



Saksbehandler:
Svanhild Sortland, telefon:
Kommuneutvikling

Hensetting i Tønsbergområdet - Anmodning om overføring av planforberedelse til Bane NOR

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for bygge- og arealsaker	30.08.2019	163/19
Formannskapet	02.09.2019	059/19
Bystyret	18.09.2019	090/19

Rådmannens innstilling:

Bane NORs anmodning om overføring av planforberedelse knyttet til Kommunedelplan for hensetting for tog i Tønsberg, planid 90020 jf. plan- og bygningsloven § 3.7, etterkommes. Planforberedelse for kommunedelplanen overføres Bane NOR.

Kommunen skal fortsatt være planmyndighet ved sluttbehandling av kommunedelplan for Hensetting i Tønsbergområdet.

30.08.2019 Utvalg for bygge- og arealsaker:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette har utvalget fattet følgende vedtak:

UBA- 163/19 Vedtak:

Bane NORs anmodning om overføring av planforberedelse knyttet til Kommunedelplan for hensetting for tog i Tønsberg, planid 90020 jf. plan- og bygningsloven § 3.7, etterkommes. Planforberedelse for kommunedelplanen overføres Bane NOR.

Kommunen skal fortsatt være planmyndighet ved sluttbehandling av kommunedelplan for Hensetting i Tønsbergområdet.

02.09.2019 Formannskapet:

Møtebehandling:

UBA's innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette har formannskapet fattet følgende vedtak:

FORM- 059/19 Vedtak:

Bane NORs anmodning om overføring av planforberedelse knyttet til Kommunedelplan for hensetting for tog i Tønsberg, planid 90020 jf. plan- og bygningsloven § 3.7, etterkommes. Planforberedelse for kommunedelplanen overføres Bane NOR.

Kommunen skal fortsatt være planmyndighet ved sluttbehandling av kommunedelplan for Hensetting i Tønsbergområdet.

18.09.2019 Bystyret:

Møtebehandling:

Formanskapets innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har bystyret fattet følgende vedtak:

BY- 090/19 Vedtak:

Bane NORs anmodning om overføring av planforberedelse knyttet til Kommunedelplan for hensetting for tog i Tønsberg, planid 90020 jf. plan- og bygningsloven § 3.7, etterkommes. Planforberedelse for kommunedelplanen overføres Bane NOR.

Kommunen skal fortsatt være planmyndighet ved sluttbehandling av kommunedelplan for Hensetting i Tønsbergområdet.

Sammendrag:

Bane NOR (heretter BN) arbeider med planforslag til kommunedelplan for nytt hensettingsanlegg for tog i Tønsbergområdet. Formålet med kommunedelplanen er å velge lokaliseringsalternativ for nytt hensettingsanlegg.

BN anmoder om overføring av planforberedelse jf. plan- og bygningslovens § 3-7 - *Overføring av planforberedelsene til statlig eller regional myndighet.*

Begrunnelsen for anmodningen er at overføring av planforberedelse vil gi en tidsbesparelse for prosjektet på omtrent 5 måneder. Denne tidsbesparelsen er avgjørende for å holde planlagt fremdrift noe som igjen er avgjørende for å kunne innføre nytt rutetilbud fra Tønsberg i 2024 som planlagt. Dersom planforberedelse ikke overføres, og det gjennomføres ordinær kommunal førstegangsbehandling, er det sannsynlig at nytt rutetilbud ikke kan innføres på Vestfoldbanen før i 2025, ettersom det nye rutetilbudet er avhengig av at hensettingsanlegget er klart til bruk. Tidsbesparelsen vil også kunne bidra til sambruk av anleggsveier og riggområder for prosjektet Nykirke – Barkåker.

Overføring av planforberedelse innebærer at det ikke gjennomføres kommunal førstegangsbehandling av kommunedelplan. For kommunedelplanen vil BN legge alle alternativer ut på høring/offentlig ettersyn. Overføring av planforberedelse betyr at kommunen ikke behøver å foreta ordinær saksbehandling av planforslaget, eller ta stilling til BNs anbefalte alternativ før høring. Kommunen vil likevel ha anledning til å komme med en høringsuttalelse til planforslaget. Videre vil kommunen fortsatt være planmyndighet ved andregangsbehandling (sluttbehandling) av kommunedelplan og reguleringsplan.

Kommunen skal fortsatt være planmyndighet ved sluttbehandling av kommunedelplan og ved påfølgende detaljregulering for valgt alternativ.

Med overføring av planforberedelse vil kommunedelplanen kunne legges ut på høring (av BN) januar/februar 2020. Komplette planforslag for kommunedelplanen, med anbefaling av alternativ, forventes oversendt kommunen i april 2020. Forventet tidspunkt for vedtak av kommunedelplanen vil være juni 2020.

Rådmannen anbefaler at anmodningen om overføring av planforberedelse knyttet til Kommunedelplan for hensetting for tog i Tønsberg, planid 90020 jf. plan- og bygningsloven § 3.7, etterkommes.

Vedlegg:

201905282-11Hensetting i Tønsbergområdet - Overføring av planforberedelse til Bane NOR
Planprogram til fastsettelse

Innledning – hva saken gjelder:

Bane NOR arbeider med planforslag til kommunedelplan for nytt hensettingsanlegg for tog i Tønsbergområdet. Formålet med kommunedelplanen er å velge lokaliseringsalternativ for nytt hensettingsanlegg.

I brev datert 18.6.2019 (vedlegg) anmoder BN om overføring av planforberedelse jf. plan- og bygningslovens § 3-7 - *Overføring av planforberedelsene til statlig eller regional myndighet.*

Begrunnelsen for anmodningen er at overføring av planforberedelse vil gi en tidsbesparelse for prosjektet på omtrent 5 måneder. En tidsbesparelse på 5 måneder vil kunne bidra til at planlagt fremdriftsplan holdes slik at hensettingsanlegget kan tas i bruk

som planlagt i forbindelse med innføring av nytt rutetilbud fra Tønsberg i 2024.

Rettslig grunnlag:

Plan- og bygningsloven § 3 -7 Overføring av planforberedelse til statlig eller regional myndighet:

Etter nærmere avtale mellom partene kan statlig eller regional myndighet helt eller delvis overta de oppgavene planadministrasjonen i kommunen og regional planmyndighet har med å organisere planarbeidet og utarbeide planforslag.

Oppnås ikke enighet mellom vedkommende myndighet og kommunen eller regional planmyndighet om organisering av planarbeidet, treffer departementet avgjørelsen.

Myndigheter med ansvar for større samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur kan etter samråd med planmyndigheten utarbeide og fremme forslag til arealplan for slike tiltak og beslutte å legge slike planer ut til offentlig ettersyn etter bestemmelsene for vedkommende plantype. Tilsvarende kan departementet i forskrift legge slik myndighet til et statlig utbyggingsselskap for veg. Gjeldende kommunale eller regionale planstrategier skal vurderes i forbindelse med planarbeidet.

For planleggingen gjelder for øvrig de vanlige regler om behandling og rettsvirkning av vedkommende plantype.

Faktagrunnlag:

I henhold til gjeldende fremdriftsplaner for prosjektene Drammen-Kobbervikdalen og Nykirke-Barkåker vil sammenhengende dobbeltspor mellom Drammen og Tønsberg stå ferdig i 2024. For å kunne innføre nytt rutetilbud, med økt frekvens og kapasitet fra Tønsberg stasjon, er det nødvendig at nytt hensettingsanlegg i Tønsbergområdet står klart samtidig som sammenhengende dobbeltspor er ferdigstilt.

Arbeid med prosjektets fremdriftsplan viser at ibruktakelse i 2024 ikke lar seg gjøre med en ordinær planleggingsprosess. BN har derfor sett på muligheter for å spare inn tid i planprosessen. Det er antatt at en overføring av planforberedelse vil gi en tidsbesparelse for prosjektet på omtrent 5 måneder.

I planprogrammet for Hensetting i Tønsbergområdet (PlanID 90020, fastsatt 22. mai 2019) fremkommer det at:

«Bane NOR kan legge planforslag ut til offentlig ettersyn uten forutgående førstegangsbehandling, jf. plan- og bygningsloven § 3-7, dersom en slik løsning er nødvendig og hensiktsmessig for å sikre prosjektets fremdrift» (s. 42).

Overføring av planforberedelse innebærer at det ikke gjennomføres kommunal førstegangsbehandling av kommunedelplan. For kommunedelplanen vil BN legge alle alternativer ut på høring/offentlig ettersyn. Overføring av planforberedelse betyr at kommunen ikke behøver å foreta ordinær saksbehandling av planforslaget, eller ta stilling til BNs anbefalte alternativ før høring. Kommunen vil likevel ha anledning til å komme med en høringsuttalelse til planforslaget. Videre vil kommunen fortsatt være planmyndighet ved andregangsbehandling (sluttbehandling) av kommunedelplan.

Gjennom fastsettelsen av planprogrammet har kommunen tidligere godkjent utredning av

alternativer for lokalisering av nytt hensettingsanlegg innenfor varslingsområdene Barkåker nord og Barkåker sør. BN har nå arbeidet for å avgrense tiltaket ytterligere, blant annet med bakgrunn i merknader mottatt under høring av planprogrammet. BN forplikter seg til å holde kommunen løpende informert om planarbeidet i forkant av høringsperioden, samt om innkomne merknader i løpet av perioden for offentlig ettersyn.

Gjennom høringsperioden vil innkomne merknader bidra til å belyse planen ytterligere. Kommunen vil da få et godt beslutningsgrunnlag som kan benyttes i en grundig administrativ og politisk behandling. Bruk av § 3-7 innebærer at kommunen fortsatt vil være planmyndighet ved sluttbehandlingen av kommunedelplanen.

Med overføring av planforberedelse vil kommunedelplanen kunne legges ut på høring (av BN) januar/februar 2020. Komplette planforslag for kommunedelplanen, med anbefaling av alternativ, forventes oversendt kommunen i april 2020. Forventet tidspunkt for vedtak av kommunedelplanen vil da være juni 2020.

Planlagt fremdrift

Foreløpig fremdriftsplan	Ansvar	Når
Offentlig ettersyn av kommunedelplan (gitt overføring av planforberedelse)	Bane NOR	Januar/februar 2020
Merknadsbehandling og revisjon kommunedelplan	Bane NOR i samarbeid med Tønsberg kommune	Februar/mars 2020
Vedtak av kommunedelplan	Tønsberg kommune	Juni 2020
Samarbeid, medvirkning og informasjon	Bane NOR	Kontinuerlig og ved alle viktige milepæler

Overføringen av planforberedelse til Bane NOR vil kunne gi en total reduksjon i planleggingstiden på omtrent 5 måneder. Dette vil bidra til at nytt rutetilbud kan innføres i Tønsberg i 2024. Dersom planforberedelse ikke overføres, og det gjennomføres ordinær kommunal førstegangsbehandling, er det sannsynlig at nytt rutetilbud ikke kan innføres på Vestfoldbanen før i 2025, grunnet utsatt ibruktagelse av hensettingsanlegget.

En tidsbesparelse på 5 måneder i planprosessen for kommunedelplanen vil også muliggjøre samordning av byggefasene for hensettingsprosjektet og prosjektet Nykirke-Barkåker, i tråd med kommunens høringsuttalelse til planprogrammet (JournalpostID 19/6543). Dette kan gi gevinster i form av sambruk av anleggsveier og riggområder og felles bruk av togfrie perioder som reduserer total stenetid på Vestfoldbanen. Samkjøring av byggefasene kan også bidra til å redusere den samlede belastningen for omgivelsene.

For å rekke ibruktagelse i 2024 anser BN det nødvendig at kommunedelplanen legges ut til offentlig ettersyn i tråd med bestemmelsene i plan- og bygningsloven § 3-7.

Vurderinger:

Rådmannen har foretatt en enkel opplisting av fordeler og ulemper ved å samtykke til å overlate planforberedelsene til BN:

Fordeler	Ulemper
<p>Overføring av planforberedelse er tidsbesparende og bidrar til å muliggjøre innføring av nytt rutetilbud fra Tønsberg stasjon i 2024. Tidsbesparelsen kan i tillegg gi gevinster i form av samordnet anleggsgjennomføring for dobbeltspor- og hensettingsprosjektet. Kommunen vil også få bedre tid til saksbehandling etter høring frem mot vedtak i juni 2020.</p>	<p>Ved samtykke til overføring av planforberedelse frasier kommunen seg en mulighet til å foreta myndighetsvurderinger før høring, for eksempel muligheten til å vedta å ikke legge ut et av alternativene på høring.</p>
<p>En potensiell fordel vil være at man får hørt alle alternativer. På den måten vil kommunen få et godt beslutningsgrunnlag før valg av alternativ besluttet ved andregangsbehandling av kommunedelplanen.</p>	<p>Krevende beslutninger utsettes til et sent stadium av planleggingen, men det er naturlig at kommunen avgir sine foreløpige vurderinger i en høringsuttalelse.</p>

Kommunen har til nå i prosessen vært interessert i å få mest mulig informasjon på bordet, og anbefalte ved fastsettelse av planprogrammet utredning av store områder nord og sør for Barkåker tettsted. Rådmannen mener at BNs anmodning ikke vil være i strid med denne holdningen. Tvert imot vil planen forventelig være enda bedre opplyst når den kommer til politisk andregangsbehandling, etter alternativene har vært gjenstand for offentlig ettersyn.

Rådmannen har forståelse for BNs ønske om å sikre innføring av nytt rutetilbud i 2024 og ser at det vil være uheldig dersom innføringen av nytt rutetilbud på Vestfoldbanen utsettes grunnet forsinket ferdigstillelse av hensettingsanlegget. Etter en samlet vurdering mener rådmannen at det er en overvekt av fordeler for prosjektet og partene dersom planforberedelse overføres til Bane NOR.

Overføring av planforberedelse legger til rette for en grundig administrativ og politisk vurdering av planforslagene etter høring på linje med vanlig planprosess.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at planforberedelse overføres til Bane NOR i forbindelse med offentlig ettersyn av kommunedelplan. Kommunen skal fortsatt være planmyndighet ved

sluttbehandling av kommunedelplan for Hensetting i Tønsbergområdet.

Videre behandling:

Kommunedelplan behandles av Bystyret.

Tønsberg, 15.08.19

Geir Viksand
rådmann

Anne Beate Hekland
virksomhetsleder