

Saksbehandler:
Astrid Holwech, telefon: 33 34 87 11
Fagenhet helse og omsorg

Politiske reglementer Tønsberg kommune 2020 - 2023

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Kommunestyret	07.11.2019	020/19

Rådmannens innstilling

1. Politisk reglement Tønsberg kommune 2020 – 2023 - Del I Politisk hovedstruktur fastsettes.
2. Politisk reglement Tønsberg kommune 2020 – 2023 – Del II Saksbehandling i folkevalgte organer fastsettes.
3. Politisk reglement Tønsberg kommune 2020 – 2023 – Del III Delegeringsreglement med delegeringsreglement særlover fastsettes.
4. Politisk reglement Tønsberg kommune 2020 – 2023 – Del IV Folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder mv. fastsettes.

07.11.2019 Kommunestyret:

Møtebehandling:

Tilleggsforslag til politisk reglement del 3, 3.4, foreslått av Ole Marcus Mærøe, Rødt
Tillegg: «Sammensetninga av arbeidsutvalg skal så langt det er mulig gjenspeile den politiske sammensetninga av formannskapet.»

Tilleggsforslag til politisk reglement del 3, 4.5, foreslått av Ole Marcus Mærøe, Rødt
Tillegg: «Sammensetninga av arbeidsutvalg skal så langt det er mulig gjenspeile den politiske sammensetninga av utvalget som oppretter arbeidsutvalget.»

Endringsforslag til politisk reglement del 4, foreslått av Ole Marcus Mærøe, Rødt

3.2.2. Frikjøp ordfører:

Endres til: «Ordfører – frikjøpes i 100 % stilling.

Ordførers godtgjøring fastsettes til 8 ganger folketrygdens grunnbeløp.»

3.2.3. Frikjøp varaordfører:

Første avsnitt endres til: «Varaordfører – frikjøpes i 50 % stilling.

Varaordførers godtgjøring fastsettes til 4 ganger folketrygdens grunnbeløp.»

3.2.4. Frikjøp opposisjonsleder:

Første avsnitt endres til: Opposisjonsleder – frikjøpes i 40 % stilling.

Opposisjonsleders godtgjøring fastsettes til 3,2 ganger folketrygdens grunnbeløp.»

3.3.1. Satser møtegodtgjøringen:

Følgende poster i tabellen endres:

Leder utvalg for plan og bygg: 2 ganger folketrygdens grunnbeløp

Leder andre utvalg: 1,2 ganger folketrygdens grunnbeløp

Medlemmer kommunestyret: 0,3 ganger folketrygdens grunnbeløp

Medlemmer formannskapet: 0,3 ganger folketrygdens grunnbeløp

Medlemmer utvalg for plan og bygg: 0,3 ganger folketrygdens grunnbeløp

Medlemmer andre utvalg: 0,15 ganger folketrygdens grunnbeløp

Leder kontrollutvalget: 0,6 ganger folketrygdens grunnbeløp

Medlemmer kontrollutvalget: 0,15 ganger folketrygdens grunnbeløp

Møtegodtgjøring for folkevalgte (leder / medlem) som ikke har fast godtgjøring: kr 2 400 / kr 1 200

Nestleder eller valgt møteleder, ved leders fravær: kr 2 400 per møte

Gruppeledere: 0,3 ganger folketrygdens grunnbeløp

Resten av tabellen uendret.

Forslaget har følger for punkt 3.3.2., der satsene endres i tråd med tabellen, og for fastsettelse av ny forskrift (sak 021/19)

Forslag fra SV i sak 020/19 - Politiske reglementer Tønsberg kommune., foreslått av Olav Sannes Vika, Sosialistisk Venstreparti

Forslag fra SV i sak 020/19 - Politiske reglementer Tønsberg kommune.

Legger det inn i saken også i løpet av morgendagen

Rådmannens innstilling pkt 4 endres på følgende

Politisk reglement Tønsberg kommune 2020 – 2023 – Del IV Folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder mv. fastsettes med følgende endringer i pkt 3.2. FRIKJØP SOM ARBEIDSGODTGJØRING (markert med fet skrift)

3.2.2. FRIKJØP ORDFØRER

Ordfører – frikjøpes i 100 % stilling.

Ordførers godtgjøring fastsettes til 98 % av stortingsrepresentantenes til enhver tid gjeldende godtgjøring

3.2.3. FRIKJØP VARAORDFØRER

Varaordfører – frikjøpes i 50 % stilling.

Varaordførers godtgjøring fastsettes til 49 % av stortingsrepresentantenes til enhver tid gjeldende godtgjøring.

3.2.4. FRIKJØP OPPOSISJONSLEDER

Opposisjonsleder – frikjøpes i 50 % stilling.

Opposisjonsleders godtgjøring fastsettes til 49 % av stortingsrepresentantenes til enhver tid gjeldende godtgjøring.

Alternativ til innstilling, punkt 1:, foreslått av Suzy Christina S. Haugan, Venstre

Politisk reglement Tønsberg kommune 2020 – 2023 - Del I Politisk hovedstruktur sendes tilbake, og legges frem på nytt med forslag til sammensetning av et klimaråd, ref. fellesforslag fra Fellesnemnda 20.06.19

Styrkning av avsnitt i 2. POLITISK HOVEDSTRUKTUR, foreslått av Suzy Christina S. Haugan, Venstre

2. POLITISK HOVEDSTRUKTUR

Under Gjennomgående representasjon:

stryk:

Ved valg av andre representanter enn medlemmer av kommunestyret er det bare kandidater på lister til kommunestyrevalget som kan velges.

Styrkning av avsnitt i DEL II – SAKSBEHANDLING I FOLKEVALGTE ORGANER, foreslått av Suzy Christina S. Haugan, Venstre

Stryk avsnitt under 6.5 taushetsplikt:

I saker hvor det er besluttet lukket møte av andre grunner enn lovbestemt taushetsplikt, plikter medlemmene av det folkevalgte organet, kommunens ansatte og andre som måtte være tilstede, å bevare taushet om forhandlingene, opplysningene og om eventuelle vedtak som fattes.

Taushetsplikten gjelder inntil annet er bestemt.

Nytt punkt 5 - klimaråd, foreslått av Suzy Christina S. Haugan, Venstre

Det legges frem en politisk sak med forslag til sammensetning av et klimaråd, ref. fellesforslag fra Fellesnemnda 20.06.19.

DEL II Saksbehandling i folkevalgte organer, foreslått av Jill Eirin Undem, Senterpartiet

10.11 Orden i møtesalen og bygning

Stryk i overskrift:og bygning

Stryk:og bygningen ellers.

Forslag 1 fra Suzy Haugan, V, vedrørende alternativ til innstilling, punkt 1 ble trukket.

Votering:

Forslag fra Jill Eirin Undem, Sp, vedrørende orden i møtesalen og bygning, ble enstemmig vedtatt.

Forslag 1 fra Ole Marcus Mærøe, R, vedrørende politisk reglement del 3, 3.4, ble enstemmig vedtatt.

Forslag 2 fra Ole Marcus Mærøe, R, vedrørende politisk reglement del 3, 4.5, ble enstemmig vedtatt.

Forslag 3 fra Ole Marcus Mærøe, R vedrørende politisk reglement del 4, fikk 1 stemme (R), og falt.

Forslag 1 fra Suzy Haugan, V, vedrørende tilbakessendelse ble trukket og således ikke votert over.

forslag 2 fra Suzy Haugan, V, vedrørende politisk hovedstruktur, fikk 6 stemmer (Sv, V og R), og falt.

Forslag 3 fra Suzy Haugan, V, vedrørende taushetsplikt, fikk 6 stemmer (Sv, V og R), og falt.

Forslag 4 fra Suzy Haugan, V, vedrørende klimaråd, ble enstemmig vedtatt.

Forslag fra Helene Viken, Sv, Politiske reglementer Tønsberg kommune, fikk 6 stemmer (Sv, V og R), og falt.

Rådmannens innstilling forøvrig vedtatt enstemmig.

KST- 020/19 Vedtak:

1. Politisk reglement Tønsberg kommune 2020 – 2023 - Del I Politisk hovedstruktur fastsettes.

2. Politisk reglement Tønsberg kommune 2020 – 2023 – Del II Saksbehandling i folkevalgte organer fastsettes med følgende endring:

10.11 Orden i møtesalen og bygning:

Stryk i overskrift:og bygning

Stryk:og bygningen ellers.

3. Politisk reglement Tønsberg kommune 2020 – 2023 – Del III Delegeringsreglement med

delegeringsreglement særlover fastsettes med følgende endring:

Tillegg i 3, 3.4: «Sammensetninga av arbeidsutvalg skal så langt det er mulig gjenspeile den politiske sammensetninga av formannskapet.»

Tillegg i 3, 4.5: «Sammensetninga av arbeidsutvalg skal så langt det er mulig gjenspeile den politiske sammensetninga av utvalget som oppretter arbeidsutvalget.»

4. Politisk reglement Tønsberg kommune 2020 – 2023 – Del IV Folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder mv. fastsettes.

Det legges frem en politisk sak med forslag til sammensetning av et klimaråd, ref. fellesforslag fra Fellesnemnda 20.06.19.

Sammendrag:

Politiske reglementer for Tønsberg kommune 2020 – 2023 som er godkjent av fellesnemnda, skal vedtas av kommunestyret. Reglementene er oppdatert etter nye vedtak i fellesnemnda og ikrafttredelse av kommuneloven(2018). Reglementene gjelder politisk hovedstruktur, saksbehandling i folkevalgte organer, delegering og folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder. Kommunestyret skal i en annen sak, fastsette forskrift om folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder for Tønsberg kommune.

Vedlegg:

Politisk reglement Tønsberg kommune 2020-2023 - Del I Politisk hovedstruktur
Politisk reglement Tønsberg kommune 2020-2023 - Del II Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer
Politisk reglement Tønsberg kommune 2020-2023 - Del III Delegeringsreglement
Særlover delegeringsreglement Tønsberg kommune 2020 - 2023
Politisk reglement Tønsberg kommune 2020-2023 - Del IV Folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder

Innledning – hva saken gjelder:

Fellesnemnda godkjente i løpet av 2018 de fire reglementene som nå er til behandling i saken.

Faktagrunnlag:

Alle reglementene ble gjennomarbeidet av arbeidsutvalget for fellesnemnda før de ble fremmet med enstemmig innstilling til vedtak i fellesnemnda.

Ny kommunelov(2018) ble vedtatt kort tid samtidig med at fellesnemnda godkjente reglementene, og strukturen i reglementene er basert på bestemmelsene i den nye loven.

Ikrafttredelse av kommuneloven(2018) for Tønsberg kommune skjedde ved konstituering av kommunestyret 9.10.2019. Innledning til alle reglementene har derfor blitt oppdatert og henvisningene til kommuneloven(1992) er tatt ut.

Del I Politisk hovedstruktur

Noen grunnprinsipper for organiseringen av kommunens folkevalgtes organ ble allerede vedtatt i den politiske plattformen for sammenslåingen av Re kommune og Tønsberg kommune. Kommunestyrevalget 2019 er gjennomført på grunnlag av denne organiseringen, med et kommunestyre på 49 medlemmer, formannskap med 11 medlemmer og utvalg med 11 medlemmer.

Under behandlingen av reglementet i fellesnemnda 13.6.2018 i FTK-022/18 ble det bestemt at den politiske organiseringen skal evalueres innen utgangen av første kommunestyreperiode i Tønsberg kommune i 2023.

I etterkant av godkjenning av Del I Politisk hovedstruktur i juni 2018, har fellesnemnda vedtatt endringer og tilføyelser i reglementet. Dette gjelder blant annet økning av antall medlemmer i eldrerådet og rådet for personer med funksjonsnedsettelse (FTK-014/19) og antall medlemmer i ungdomsrådet (FTK-070/19). I tillegg har fellesnemnda vedtatt opprettelsen av en valg nemnd (FTK-059/19).

I vedlagte Politisk reglement 2020-2023 Del I – Politisk hovedstruktur er endringene over tatt med. I tillegg er det gjort en endring fra betegnelsen *valgnemnd* til *valgutvalg*, fordi navnet ikke var korrekt i forhold til kommunelovens(2018) bestemmelser. Det samme gjelder valg av leder og nestleder, disse skal velges av kommunestyret selv.

Under punkt 3.4.1 Ansvarsområder administrasjonsutvalget er oppgaven *konkurransetsetting av kommunale tjenester* tilføyd. Det betyr at saker om en kommunal tjenesteyting som gjelder vurdering om den skal utføres av private eller ideelle leverandører, først må tas opp til politisk behandling i administrasjonsutvalget i tillegg andre utvalg, formannskapet og kommunestyret, før kunngjøring av en eventuell anbudskonkurranse.

Del II Saksbehandling i folkevalgte organer

Reglementet er basert på reglene i kommuneloven(2018), og det inneholder regler om folkevalgtes plikter, møter og møteskikk, innkalling og saker, vedtak, habilitet m.m. KS' håndbok «Møtet er satt» og «Håndbok for ordførere» er også benyttet ved utformingen.

Det ble lagt stor vekt på å ta med store deler av Reglement for folkevalgte organer i Re kommune og Reglement for de politiske styringsorganer i Tønsberg kommune ved utformingen av dette nye reglementet.

Reglementet er justert i etterkant i forhold til vedtak og innspill i fellesnemnda.

Del III Delegeringsreglement og delegering særlover

Kommunestyret er øverste organ og treffer vedtak på vegne av kommunen.

Kommunestyret kan selv velge å delegerer denne myndigheten til andre folkevalgte organ, ordføreren eller rådmannen, i den grad det ikke er bestemt at kommunestyret må ta avgjørelsen selv. Uttrykket «kommunestyret selv» innebærer at kommunestyret ikke kan delegerer myndighet til andre.

Saker som er av prinsipiell betydning kan bare delegeres til andre folkevalgte organer som det delegerende organet har instruksjons- og omgjøringsmyndighet over.

Delegeringslinjene er i tråd med kommuneloven(2018) og det er bestemt i hvilken grad et organ som har fått delegerert myndighet kan delegerer denne videre til andre organer, ordfører eller rådmannen.

Det er bare kommunestyret som kan delegerer myndighet til rådmannen. I vedlagte oversikt over delegering av særlover fremgår det hvilke ansvar og myndigheter som er delegerert til rådmannen i forhold til den enkelte særlov. I særlovsreglementet er det fastslått utstrakt delegering til rådmannen i enkeltsaker og saker av ikke prinsipiell betydning.

I reglementet er det bestemt at formannskapet og utvalgene har myndighet i hastesaker innenfor sine områder. Ordfører er ikke delegerert myndighet i hastesaker, disse må avgjøres av formannskapet og utvalg. Ordfører kan heller ikke opprette utvalg.

Både formannskapet og utvalg kan delegerer myndighet til arbeidsutvalg og sin leder i saker som ikke er at prinsipiell betydning.

Under punkt 9.4 Rådmannens ansvar for økonomiforvaltningen er det tatt inn hovedpunkter fra kommunelovens økonomibestemmelser og fra økonomi- og finansreglementene for 2020-2023, godkjent av fellesnemnda i juni 2019.

Økonomireglementet og finansreglementet vil bli fremmet for behandling i kommunestyret i desember 2019.

Del IV Folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder

Reglementet bygger på kapittel 8 i kommuneloven(2018), og skal ivareta folkevalgtes rettigheter i Tønsberg kommune. Kommuneloven(2018) har nye bestemmelser som krever at kommunestyret selv gir en forskrift om folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder. Reglementet og forskriften har felles bestemmelser. Forskriften fremlegges i egen sak for

kommunestyret.

Arbeidsutvalget for fellesnemnda behandlet godtgjøringen til folkevalgte og var omforent om forslaget til reglement som ble behandlet i fellesnemnda. Utkast til forskrift om folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder i Tønsberg kommune ble godkjent av fellesnemnda 28.3.2019 i FTK- 028/19. Høringsnotat om forskriften ble kunngjort 28.6.2019 med høringsfrist 1.9.2019. Kommunen mottok ingen høringsinnspill.

Kommuneloven har bestemmelser om hvilke godtgjøringer folkevalgte har krav på, kommunestyret vedtar selv størrelsen på godtgjøringene.

Ved å frikjøpe folkevalgte som har tillitsvervet som hovedbeskjeftigelse eller som en stor del av sin hovedbeskjeftigelse, får de en fast godtgjøring som både dekker arbeidsgodtgjøring og tap av inntekt. I reglementet er ordfører frikjøpt i 100 %, varaordfører 50 % og opposisjonsleder 40 %.

Godtgjøringene og frikjøp er i hovedsak basert på en fast prosent av stortingsrepresentantenes godtgjøring til enhver tid gjeldende godtgjøring. Stortingsrepresentantenes godtgjøring fastsettes av Stortingets lønnskommisjon, og fra 1. mai 2019 er den på kr 987 997 per år.

Godtgjøring i reglementet og forskriften er basert på at beregningsmetoden ville gi et riktig nivå på godtgjøringene og at det vil gi en fast årlig justering. Dette vil gi en forutsigbarhet for folkevalgte og er ressursbesparende for administrasjonen.

Med en godtgjøring til ordfører på 110 % av stortingsrepresentantenes godtgjøring, får ordfører et høyere årsverksnivå sammenlignet med de resterende godtgjøringene. Størrelsene på godtgjøringssatsene er vurdert ut fra arbeidsbelastning i den nye kommunen og et større kommunestyre.

Reglementet inneholder også bestemmelser som sikrer at folkevalgte med store tillitsverv får de velferdsgoder som de har krav på etter kommuneloven(2018), som sykepenger, permisjon o.l.

Rettslig grunnlag:

Kommuneloven(2018)
Forskrift om kontrollutvalg og revisjon
Særlover

Forholdet til kommuneplanen:

Vurderinger:

Reglementene ble gjennomarbeidet av arbeidsutvalget for fellesnemnda og vedtatt av fellesnemnda i løpet av 2018. Reglementene ble orientert om til kommunestyret i Re og bystyret i Tønsberg.

Reglementene ble vedtatt i 2018 og i god tid før kommunestyrevalget, slik at politisk organisering, godtgjøring mm., saksbehandling og delegering var forutsigbar for aktuelle kandidater på valglistene.

Både sammenslåingen av to kommuner med to forskjellige politiske reglementer og ny kommunelov(2018), har resultert i et helt nytt og gjennomarbeidet reglement som også vil være et nyttig verktøy for både folkevalgte og administrasjonen.

Alternative løsninger:**Økonomiske konsekvenser:**

Økonomiske konsekvenser av folkevalgtes godtgjøring mm. er innarbeidet i årsbudsjett 2020 og økonomiplan, som blir behandlet i kommunestyret i desember.

Konsekvenser for næringsutvikling:**Helse- og miljøkonsekvenser:****Konsekvenser for folkehelse:****Konsekvenser for barn og unge:****Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:****Konklusjon:**

Rådmannen anbefaler at kommunestyret vedtar Politisk reglementer for Tønsberg kommune 2020-2023.

Videre behandling:

Saken avsluttes i kommunestyret.

Tønsberg, 25.10.2019

Egil Johansen
rådmann