



Saksbehandler:  
Espen Irving Riiser, telefon: 917 90 788  
Fagenhet oppvekst skoler

## Vedtakter for kommunal skolefritidsordning - SFO

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for oppvekst og opplæring - nye Tbg	19.11.2019	006/19
Formannskapet - nye Tbg	27.11.2019	003/19
Kommunestyret	12.12.2019	041/19

### Rådmannens innstilling

1. Endelig utkast; Vedtakter – kommunal skolefritidsordning SFO vedtas med virkning fra 01.01.2020.
2. Nye plasstyper vil gjelde fra 1. februar 2020 samtidig med nye priser vedtatt i budsjettsak.
3. Nye åpningstider og sommerstenging vil gjelde fra 1. august 2020 samtidig med oppstart av nytt skoleår.

### 19.11.2019 Utvalg for oppvekst og opplæring - nye Tbg:

#### Møtebehandling:

§7 åpningstider -Utvidede åpningstider og ferielukking, foreslått av Gunhild Rui, Arbeiderpartiet  
- §7 Åpningstider

Bestemmelser i tidligere Tønsberg kommune om mulighet til å utvide åpningstiden noe ved den enkelte SFO i gamle Tønsberg bør videreføres, slik at ny ledd-setning etter setning 3 blir: «Den enkelte skole/SFO kan velge å utvide åpningstiden noe.» Da det har fungert som en god ordning i gamle Tønsberg og flere høringsssvar peker på at dette er viktig.

Det legges opp til at SFO stenger i 4 uker, og at det videre legges opp til at en eller to SFO holder åpent for å ta i mot elever i den 4. ferieuken. Slik at dette ikke oppleves alt for stor innstramming for gamle Tønsbergsinnbyggere og følger opp de mange høringssvarene om dette.

§7 Åpningstider, foreslått av Mathias Willassen Hanssen, Høyre

Åpningstidene for SFO i Tønsberg settes fra kl. 07.00 - 16.30, innenfor dagens rammer. Re beholder dagens åpningstider.

Tillegg til punkt 2 i Aps forslag, foreslått av Mathias Willassen Hanssen, Høyre

Rådmannen kommer tilbake med en sak om budsjettmessige konsekvenser for 2021.

Hanssens forslag vedrørende §7 åpningstider fikk 5 stemmer (H, Frp, Sv) og falt.  
Ruis forslag vedrørende §7 åpningstider ble enstemmig vedtatt.  
Hanssens tillegg til Aps punkt 2 ble enstemmig vedtatt.  
Rådmannens innstilling ble forøvrig enstemmig vedtatt.

#### **UOOP- 006/19 Vedtak:**

1. Endelig utkast; Vedtekter – kommunal skolefritidsordning SFO vedtas med virkning fra 01.01.2020.
2. Nye plasstyper vil gjelde fra 1. februar 2020 samtidig med nye priser vedtatt i budsjettsak.
3. Nye åpningstider og sommerstenging vil gjelde fra 1. august 2020 samtidig med oppstart av nytt skoleår.

Rådmannen kommer tilbake med en sak om budsjettmessige konsekvenser for 2021.- §7  
Åpningstider  
Bestemmelser i tidligere Tønsberg kommune om mulighet til å utvide åpningstiden noe ved den enkelte SFO i gamle Tønsberg bør videreføres, slik at ny ledd-setning etter setning 3 blir: «Den enkelte skole/SFO kan velge å utvide åpningstiden noe.» Da det har fungert som en god ordning i gamle Tønsberg og flere hørings svar peker på at dette er viktig.

Det legges opp til at SFO stenger i 4 uker, og at det videre legges opp til at en eller to SFO holder åpent for å ta i mot elever i den 4. ferieuken. Slik at dette ikke oppleves alt for stor innstramning for gamle Tønsbergsinnbyggere og følger opp de mange hørings svarene om dette.

Rådmannen kommer tilbake med en sak om budsjettmessige konsekvenser for 2021.

#### **27.11.2019 Formannskapet - nye Tbg:**

##### **Møtebehandling:**

Tilleggsforslag, foreslått av Bent Moldvær, Fremskrittspartiet  
I tillegg til plassalternativene som er foreslått i saken så skal det innføres et tilbud om timepott på 10 timer pr uke som foreldre kan disponere fritt. Dette kan velges i stedet for plasstilbud pr. dag. Administrasjonen skal finne en passende pris for tilbudet, men skal ligge i nærheten av det som i dag er halv plass i Re.

Hanssens forslag fra utvalg for oppvekst og opplæring, på vegne av Sv og H, foreslått av ,  
Åpningstidene for SFO i Tønsberg settes fra kl. 07.00 - 16.30, innenfor dagens rammer. Re beholder dagens åpningstider.

##### **Votering:**

Fellesforslag fra Sv og H fikk 4 stemmer (Sv H) og falt.  
Innstilling fra oppvekst og opplæring ble enstemmig vedtatt.  
Molværs forslag ble ikke votert over, med sendes med videre til kommunestyret.

#### **FSK- 003/19 Vedtak:**

1. Endelig utkast; Vedtekter – kommunal skolefritidsordning SFO vedtas med virkning fra 01.01.2020.
2. Nye plasstyper vil gjelde fra 1. februar 2020 samtidig med nye priser vedtatt i budsjettsak.

3. Nye åpningstider og sommerstenging vil gjelde fra 1. august 2020 samtidig med oppstart av nytt skoleår.

Rådmannen kommer tilbake med en sak om budsjettmessige konsekvenser for 2021.- §7

#### Åpningstider

Bestemmelser i tidligere Tønsberg kommune om mulighet til å utvide åpningstiden noe ved den enkelte SFO i gamle Tønsberg bør videreføres, slik at ny ledd-setning etter setning 3 blir: «Den enkelte skole/SFO kan velge å utvide åpningstiden noe.» Da det har fungert som en god ordning i gamle Tønsberg og flere hørings svar peker på at dette er viktig.

Det legges opp til at SFO stenger i 4 uker, og at det videre legges opp til at en eller to SFO holder åpent for å ta i mot elever i den 4. ferieuken. Slik at dette ikke oppleves alt for stor innstramming for gamle Tønsbergsinnbyggere og følger opp de mange hørings svarene om dette.

Rådmannen kommer tilbake med en sak om budsjettmessige konsekvenser for 2021.

### 12.12.2019 Kommunestyret:

#### Møtebehandling:

Åpningstid, foreslått av Anne-May Hogsnes, Fremskrittspartiet Kristelig Folkeparti Demensforeningen

I tillegg til plassalternativene som er foreslått åpnes det for at skolene som forsøksprosjekt kan innføre et tilbud om timepott på 10 timer pr uke som foreldrene kan disponere fritt. Dette kan velges i stedet for plasstilbud pr. dag.

Administrasjonen skal finne en passende pris for tilbudet, men skal ligge i nærheten av det som i dag er halv plass i Re. Tilbudet evalueres ved neste budsjettrevisjon.

Åpningstider, foreslått av Henning Wold, Høyre

Åpningstider for SFO i Tønsberg settes fra 07.00-16.30, innenfor dagens rammer. Re beholder dagens åpningstider.

Høyre og SV

10 timer fri bruk På SFO, foreslått av Gunhild Rui, Arbeiderpartiet

Videreføre ordningen med 10 timer SFO til fri fordeling i Re ut skoleåret 2020, og ber om en sak til UOO for å vurdere om ordningen kan innføres i hele Tønsberg kommune

#### Votering:

Hogsnes forslag fikk 24 stemmer (H, Frp, SV, V, R) og falt.

Wolds forslag fikk 24 stemmer (H, Frp, Sv, V, R) og falt

Ruis forslag ble vedtatt mot 4 stemmer (Sv og 1 V).

Formannskapetets innstilling ble forøvrig vedtatt enstemmig.

#### KST- 041/19 Vedtak:

1. Endelig utkast; Vedtekter – kommunal skolefritidsordning SFO vedtas med virkning fra 01.01.2020.
2. Nye plasstyper vil gjelde fra 1. februar 2020 samtidig med nye priser vedtatt i budsjettsak.
3. Nye åpningstider og sommerstenging vil gjelde fra 1. august 2020 samtidig med oppstart av nytt skoleår.

Rådmannen kommer tilbake med en sak om budsjettmessige konsekvenser for 2021.- §7

#### Åpningstider

Bestemmelser i tidligere Tønsberg kommune om mulighet til å utvide åpningstiden noe ved den

enkelte SFO i gamle Tønsberg bør videreføres, slik at ny ledd-setning etter setning 3 blir: «Den enkelte skole/SFO kan velge å utvide åpningstiden noe.» Da det har fungert som en god ordning i gamle Tønsberg og flere hørings svar peker på at dette er viktig.

Det legges opp til at SFO stenger i 4 uker, og at det videre legges opp til at en eller to SFO holder åpent for å ta i mot elever i den 4. ferieuken. Slik at dette ikke oppleves alt for stor innstramming for gamle Tønsbergsinnbyggere og følger opp de mange hørings svarene om dette.

Rådmannen kommer tilbake med en sak om budsjettmessige konsekvenser for 2021.

Videreføre ordningen med 10 timer SFO til fri fordeling i Re ut skoleåret 2020, og ber om en sak til UOO for å vurdere om ordningen kan innføres i hele Tønsberg kommune

## **Sammendrag:**

Vedtektene for den kommunale skolefritidsordningen SFO fastsettes av kommunestyret. Vedtektene skal gi foreldrene informasjon som gir mulighet for å vurdere innhold og kvalitet i forhold til pris. De skal også sikre at forholdene ikke forandrer seg underveis i et skoleår. Kommunal skolefritidsordning SFO er forankret i Opplæringsloven.

Rådmannen mener den nye kommunen bør ha felles vedtekter helt fra starten. Det er utarbeidet et utkast til vedtekter som er sendt ut på høring i skolens organer og ulike interessegrupper. Høringsinnspillene sammen med administrative innspill danner grunnlaget for de vedtektene som rådmannen legger fram for vedtak.

Det har vært høyt engasjement og rådmannen har fått inn mange hørings svar. Det har ikke vært mulig å kommentere alle uttalelser, men saker gjør rede for de endringene som er foretatt som ikke kun er redaksjonelle endringer.

De vesentligste høringsinnspillene som ikke er tatt til følge, redegjør rådmannen for i saken. Dette er forslag til plasstyper, åpningstider og ferielukking som har økonomiske konsekvenser.

Rådmannen presiserer at denne saken handler om å harmonisere vedtektene innenfor de økonomiske rammene som foreligger. Rådmannen ønsker på et senere tidspunkt å fremme egen sak om innhold og kvalitet i SFO.

## **Vedlegg:**

Vedtekter - kommunal skolefritidsordning SFO

Hørings svar fra SU ved Barkåker skole

Høringsuttalelse - Eik skole SU

Høringsnotat fra Kirkevoll skole

Høringsuttalelser Revetal ungdomsskole Su, elevråd og personalet

Høringsuttalelse fra SU - Volden skole

Hørings svar fra Ramnes skole FAU og SU

Hørings svar fra Delta

Hørings svar Røråstoppen skole - Re

Hørings svar SU og SMU Byskogen skole

Hørings svar Ungdomsrådet

Hørings svar fra Ringshaug ungdomsskole SU

Hørings svar fra samarbeidsutvalget ved Presterød ungdomsskole

Høringsuttalelse fra SU-Sandeåsen skole - SFO

Høringsuttalelse fra FAU-Sandeåsen skole - SFO

Hørings svar fra samarbeidsutvalget ved Presterød skole: vedtekter for skolefritidsordningen SFO

Vedr høringsrunde nye vedtekter SFO Tønsberg kommune- klage på forslag til vedtak.

Endring av SFO og ferielukking

Vedtekter til skolefritidsordningen i Tønsberg

Høringsuttalelse FUG\_Vedtekter for skolefritidsordningen SFO i Tønsberg kommune

Vedrørende vedtekter for skolefritidsordningen - SFO i Tønsberg kommune

Innspill - vedtekter til skolefritidsordningen i Tønsberg

Høringsuttalelse Sem skole

Innspill til SFO- vedtekter

Høringsinnspill - Solerød skole

Høring - svar fra SU veiar skole

Hørings svar

Høringsuttalelser fra Ringshaug skole

Uttalelse fra FAU og SU ved Træleborg skole

Innspill Høringsbrev SFO fra Ringshaug barneskole FAU

Vedr. høring - vedtekter for SFO

Høringsuttalelse fra FAU ved Byskogen Skole vedrørende SFO

Høring - Vedtekter for skolefritidsordningen SFO i Tønsberg kommune - nytt høringsbrev  
Høring - Vedtekter for skolefritidsordningen SFO i Tønsberg kommune  
Høringsutkast - Vedtekter for skolefritidsordningen SFO i Tønsberg kommune

## **Innledning – hva saken gjelder:**

Denne saken handler om harmonisering av vedtektene innenfor de økonomiske rammene som foreligger i dag. Rådmannen ønsker på et senere tidspunkt å fremme politisk sak om innhold og kvalitet i SFO i den nye kommunen.

Vedtekter for barnehagene og SFO bør sees i sammenheng, både i utforming og innretting. Nye vedtekter for de kommunale barnehagene i Tønsberg vil komme til behandling neste år.

Dagens SFO-vedtekter for de to kommunene er publisert på kommunenes nettsider.

## **Faktagrunnlag:**

Vedtektene for den kommunale skolefritidsordningen fastsettes av kommunestyret. Vedtektene skal gi foreldrene informasjon som gir mulighet for å vurdere innhold og kvalitet i forhold til pris. De skal også sikre at forholdene ikke forandrer seg underveis i et skoleår. Kommunal skolefritidsordning SFO er forankret i Opplæringsloven. Plikten kommunen har til å ha et tilbud om SFO er i loven begrenset til før og etter skoletid i skolens 38 uker. Kommunen kan drive SFO til selvkost.

I nye Tønsberg kommune er foreldrebetaling beregnet til ca. 48,5 mill. kr. i 2020 basert på nåværende antall barn i SFO i de to kommunene. Anslaget er mer usikkert enn vanlig grunnet endringer knyttet til harmonisering av priser, plasstyper og andre forordninger i vedtektene.

Kommunens ressursfordelingsmodell fordeler et samlet kriteriebasert nettotilskudd til SFO-drift beregnet til ca. 56 mill. kr. I nettotilskuddet inngår ikke kostnader knyttet til drift av bygg eller administrative kostnader utover SFO-leder, verken sentralt eller på skolenivå. Rådmannen mener derfor den kommunale innsatsen i SFO er betydelig.

Skolene får i tillegg uavkortet inntektene av kostpenger for sine elever i SFO som samlet er anslått til ca. 4,5 mill.kr. i 2020. Disse skal uavkortet gå til formålet.

## § 13-7. Skolefritidsordningen

*Kommunen skal ha eit tilbod om skolefritidsordning før og etter skoletid for 1.-4. årstrinn, og for barn med særskilte behov på 1.-7. årstrinn.*

*Skolefritidsordninga skal leggje til rette for leik, kultur- og fritidsaktivitetar med utgangspunkt i alder, funksjonsnivå og interesser hos barna. Skolefritidsordninga skal gi barna omsorg og tilsyn. Funksjonshemma barn skal givast gode utviklingsvilkår. Areala, både ute og inne, skal vere eigna for formålet.*

*Skolefritidsordninga skal ha vedtekter om  
a. eigarforhold*

*b. kven som er opptaksmyndigheit*

*c. opptakskriterium*

*d. opptaksperiode og oppseiing av skolefritidsplassen*

*e. foreldrebetaling*

*f. leike- og opphaldsareal*

*g. dagleg opphaldstid og årleg opningstid*

*h. bemanning og leiing*

*Når skolefritidsordninga er knytt til skolar, skal rektor til vanleg vere leiar. Departementet kan gjere unntak frå kravet.*

*Kommunen kan krevje utgiftene til skolefritidsordninga dekte gjennom eigenbetaling frå foreldra.*

*For krav om politiattest gjeld reglane i § 10-9.*

*Kommunen kan nytte andre til å oppfylle plikta til å ha eit tilbod om skolefritidsordning, dersom dei elles oppfyller vilkåra i denne paragrafen. Kommunen fører tilsyn med private skolefritidsordningar.*

*Departementet kan gi nærmare forskrifter om skolefritidsordninga.*

Kunnskapsdepartementet har fastslått at vedtekter for kommunale SFO-tilbud er å regne som forskrift. Dette betyr at forvaltningslovens regler for forskrifter må følges når vedtektene skal fastsettes. Et utkast til nye vedtekter har derfor vært ute på høring før de er endelig utformet og nå blir lagt fram til politisk behandling.

### **Rettslig grunnlag:**

Lov om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser (Inndelingsloven) §13

Lov om grunnskolen og den videregående opplæringen (Opplæringsloven) §13-7, Skolefritidsordningen, §§ 9A-1 og 9A-2 Elevene sitt skolemiljø.

Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (Forvaltningsloven) §37 (Oppl.l.§ 15-1)

FNs konvensjon om barnets rettigheter (Barnekonvensjon), Art.3

Lov om kommuner og fylkeskommuner (Kommuneloven), §§ 44-47, økonomiplan, årsbudsjett.

### **Forholdet til kommuneplanen:**

### **Vurderinger:**

Inndelingsloven, §13, sier at ved sammenslåing av kommuner gjelder lokale forskrifter og vedtekter fremdeles for de gamle delene av den nye kommunen inntil de blir endret.

Rådmannen mener det er viktig å sikre god forvaltning og likeverdighet helt fra opprettelsen av den nye kommunen. Dette sikres best gjennom ett felles sett vedtekter for hele kommunen.

De nye vedtektene er laget med utgangspunkt i de to kommunens vedtekter, og plasstypene er harmonisert så langt rådmannen har funnet det forsvarlig og praktisk gjennomførbart.

Mange av bestemmelsene i SFO vedtektene har økonomiske konsekvenser. Bestemmelser om hvilke plasstyper kommunen skal tilby, søskenmoderasjon, åpningstider, bemanningsnormer og ferielukking fastsettes av kommunestyret gjennom vedtekter, mens foreldrebetalingen vedtas årlig av kommunestyret i sak om budsjett og økonomiplan. Dersom kommunestyret vedtar endringer i vedtektene som får økonomiske konsekvenser, må kommunestyret også fatte et vedtak om hvordan slike endringer skal finansieres. Kommunestyret skal etter lov vedta et realistisk budsjett i balanse.

De to kommunene har hatt ulike plasstyper, og rådmannen har forsøkt å beholde mest mulig av fleksibiliteten. Re kommune har hatt hel plass, halv plass og morgenplass mens Tønsberg kommune har hatt mulighet til å velge hel plass 2, 3, 4 eller 5 dager i uken. Re kommunes hele plass tilsvarer Tønsberg kommunes hele plass 5 dager i uken. I tillegg har Tønsberg kommune hatt mulighet for å velge hel plass annenhver uke som har vært spesielt beregnet på foreldre med delt omsorg der kun en forelder har behov for plass. Rådmannen har funnet rom for å videreføre alle plasstyper bortsett fra Re kommunes ordning med halv plass. Dette blir begrunnet senere i saksutredningen.

De to kommunene har hatt ulik grad av søskenmoderasjon. Re har hatt 30% fra og med barn nr. 2, mens Tønsberg kommune har hatt 30 % for barn nr. 2 ytterligere søskenmoderasjon fra og med barn nr. 3. Den beste ordningen er foreslått videreført i forlag til nye vedtekter. Ingen av kommunene har hatt samordnet søskenmoderasjon mellom barnehage og SFO.

Re kommune har hatt lenger åpningstid i SFO enn Tønsberg kommune. Bakgrunnen for dette er at mange foreldre i Re har lang reisevei til jobb, noe som igjen medfører behov for lenger åpningstid. Forslag til nye vedtekter viderefører de tidligere åpningstidene for befolkningen i Re-delen av den nye kommunen. Rådmannen har ikke funnet økonomisk handlingsrom til å ha like åpningstider i hele den nye kommunen. Mange nye kommuner har videreført differensierte åpningstider, både i barnehager og SFO, etter kommunesammenslåing.

Re kommune har hatt 4 uker sommerstengt SFO inkludert en planleggingsdag. Tønsberg kommune har på sin side hatt 3 uker sommerstengt SFO. Vedtektene legger opp til 4 uker sommerstengt i hele den nye kommunen. Rådmannen finner ingen argumenter for å beholde ulik ferielukking i ulike deler av den nye kommune.

Siden kommunene sist oppdaterte vedtektene for SFO, har det blitt et særlig økt fokus på elevenes rettigheter knyttet til læringsmiljøet og brukermedvirkning. Selv om lov- og forskrifter presiserer at disse rettighetene også gjelder SFO, har fokuset i størst grad vært rettet mot skolen. Rådmannen vurderer at det er viktig at rettene til et trygt og godt skolemiljø og skolens handlingsplikt også framkommer av vedtektene for SFO, og det er derfor foreslått synliggjort gjennom to nye paragrafer (§11 og §12).

Regjeringen har foreslått nye regler for oppholdsbetaling i SFO. De ønsker å innføre en nasjonal moderasjonsordning for skolefritidsordningen. Rådmannen ber om fullmakt til å legge reglene for ordningen inn i vedtektene, § 6- Foreldrebetaling når disse er vedtatt og senere lovfestet. Dette er ikke nødvendig for å forvalte moderasjonsordningen, men rådmannen mener det gir både innbyggere og ansatte god informasjon når vedtektene gir et helhetlig bilde av innretningen i den kommunale skolefritidsordningen SFO.



Det har vært mye engasjement rundt utkastet til nye vedtekter, og det har kommet inn veldig mange høringssvar med mange forslag til endringer i vedtektene. Alle høringssvarene er vedlagt saken. De har også kommet administrative innspill gjennom SFO-ledere, rektorer og andre ansatte. Innspillene dreier seg i hovedsak om større fleksibilitet i plasstilbudet, sommerlukking, åpningstider og krav til bemanning.

Rådmannen fremmer saken ut fra behovet for å ha ett sett felles vedtekter for den kommunale skolefritidsordningen-SFO. Utkast til nye vedtekter er formulert ut fra de økonomiske rammene som foreligger på tidspunktet for kommunesammenslåinger. Rådmannen mener det må være en sammenheng mellom de forordningen vedtektene for SFO angir og de ressursene kommunen har til rådighet. De fleste høringsinnspillene vil kreve større økonomisk innsats enn første utkast til nye vedtekter legger opp til. I vurderingen av høringsinnspillene er de økonomiske konsekvensene vurdert så langt det har vært mulig.

Rådmannen har endret vedtektene på flere områder i forhold til høringsutkastet.

Noen endringer er rent redaksjonelle mens andre endrer eller spesifiserer tilbudet. Rådmannen velger å konsentrere vurderingene rundt disse.

I dag åpner vedtektene i gamle Tønsberg kommune for at SFO kan utvide åpningstiden «noe» utover 07:30 til 16:30. Parallelt med høringsrunden har rådmannen kartlagt hvordan skolene i Tønsberg har praktisert denne muligheten. 9 skoler åpner 7:15 mens 2 skoler åpner 07:00. Alle stenger kl. 16:30. Siden alle skolene har åpnet kl. 07:15 legger rådmannen til grunn at SFO-ordningen i praksis har lenger åpningstid enn angitt og at dette derfor må anses som normalordningen. Endelig utkast til vedtekter legger nå opp til at skolene i gamle Tønsberg kommune skal ha åpent 07:15 til 16:30 men den i tidligere Re kommune fortsatt skal være åpen fra 07:00-16:45 – ett kvarter lenger i hver ende. Det åpnes ikke for at den enkelte skoler kan utvide åpningstiden ut over normalordningen.

Rådmannen har utvidet §10 om bemanning basert på innspill. I endelig utkast til nye vedtekter er det tatt inn at SFO bør ha en daglig leder og mulighet til å organisere SFO med baseledere. Dette er i tråd med gjeldende praksis i begge kommunene i dag. Det har videre kommet innspill om å ha en bemanningsnorm slik Re kommune har i dag. Rådmannen ønsker ikke å definere en norm i denne omgang, men utkastet til vedtekter presiserer nå sterkere enn i høringsutkastet at SFO skal være forsvarlig bemanning. Det ligger også en fare for at en bemanningsnorm kan medføre at en skole benytter normtallet selv om den aktuelle SFO kan ha behov for større personalressurser ut fra den aktuelle elevgruppen det spesifikke skoleåret. Behovet kan også endre seg i løpet av et skoleår. Ved å kun vedtektsfeste at SFO skal ha forsvarlig bemanning, må rektor fortløpende vurdere bemanningen ut fra skiftende forhold. En senere sak om innhold og kvalitet i SFO kan komme til å legge ytterligere føringer på hva som er forsvarlig bemanningen i SFO.

Det har kommet administrative innspill på utfordringer i forhold til å administrere å ha to ulike virkningsdatoer for endring eller oppsigelse. Begge kommunene har i dag en virkningsdato i sine vedtekter. Rådmannen velger å beholde ordningen fra Re kommune som gir SFO noe lenger tid til å tilpasse seg endringer.

Det er også fastsatt en pris på kjøp av dagplasser i SFO. Det er kun mulig å kjøpe dagplass når man har avtalt fast SFO plass. Kostnaden til en dagplass settes til 1/8 av

kostnad til plass 2 dager i uken. Kostpenger beregnes på tilsvarende måte.

Det er mange innspill rådmannen ikke finner økonomi til å ta inn i vedtektene selv om disse ville gitt foreldrene et bedre og mer fleksibelt tilbud. Rådmannen har forsøkt å beregne kostnadene til disse innspillene. Med alle de usikkerhetsfaktorene som finnes, understreker rådmannen at anslagene er usikre og fort kan bli langt høyere. Innspillene kan samles følgende kategorier:

#### Innspill om mulighet til å kjøpe ettermiddagsplass:

Mange hørings svar etterlyser muligheten til kun å kjøpe ettermiddagsplass. Ved innføring av nye plasstyper vil det alltid være usikkert hvordan det slår ut. Det er foretatt en spørring blant SFO-lederne hvor det er spurt om hvor mange som har fulltids plass som kun benytter SFO tilbud om ettermiddagen. Dette varierer mellom skolene og de ulike trinnene. Gjennomsnittlig er det 40 % av elevene som har full plass som ifølge SFO-lederne kun benytter SFO etter skoletid. Prisen for ettermiddagsplass er beregnet ved å ta prisen for full plass minus prisen for morgentilbud. Prisen for ettermiddagsplass vil være 500 kr lavere en pris for full plass. Det legges derfor til grunn at 40 % av elevene vil bytte fra full plass til ettermiddagstilbud. Dette vil gi et anslått inntektstap på kr 2 300 000 pr. år.

#### Innspill om fortsatt mulighet for å ha halv plass:

Samarbeidsutvalgene ved mange Re skoler etterlyser fortsatt mulighet til å kjøpe halv plass der man kan fordele ett antall timer fritt utover uken. Rådmannen vurderer at dette blir veldig utfordrende for særlig de store SFOene å administrere. Det kan også bli vanskelig å dimensjonere SFO bemanningmessig tilpasset veldig mange ulike valg av tidspunkter. Det vil fort kunne bli et uforholdsmessig høyt belegg i de første timene rett etter undervisningstid som blir vanskelig å bemanne med ansatte, som det trolig ikke vil være behov for et par timer senere. I tillegg vil kommunen få et forholdsvis stort inntektstap. Resultatet kan bli at SFO ene må ha en gjennomgående høyere bemanning enn nødvendig for å ta «toppene» i belegget, samtidig som man mister deler av inntektsgrunnet. Rådmannen er også redd for at tilbudet kan oppleves fragmentarisk for elevene, ved at barn kommer og går til veldig ulike tider. Det kan utfordre elevenes opplevelse av et trygt og godt miljø.

Som nevnt, har Re i dag en ordning hvor man kan bruke SFO i halve åpningstiden. I Re er det litt over halvparten av elevene som benytter dette tilbudet, litt under halvparten bruker full plass og et fåtall benytter morgentilbud. Prisen for halv plass er 51 % av full plass. Hvis man legger til grunn at foresatte i hele kommunen vil benytte seg av tilbudet om halv plass etter samme fordeling som i Re kommune i dag vil reduksjonen i SFO betaling kunne bli 7,9 millioner. Dette tilsvarer en reduksjon på 16 % i SFO betaling. Det vil være stor usikkerhet hvordan fordelingen av oppholdstiden på SFO vil være. Det er derfor ikke mulig å anslå hvordan bemanningen ved SFO vil være til ulike tider på dagen og om det er mulig å redusere bemanningen på deler av dager hvor det er få elever tilstede. Rådmannen finner det derfor ikke forsvarlig å gå videre med dette forslaget uten å gjøre en større analyse av konsekvensene av å innføre et slik tilbud i hele kommunen. En slik analyse bør gjøres når det ikke samtidig skal gjennomføres andre endringer av betyding.

### Innspill om like åpningstider i hele kommunen

De aller fleste høringsinstanser fra gamle Tønsberg kommune mener det bør være like åpningstider i hele kommunen, Dette har rådmannen som kjent ikke funnet rom til.

For å beregne kostnaden ved å ha samme åpningstid i hele kommunen er det tatt utgangspunkt i at SFO i gamle Tønsberg vil få 30 minutter økt åpningstid pr. dag. Kostnaden er beregnet ved å ta utgangspunkt fastlønnsmidler til SFO i gamle Tønsberg og deretter beregne hva 30 minutter mer vil koste pr dag i de ukene SFO er åpen. Det er ulik bemanning på SFO i løpet av dagen, men det må likevel være en grunnbemanning. Det er lagt til grunn at kostnadene til bemanning kan reduseres med 50 % i starten og slutten av åpningstiden siden det er færre elever tilstede. Kostnaden er beregnet til kr 1 900 000 pr år.

### Innspill om at SFO kun skal ha 3 uker sommerstengt.

Rådmannen har landet på at det er forsvarlig å vedtektsfeste 4 uker sommerferie i juli. Foreldrene i Re har denne ordningen i dag, og de kommunale barnehagene i Tønsberg har fire uker sommerstengt. Selv om det blir en overgang for foreldre i gamle Tønsberg som har barn i SFO i dag, vil det oppleves som en ordning mange er vant med om få år. Vi må også anta at mange som har barn i SFO også har barn i barnehagealder. Rådmannen legger imidlertid avgjørende vekt på at kortere sommerstenging vil ha en økt økonomisk kostnad.

I skoleferiene har elever SFO tilbud hele dagen. Ved beregning av kostnaden er det tatt hensyn til at kostnaden pr uke for SFO er høyere i de ukene skolen har ferie. Ut fra dagens åpningstider er dette 46,25 timer pr uke. Bemanningen i feriene avhenger av hvor mange elever som faktisk benytter SFO i skolens ferie. SFO-lederne er spurt om hvor stor andel av elevene som bruker SFO i skolens ferier. I juli er det anslått at et snitt på 50 % av elevene benytter SFO. Det vil variere mellom skolene hvor mye bemanningen kan reduseres. Det må være en minimumsbemanning uansett hvor få elever som bruker SFO. Det derfor lagt til grunn at bemanningen ved SFO halveres som gjennomsnitt for hele kommunen. En uke mindre sommerstengt vil dermed ha en anslått kostnad på rundt kr 900 000 pr. år.

### **Konklusjon:**

Noen av høringsinnspillene er tatt inn i endelig utkast som redaksjonelle uten nærmere redegjørelse. Åpningstidene for innbyggerne i gamle Tønsberg kommune utvides med 15 minutter.

Bestemmelsene om bemanning endres slik det er redegjort for i saken.

Forslaget til nye vedtekter får ulike virkningstidspunkter.

Bestemmelsen om nye åpningstider og 4 uker sommerstenging innføres fra 1. august 2020 samtidig med nytt skoleår. Når Kunnskapsdepartementet presiserer at vedtekter er å regne for kommunal forskrift er det for å sikre at innbyggerne får tilstrekkelig tid til å

tilpasse seg en ny situasjon. Rådmannen ser ikke bort fra at familier i gamle Tønsberg gallerede har planlagt sommeren ut fra dagens forordning. Ordningen med 4 uker sommerstenging vil derfor i praksis først gjelde fra juli 2021. Videre kan det være avtalt arbeidstidsordninger som foreldre ved de to aktuelle skolene i gamle Tønsberg kommune som åpner SFO kl. 07:00 som de vil trenge mer tid på å kunne tilpasse til nye åpningstider.

Nye plasstyper sammen med priser som blir vedtatt i sak om budsjett og økonomiplan gjøres gjeldene fra 1. februar 2020. De som ønsker å bytte plasstype gis anledning til dette med kortere virkning enn vedtektene videre vil legge opp til. Selv om noen mister det plasstilbudet de har i dag, vil det være ulike plasstyper som vil kunne erstatte disse selv om prisen for mange vil bli høyere. Vedtektene åpner for å kunne redusere foreldrebetalingen for familier som får problemer med høyere utgifter.

Rådmannen er ikke fremmed for å utvide plasstilbudet på et senere tidspunkt når den harmoniserte ordningen har fått «satt seg» og en ny plan om innhold og kvalitet i SFO er utarbeidet. Det vil imidlertid kreve ytterligere utredninger, og bør helst legges til et tidspunkt der kommunens økonomiske handlingsrom er større enn slik rådmannen vurderer dagens situasjon.

#### **Alternative løsninger:**

Kommunen kan fortsette å forvalte to sett SFO vedtekter en ikke-definert begrenset tid etter kommunesammenslåingen.

Vedtektene kan ha annet innhold så lenge de er i tråd med Opplæringsloven § 13-7, Skolefritidsordningen

#### **Økonomiske konsekvenser:**

Vedtektene slik de ligger til vedtak har ingen økonomiske konsekvenser.

Endringer i vedtektene kan få store økonomiske konsekvenser.

#### **Konsekvenser for næringsutvikling:**

#### **Helse- og miljøkonsekvenser:**

#### **Konsekvenser for folkehelse:**

#### **Konsekvenser for barn og unge:**

Elever i SFO får et likeverdig SFO-tilbud i hele kommunen. Vedtektene presiserer at elevene rettigheter i forhold til Opplæringsloven § 9A-2 også gjelder i SFO-tiden.

#### **Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:**

Rådmannen mener det er viktig å sikre god forvaltning og likeverdighet helt fra opprettelsen av den nye kommunen. Dette sikres best gjennom ett felles sett vedtekter for hele kommunen.

**Konklusjon:**

Rådmannen anbefales at det vedtas nye vedtekter for kommunal skolefritidsordning – SFO.

**Videre behandling:**

Vedtektene fastsettes endelig av kommunestyret.

Tønsberg, 12.11.2019

Egil Johansen  
rådmann

Mette Vikan Andersen  
kommunalsjef