlag:

Prosessen med utbygging av Presterød barneskole er igangsatt. Forslag til romprogram er utarbeidet, og arkitekt skal engasjeres for videre planlegging. Midler avsatt i den tidligere økonomiplanen dekker ikke behovet for rehabilitering/ ombygging og tilpasning i eksisterende bygningsmasse, og rådmannen har lagt dette inn i økonomiplanen for 2021.

Rettslig grunnlag:

Opplæringsloven § 9A-2, 9A-7

Forholdet til kommuneplanen:

O1: «Vi vil sikre likeverdig og høy kvalitet på alt arbeid med barn og unge».

O3: «Vi vil sikre robuste og kostnadseffektive barnehager, skoler og hjelpetjenester, tilpasset befolkningens vekst og sammensetning».

Vurderinger:

Tilbakeblikk på prosessen «Utbyggingsprosjekt Presterød skole»:

Budsjettdokument 2017/ budsjettbehandling 2017: (BY des. 16):

«Også på barnetrinnet i Søndre Slagen er elevveksten stor. Det ble i 2016 bevilget 2 mill kroner til prosjektering for utvidelse av Presterød barneskole. Arbeidet er ikke igangsatt i påvente av skolestrukturplanen. En snarlig utbygging er påkrevd. Dette vil avlaste elevveksten i Søndre Slagen, men er ikke tilstrekkelig for å dekke behovet i hele bydelen. I økonomiplanperioden settes det av 30 mill kroner for utvidelse av skolen. (2020)»

Prosjekteringsarbeidet kunne ikke igansettes fordi det var umulig å vite hva man kunne regne med av investeringsmidler, og hva man skulle bygge med disse midlene.

Skolestrukturplanen (BY 017/17):

«Det er avsatt midler i budsjettet for 2016 til forprosjektering av utbygging av skolen. På bakgrunn av forventet fremtidig elevvekst i Søndre Slagen bør skolen bygges ut til en fullverdig 3-parallells skole. Dette vil på sikt avlaste både Husvik og Sandeåsen skoler. Det vil også være mulig eventuelt å regulere kretsgrense mot Ringshaug skole og Husvik skole. Kretsgrensgrensereguleringen mot Husvik skole fra 2011 kan nå justeres mer i tråd med nærskoleprinsippet slik at Husvik kan overta flere elever fra Presterød opptaksområde. Det anbefales at justeringen trer i kraft fra 01.01.18, med virkning fra 01.08.18.»

Det ble i kommunens eiendomsavdeling (EUT), gjort en beregning at en utbygging fra 2 paralleller til 3 paralleller (fra 14 klasser til 21 klasser), ville tilsvare en utvidelse av skolens areal med ca. 2500 m² (nybygg), samt en ny gymsal. Dette ble kalkulert til ca. 100 mill kr. (ca. 80 mill + 20 mill)

Budsjettdokument 2018/ budsjettbehandling 2018 (BY des. 2017):

«Arbeidet med prosjektering for utvidelse av Presterød barneskole er ikke igangsatt. En snarlig utbygging er påkrevd. Dette vil avlaste elevveksten i Søndre Slagen, men er ikke tilstrekkelig for å dekke behovet i bydelen. I økonomiplanperioden settes det av 29 millioner for utvidelse av skolen. Rådmannen vil snarest mulig igangsette arbeidet med vurdering av hvordan de avsatte midlene best kan benyttes. I forbindelse med dette, er det avgjørende å få vurdert hvilke kapasitetsutfordringer som kan løses i Søndre Slagen med regulering av kretsgrensene.»

Det ble høsten 2018 igangsatt en prosess for å endre opptaksområdet mellom Husvik og Presterød skole. Den lokale forskriften ble endret og gjort gjeldende med virkning fra 01.02.19 (UOO 66/18 og BY 09/19). Endringen fikk praktisk virkning for skolebegynnere fra 01.08.19. Hensikten med denne kretsgrensereguleringen var å benytte ledig kapasitet på Husvik for å frigjøre kapasitet på Presterød, i påvente av at utbyggingen av skolen ikke var igangsatt. Samtidig ble opptaksområdet for Husvik skole mer i tråd med nærskoleretten, slik det hadde vært før reguleringen i aug. 2011.

Budsjettdokument 2019/ budsjettbehandling 2019 (By des.2018):

«Elevveksten i kommunen er stor. Rådmannen fikk utarbeidet nye elevtallsprognoser i juni, for å sikre at den varslede utbyggingen av Presterød barneskole er et helt nødvendig grep. Det er satt av 40 mill. kr. i budsjett 2019. Det ligger 11 mill. kr. i budsjett 2018, og det innarbeides 31 mill i 2020. Dette betyr at skolen nå kan bygges ut til en fullverdig 3-parallellers skole. Presterød skole vil etter dette grepet ta imot elevveksten i hele Søndre Slagen, og grensene mellom hhv. Husvik, Sandeåsen, Presterød skoler vil endres.»

Arbeid med funksjonsprogram (FASE 1) for utvidelse av skolen til 3 paralleller ble endelig igangsatt i januar 2019. En utvidelse fra 2 til 3 paralleller tilsvarer en økning fra 14 klasser på 1.-7. trinn til totalt inntil 21 klasser. Dette tilsvarer en kapasitetsøkning i skolens elevtall fra ca. 370 til ca. 550 elever.

Arbeidsgruppen har vært sammensatt av repr. fra skolen, Eiendomsutvikling (EUT) og Oppvekst-skole (skoleeier).

Et funksjonsprogram ble ferdigstilt juni 2019, men ble forsinket pga. rektorbytte ved skolen. Det viste seg også fort i arbeidet med funksjonsprogram at foreløpig avsatte midler til

dobbel gymsal viste seg å være for snaue. Bystyret behandlet dette i egen sak 18.09. (BY 096/19)

Det ble fattet følgende vedtak:

1. Investeringsbudsjett for utbygging av Presterød barneskole økes med ca kr. 26.mill (bruttoramme) i økonomiplanen 2020-22, slik at det kan bygges en flerbrukshall i stedet for gymsal. Kommunens økte kostnader kr. 8.5 mill lånefinansieres.
2. Byggeprosjekt Presterød skole (skole og flerbrukshall) legges fram til endelig politisk behandling etter avsluttet forprosjekt.

I august 2019 ble det avdekket at også midlene som var avsatt i den tidligere økonomiplanen (ikke til gymsal), var for snaue. Dette var fordi det bare var beregnet hvor mye nybygg en ny parallell ville kreve i forbindelse med nødvendig økt areal, og ikke hva som måtte gjøres av ombygging og tilpasninger i eksisterende bygningsmasse, for å få til et hensiktsmessig skolebygg. Rådmannen beklager at dette ble avdekket såpass sent i prosessen.

Elevveksten i Søndre Slagen er stor, og behovet for utbygging av skolen er belyst siden 2015/16. En ny skolebruksplan vil ikke endre denne situasjonen, og det er utbyggingsbehov i andre deler av kommunen som på noe sikt vil kreve investeringer. Ytterligere forsinkelser i Presterød-prosjektet er ikke tilrådelig, og en utvidet skole på Presterød vil tidligst kunne være ferdig i desember 2023.

Presterød barneskole (bygningmasse fra 1925, 1948, 1958 og 2004) ble oppjustert til 2 paralleller i 2004. Gymsalen ble den gang ikke utvidet.

Når skolen nå skal utvides fra 14 klasser til 21, er det nødvendig med tilpasninger/ombygging i eksisterende bygg for å få en mest mulig hensiktsmessig skole drift. Samtidig er det helt nødvendig å utvide diverse fellesfunksjoner, og holde årstrinnene mest mulig samlet. SFO -basen må utvides med tilfredsstillende kjøkkenfasiliteter, og flere av spesialrommene må også utvides. For å kunne ha sambruk med 1.-3. trinn, bør disse arealene ligge så nærme SFO-basen som mulig. Det er også behov for å øke arealer til arbeidsrom for lærere m.v.

Det vil teoretisk være mulig å bygge en separat ny 1 parallell skole, men dette er ikke arealeffektivt eller pedagogisk forsvarlig. Lærere skal etter føringer i ny overordnet del (Fagfornyelsen) samhandle i team. Rådmannen vil ikke anbefale at det bygges en separat 1 parallell skole, og har derfor innarbeidet kr. 25 mill til ombygging/tilpasning i eksisterende bygningsmasse. Dette fremmes i budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2022.

Hovedutfordringen på dagens Presterød skole er at skolen har 15 klasserom under 60 m². (størrelsen varierer fra 45- 54 m²). I kalkylen til EUT er ikke klasserommene blitt større i de eksisterende byggene. Dette er gjort for å minimalisere ombyggingskostnadene. Arbeidet med forprosjekteringen vil belyse hvordan dette løses på en best mulig måte. I nybygget må klasserommene bygges store nok, slik at kapasiteten på de ulike årstrinnene blir utnyttet godt.

Underveis i arbeidet med romprogrammet er det også vurdert muligheten for evt. å sanere noe av den eldste bygningsmassen på Presterød. Det er konkludert med at det, ut fra en økonomisk vurdering, er ombygging/ rehabilitering langt billigere enn nybygging, jfr. nedenfor.

- Kostnader for nybygg kr. 34.000 pr. m²
- Kostnader ombygging/rehabilitering kr. 20.000 pr. m²

Det er beregnet følgende økonomiske rammer for prosjektet:

Rehabilitering av eks. bygg	kr 25 000 000,00	total kostnad for rehab - eks. bygg
Nybygg - 2500 kv m	kr 84 000 000,00	tilbygg 2500 kv m
Flerbrukshall - 1500 kv m	kr 46 000 000,00	Flerbrukshall - 1500 kvm
Totalt	kr 155 000 000,00	Totalt

Alternative løsninger:

Rådmannen kan ikke anbefale andre alternative løsninger. Utbygging av Presterød skole er en helt nødvendig investering for å møte elevveksten i Søndre Slagen. Dette er grundig belyst siden 2015/16. Skolen vil i mange år framover være den skolen i bydelen som må avlaste Ringhaug, Husvik og Sandeåsen skoler. Rådmannen vil komme tilbake med en skolestruktur og skolebruksplan i løpet av 2020.

Økonomiske konsekvenser:

Det er i budsjett 2017- 2020 og videre i økonomiplan 2020-2022 lagt opp følgende for investeringsprosjekt «Presterød barneskole»:

Investeringsprosjekt Presterød barneskole								
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Sum	
Presterød skole	2	9	40	3,5	29,5	0	84	
Rehabilitering	0	0	0	0	25	0	25	
Flerbrukshall	0	0	0	0	0	46	46	
						mill kr.	155	

Konsekvenser for næringsutvikling:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Konsekvenser for folkehelse:

Konsekvenser for barn og unge:

Skolekapasiteten i Søndre Slagen vil, når Presterød skole er ferdig utvidet, være sikret. Barneskoleelever i Presterød opptaksområde vil få et godt fysisk skoleanlegg.

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Utbyggingen av Presterød barneskole får ingen konsekvenser for skolestruktur i hhv. Tønsberg og Re.

Konklusjon:

Forprosjektering for utvidelse Presterød barneskole fra 2 til 3 paralleller igangsettes. Det bevilges midler i budsjett 2020, og avsettes midler i økonomiplanen slik at man også kan gjøre nødvendige tilpasninger og ombygginger i eksisterende skoleanlegg, og tilpasse eksisterende bygningsmasse til de nye arealene.

Videre behandling:

Saken avgjøres i kommunestyret.

Tønsberg, 09.11.19.

Egil Johansen

rådmann

Mette Vikan Andersen

kommunalsjef