



Tønsberg kommune

JournalpostID

19/36540

Saksbehandler:
Trond Ragnar Frøyen, telefon: 911 13 717
Fagenhet helse og omsorg

Leve hele livet - Regjeringens kvalitetsreform for eldre

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Eldrerådet	03.06.2019	019/19
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	03.06.2019	019/19
Utvalg for helse og omsorg	04.06.2019	025/19
Bystyret	19.06.2019	079/19

Rådmannens innstilling

- Rådmannens saksfremlegg og regjeringens kvalitetsreform for eldre (Leve hele livet) tas til orientering.
- Det planlegges utarbeidet en egen strategiplan for Mestring og helse i nye Tønsberg kommune som innarbeider kvalitetsreformens innsatsområder for eldre med tilhørende forslag til tiltak. Strategien vil ha et bredt perspektiv og inkludere alle aldergrupper fra 20 år og oppover.

03.06.2019 Eldrerådet:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har eldrerådet fattet følgende vedtak:

ELDR- 019/19 Vedtak:

- Rådmannens saksfremlegg og regjeringens kvalitetsreform for eldre (Leve hele livet) tas til orientering.
- Det planlegges utarbeidet en egen strategiplan for Mestring og helse i nye Tønsberg kommune som innarbeider kvalitetsreformens innsatsområder for eldre med tilhørende forslag til tiltak. Strategien vil ha et bredt perspektiv og inkludere alle aldergrupper fra 20 år og oppover.

03.06.2019 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette har RMF fattet følgende vedtak:

RMF- 019/19 Vedtak:

Rådmannens innstilling tas til orientering.

04.06.2019 Utvalg for helse og omsorg:

Møtebehandling:

Olav Sannes Vika (SV) kom med følgende 2 forslag:

Tillegg til punkt 2 i rådmannens innstilling. Ny siste setning: " Den skal særlig se på å bedre mulighetene for sosial deltagelse". Punktet blir da:

- Det planlegges utarbeidet en egen strategiplan for Mestring og helse i nye Tønsberg kommune som innarbeider kvalitetsreformens innsatsområder for eldre med tilhørende forslag til tiltak. Strategien vil ha et bredt perspektiv og inkludere alle aldergrupper fra 20 år og oppover. Den skal særlig se på å bedre mulighetene for sosial deltagelse.

- **Ved votering: 10 mot 1 stemme (FrP) - Vedtatt.**

Nytt siste punkt (SV) :

- Rådmannen bes også å se på hvordan brukervedvirkningen bedres, slik at tjenestetilbudet utformes i møte mellom bruker og tjenesteyter. I dette arbeidet tar rådmann utgangspunkt i metodikken knyttet til tillitsreformen.

- **5 mot 6 stemmer (SV, Ap, V) - Fallt**

Rådmannens innstilling punkt 1 - **Enstemmig vedtatt.**

Etter dette har UHO fattet følgende vedtak:

UHO- 025/19 Vedtak:

- Rådmannens saksfremlegg og regjeringens kvalitetsreform for eldre (Leve hele livet) tas til orientering.
- Det planlegges utarbeidet en egen strategiplan for Mestring og helse i nye Tønsberg kommune som innarbeider kvalitetsreformens innsatsområder for eldre med tilhørende forslag til tiltak. Strategien vil ha et bredt perspektiv og inkludere alle aldergrupper fra 20 år og oppover. Den skal særlig se på å bedre mulighetene for sosial deltagelse.

19.06.2019 Bystyret:

Møtebehandling:

Olav Sannes Vika (Sv) fremmet følgende forslag til nytt siste punkt:

- Rådmannen bes også å se på hvordan brukervedvirkningen bedres, slik at tjenestetilbudet utformes i møte mellom bruker og tjenesteyter. I dette arbeidet tar rådmann utgangspunkt i metodikken knyttet til tillitsreformen.

Innstilling fra UHO enstemmig vedtatt.

Vikas forslag fikk 18 stemmer (Sv, 12 Ap, Sp, V, Uavh) og falt

Etter dette har bystyret fattet følgende vedtak:

BY- 079/19 Vedtak:

- Rådmannens saksfremlegg og regjeringens kvalitetsreform for eldre (Leve hele livet) tas til orientering.
- Det planlegges utarbeidet en egen strategiplan for Mestring og helse i nye Tønsberg kommune som innarbeider kvalitetsreformens innsatsområder for eldre med tilhørende forslag til tiltak. Strategien vil ha et bredt perspektiv og inkludere alle aldergrupper fra 20

år og oppover. Den skal særlig se på å bedre mulighetene for sosial deltagelse.

Sammendrag:

Meld. St. 15 (2017-2018) *Leve hele livet* ble vedtatt av Stortinget høsten 2018. Gjennom denne legger regjeringen opp til en prosess hvor kommunestyrene behandler og vedtar hvordan reformens løsninger kan innføres.

Stortingsmeldingen *Leve hele livet* har fem innsatsområder:

1. Et aldersvennlig Norge
2. Aktivitet og fellesskap
3. Mat og måltider
4. Helsehjelp
5. Sammenheng i tjenestene

Bystyret i Tønsberg vedtok tidlig i 2017 strategiplan aldersvennlig kommune og strategiplan aktiv aldring og fremtidens eldreomsorg. Begge strategiplanene er utarbeidet på bakgrunn av sentrale stortingsmeldinger, NOU og forskning som forelå på dette tidspunktet. Stortingsmeldingen *Leve hele livet* ble offentliggjort etter Bystyret i Tønsberg kommune vedtok ovennevnte to strategiplaner. Selv om reformen *Leve hele livet* kom etter behandlingen av strategiene aldersvennlig kommune og aktiv aldring og fremtidens eldreomsorg belyser begge kommunens strategier mange av elementene og satsningsområdene i reformen *Leve hele livet*.

Et mer utførlig sammendrag av reformen *Leve hele livet*, herunder oversikt over hvilke tiltak som enten er gjennomført/gjennomføres eller er planlagt gjennomført i Re og Tønsberg kommune er vedlagt saksfremlegget.

Kommunens strategier skal endres og tilpasses nye Tønsberg kommune i 2020, herunder tilpasses reformen *Leve hele livet*. Fylkesmannen i Vestfold og Telemark har invitert alle kommuner i sin region til en oppstartskonferanse i august 2019 og har skissert 3 faser for arbeidet med reformen. Fase 1 gjennomføres i 2019 og består i all hovedsak av informasjon, spredning og oppstart av arbeidet med reformene i kommunene i Vestfold og Telemark. Fase 2 har oppstart i 2020 der dette året skal benyttes til å planlegge og beslutte de tiltak som kommunene skal iverksette for å følge opp reformen *Leve hele livet*. Fase 3, gjennomføring og implementering, skal foregå i perioden 2021-2023.

Strategien/-ene som skal utarbeides for området Mestring og helse i nye Tønsberg kommune vil utover tilpasning til *Leve hele livets* 5 innsatsområder i tillegg operere med et ennå mer utvidet perspektiv med tanke på mål- og aldersgruppe enn det som kjenntegner reformen *Leve hele livet*. Strategien/-ene som skal utarbeides for nye Tønsberg kommune vil inneholde strategier og tiltak for alle innbyggere som har, eller kommer til å få, et behov for området's tjenester, i tillegg til konkrete tiltak i henhold til reformen *Leve hele livets* innsatsområder.

Vedlegg:

Tønsberg kommune - Plan for *Leve hele livet*

Innledning – hva saken gjelder:

Rådmannen er av Utvalg for helse og omsorg bedt om å orientere om reformen *Leve hele livet* og hvordan Tønsberg kommune vil forholde seg til reformen. Saken gir en orientering om reformens innsatsområder. Hvilke tiltak Re og Tønsberg har iverksatt og tiltak som skal iverksettes er synliggjort i plandokumentet vedlagt saksfremlegget. Saken opplyser også om hvordan rådmannen vil følge opp reformens innsatsområder i nye Tønsberg kommune.

Fakta grunnlag:

- Meld.St. 15 Leve hele livet – en kvalitetsreform for eldre
- Strategiplan Aldersvennlig kommune
- Strategiplan Aktiv aldring og fremtidens eldreomsorg

Meld. St. 15 (2017-2018) *Leve hele livet* ble vedtatt av Stortinget høsten 2018. Gjennom denne legger regjeringen opp til en prosess hvor kommunestyrene behandler og vedtar hvordan reformens løsninger kan innføres.

Reformperioden startet i følge stortingsmeldingen, 1. januar 2019 og vil vare i fem år med ulike faser for planlegging, gjennomføring og evaluering.

Reformen *Leve hele livet* skal bidra til:

- Flere gode leveår der eldre beholder god helse lenger, opplever at de har god livskvalitet, og at de i større grad mestrer eget liv, samtidig som de får den helsehjelpen de trenger når de har behov for den
- Pårørende som ikke blir utslitt, og som kan ha en jevn innsats for sine nærmeste
- Ansatte som opplever at de har et godt arbeidsmiljø, der de får brukt sin kompetanse og gjort en faglig god jobb

Målgruppen for reformen er eldre over 65 år, både de som bor hjemme og de som bor i institusjon. Dette er en målgruppe med ulike forutsetninger og store variasjoner i behov og ønsker. Reformen er særlig rettet mot helse- og omsorgssektoren, men alle sektorer må bidra for å skape et mer aldersvennlig samfunn hvor eldre kan være aktive og selvstendige.

Stortingsmeldingen *Leve hele livet* har fem innsatsområder:

1. Et aldersvennlig Norge
2. Aktivitet og fellesskap
3. Mat og måltider
4. Helsehjelp
5. Sammenheng i tjenestene

Reformen skal løfte fram de fem innsatsområdene hver for seg og sammen.

Kjernen i *Leve hele livet* kan samles i noen hovedtema, som til sammen vil bidra til å gi

eldre og deres pårørende økt glede, livskvalitet og trygghet i hverdagen:

- Mulighet til å velge
- Matglede for de eldre
- De eldres helse- og omsorgstjeneste
- Pårørendeomsorg
- Alternative arbeidsordninger

Bystyret i Tønsberg vedtok tidlig i 2017 strategiplan aldersvennlig kommune og strategiplan aktiv aldring og fremtidens eldreomsorg. Begge strategiplanene er utarbeidet på bakgrunn av sentrale stortingsmeldinger, NOU og forskning som forelå på dette tidspunktet. Stortingmeldingen Leve hele livet ble offentliggjort etter Bystyret i Tønsberg kommune vedtok ovennevnte to strategiplaner. Selv om reformen Leve hele livet kom etter behandlingen av strategiene aldersvennlig kommune og aktiv aldring og fremtidens eldreomsorg belyser begge kommunens strategier mange av elementene og satsningsområdene i reformen Leve hele livet.

Et mer utførlig sammendrag av reformen Leve hele livet, herunder oversikt over hvilke tiltak som enten er gjennomført/gjennomføres eller er planlagt gjennomført i Re og Tønsberg kommune er vedlagt saksfremlegget.

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark, sammen med KS, utviklingsenter for sykehjem og hjemmetjenester i Vestfold (USHT-V) og utviklingsenter for sykehjem i Telemark (USHT-T) har invitert kommunene i Vestfold og Telemark til en åpningskonferanse om reformen Leve hele livet 20. august 2019 i Porsgrunn. Formålet med konferansen er å markere oppstarten for Leve hele livet og hvor initiativtakerne ønsker kommunenes tilbakemelding på følgende 2 spørsmål:

1. Hva er viktig at det regionale støtteapparatet bidrar med?
2. Hva skal til for å komme videre i arbeidet med Leve hele livet i kommunen

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark har skissert 3 faser for implementering av reformen Leve hele livet og dets innsatsområder for kommunene i Vestfold og Telemark:

- a. Fase 1 (2019) – informasjon om reformen, spredning og oppstart
- b. Fase 2 (2020) – kartlegging, planlegging og beslutning
- c. Fase 3 (2021-2023) – gjennomføring, implementering og rapportering

Fylkesmannen planlegger å gjennomføre dialogmøter med alle kommunene i Vestfold og Telemark i løpet av høsten 2019.

Rettslig grunnlag:

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m

Lov om pasient- og brukerrettigheter.

Forholdet til kommuneplanen:

H1: Vi vil til enhver tid ha et helse- og omsorgstjenestetilbud som dekker innbyggerens nødvendige behov for tjenester.

Vurderinger:

Tønsberg kommunens to vedtatte strategiplaner aldersvennlig kommune og aktiv aldring og fremtidens eldreomsorg bygger på samme kunnskapsgrunnlag, føringer og retningslinjer, som reformen Leve hele Livet. Begge kommunens strategiplaner belyser og foreslår tiltak for mange av satsningsområdene i reformen. Det som skiller reformen fra kommunens strategier i størst grad er stortingsmeldingens inndeling av reformen i 5 definerte innsatsområder og konkretiseringen av tiltak gjennom ulike eksempler fra kommunenorge. Strategiene aldersvennlig kommune og aktiv aldring og fremtiden eldreomsorg har en annen temainndeling, men inneholder likevel mange strategier og tiltak som er i tråd med reformen Leve hele livet. Det vises til vedlegg «Plan for leve hele livet» vedlagt saksfremlegget for synliggjøring av tiltakene som er igangsatt eller planlegges igangsatt i kommunen.

Kommunens strategiplaner skal endres og tilpasses nye Tønsberg kommune i 2020, herunder tilpasses reformen Leve hele livet. Dette er for øvrig i tråd med Fylkesmannens skisserte faser ovenfor der 2020 skal benyttes til å planlegge og beslutte de tiltak som kommunene skal iverksette for å følge opp reformen. Gjennomføring og implentering skal foregå i perioden 2021-2023.

Strategien/-ene som skal utarbeides for området Mestring og helse i nye Tønsberg kommune vil utover tilpasning til Leve hele livets 5 innsatsområder i tillegg operere med et ennå mer utvidet perspektiv med tanke på mål- og aldersgruppe enn det som kjenntegner reformen Leve hele livet. Strategien/-ene som skal utarbeides for nye Tønsberg kommune vil inneholde strategier og tiltak for alle innbyggere som har, eller kommer til å få, et behov for området tjenester, i tillegg til konkrete tiltak i henhold til reformen Leve hele livets innsatsområder.

Alternative løsninger:

Økonomiske konsekvenser:

Konsekvenser for næringsutvikling:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Konsekvenser for folkehelse:

Konsekvenser for barn og unge:

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Konklusjon:

Det skal utarbeides en ny strategiplan for Mestring og helse i nye Tønsberg kommune som både bygger på strategiene aldersvennlig kommune og aktiv aldring og fremtidens eldreomsorg, og som også innarbeider reformen Leve hele livet sine satsningsområder med tilhørende tiltak. Strategiplanen skal foreslå strategier og tiltak for alle innbyggere som faller inn under mestring og helse sitt ansvarsområde.

Videre behandling:

Avsluttes i Bystyret

Tønsberg, 24.05.2019

Geir M. Viksand
rådmann

Tove Hovland
kommunaldirektør