



Saksbehandler:
Ena Selimotic, telefon:
Kommuneutvikling

Detaljregulering av Fv 35 Ås-Linnestad GS- Veg. PlanID 20160148. 2. gangsbehandling

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for bygge- og arealsaker	07.06.2019	116/19
Bystyret	19.06.2019	065/19

Rådmannens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas detaljregulering av Fv 35 Ås-Linnestad GS- Veg, planID 20160148, datert den 21.05.2019.

Deler av reguleringsplan for interkommunal vannledning fra Jarlsberg i Tønsberg til kommunegrensen mot Ramnes kommune(21009) og reguleringsplan for gang og sykkelveg langs rv 35 fra Fadumveien til Freste(24004) oppheves og det delegeres rådmannen å gjøre nødvendige endringer i kart og bestemmelser til berørte planer.

07.06.2019 Utvalg for bygge- og arealsaker:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette har utvalget fattet følgende vedtak.

UBA- 116/19 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas detaljregulering av Fv 35 Ås-Linnestad GS- Veg, planID 20160148, datert den 21.05.2019.

Deler av reguleringsplan for interkommunal vannledning fra Jarlsberg i Tønsberg til kommunegrensen mot Ramnes kommune(21009) og reguleringsplan for gang og sykkelveg langs rv 35 fra Fadumveien til Freste(24004) oppheves og det delegeres rådmannen å gjøre nødvendige endringer i kart og bestemmelser til berørte planer.

19.06.2019 Bystyret:

Møtebehandling:

UBAs innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har bystyret fattet følgende vedtak:

BY- 065/19 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas detaljregulering av Fv 35 Ås-Linnestad GS- Veg, planID 20160148, datert den 21.05.2019.

Deler av reguleringsplan for interkommunal vannledning fra Jarlsberg i Tønsberg til kommunegrensen mot Ramnes kommune(21009) og reguleringsplan for gang og sykkelveg langs rv 35 fra Fadumveien til Freste(24004) oppheves og det delegeres rådmannen å gjøre nødvendige endringer i kart og bestemmelser til berørte planer.

Sammendrag:

Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for myke trafikanter langs fylkesvei 35, og bygge sammenhengende gang og sykkelvei fra Revetal til Ås.

Gang og sykkelvei av smal type er fravik av standard i følge håndbøkene til Statens Vegvesen, men er valgt for å spare jordbruksareal. Smal løsning skal ha følgende bredder: *Rekkverksrom på 0.8 meter, rabatt på 1.0 meter og asfaltert dekke 2.5 meter GS-veg og 0.25 m skulder (total bredde 4.55 meter).*

Planområdet ligger langs fylkesveg 35 fra Ås, Tønsberg kommune, til Linnestad, Re kommune. Strekningen er i underkant av 6 km lang, hvorav ca 1,35 km allerede har g/s-veg.

Planforslaget er utarbeidet av Statens Vegvesen Region sør med hjemmel i plan og bygningslovens § 3-7 og etter avtale med Tønsberg kommune. I samråd med Tønsberg kommune har Statens Vegvesen selv lagt ut planen til offentlig ettersyn.

Planoppstart ble varslet den 30.01.2017 med frist 28.02.2017 og det kom inn 11 merknader til oppstartsvarslet.

Statens Vegvesen har ansvaret for planarbeidet til og med merknadsbehandling etter høringsperiode. Deretter mottar Tønsberg kommune planbeskrivelse, plankart og plan til politisk behandling.

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden fra 15.10.2018 til 26.11.2018. Reguleringsplanen ble den 20.02.2019 sendt på intern høring i kommunen i forbindelse med sluttbehandling. Det har kommet inn totalt 6 høringsuttalelser. Rådmannen merker seg at det ikke foreligger innsigelse til planforslaget.

Vestfold fylkeskommune ber om at kulturminnelovens §8 andre ledd, om stanse og meldeplikten, tas inn i planbestemmelsene.

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark skriver i sin høringsuttalelse at de i varsel om planoppstart ga innspill om jordvern, sjøørreten i Vesleelva og ROS-analyse. Deres innspill er fulgt opp på en god måte i forslaget til reguleringsplan. De har derfor ingen kommentarer til planforslaget.

Planforslaget anbefales vedtatt i samsvar med rådmannens innstilling.

Vedlegg:

Annleggsplan for matjord datert 15.05.19

Geoteknisk rapport datert 08.11.2017

Planbeskrivelse datert 09.01.2019

ROS-analyse Ås - Linnestad datert 28.11.2017

Tegningshefte datert 28.06.18

Høringsuttalelser samlet

Reguleringsbestemmelser Tønsberg datert 9.01.2019

EIERFORM Tønsberg datert 21.05.2019

Plankart Tønsberg datert 21.05.2019

Innledning– hva saken gjelder:

Statens Vegvesen har ansvaret for planarbeidet til og med merknadsbehandling etter høringsperiode. Deretter mottar Tønsberg kommune planforslaget til politisk behandling.

Saksfremlegget til 2. gangsbehandling omhandler offentlig ettersyn, innkomne merknader/innsigelser, forslag til løsninger og videre behandling.

Planstatus:

Det er i kommuneplanens arealdel avsatt areal til fremtidig gang og sykkelvei langs strekningen. Planforslaget medfører at deler av følgende planer oppheves: reguleringsplan for interkommunal vannledning fra Jarlsberg i Tønsberg til kommunegrensen mot Ramnes kommune(21009) og reguleringsplan for gang og sykkelveg langs rv 35 fra Fadumveien til Freste(24004).

Rettslig grunnlag

Plan- og bygningslovens § 3-7 Overføring av planforberedelse til statlig eller regional myndighet

Plan- og bygningslovens § 12-10 Behandling av reguleringsforslag

Politisk behandling

Detaljregulering av Fv 35 Ås Linnestad GS-veg, PlanID 20160148 er utarbeidet av Statens Vegvesen Region sør med hjemmel i plan-og bygningslovens § 3-7 og etter avtale med Tønsberg kommune. I samråd med Tønsberg kommune har Statens Vegvesen selv lagt ut planen til offentlig ettersyn. De har ansvaret for planarbeidet til og med merknadsbehandling etter høringsperiode. Tønsberg kommune vedtar reguleringsplanen.

Offentlig ettersyn

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden fra 15.10.2018 til 26.11.2018.

Uttalelser til offentlig ettersyn med rådmannens kommentarer

Det har kommet inn 6 høringsuttalelser. Nedenfor gis et sammendrag av merknadene med rådmannens og vegvesenets kommentarer.

1. Vestfold Fylkeskommune, datert 23.11.2018

De ser at planbestemmelsene ikke har innarbeidet kulturminnelovens § 8 andre ledd om stanse- og meldeplikten. Av praktiske hensyn anbefaler fylkeskommunen at denne bestemmelsen inngår i planens bestemmelser. Erfaringsmessig gir dette større sannsynlighet for at eventuelle funn av strukturer fra forhistorisk tid eller middelalder, fanges opp og meldes inn til rette myndighet. Fylkeskommunen har ut i fra regionale og nasjonale interesser ingen ytterligere kommentarer til offentlig ettersyn av planforslaget.

Vegvesenets kommentar: Merknad blir tatt til følge og innarbeidet i planbestemmelsene.

Rådmannens kommentar: Ingen ytterligere kommentarer.

2.Fadum jordvanning, datert 19.11.2018

Deres trase for rørgate vil etter utbygging av gang og sykkelvei ligge på Statens eiendom. Det må derfor legges nytt hovedrør for vanningsanlegget på utsiden av planlagte tiltak.

Vegvesenets kommentar: Flytting av hovedrør for vanning vil bli en del av byggeplanen.

Forslagstillers kommentar: Ingen ytterligere kommentarer.

3.Fylkesmannen i Vestfold og Telemark, datert 1.02.2018

De viser til brev av 12. oktober 2018 fra Statens vegvesen.

I varsel om planoppstart ga de innspill om jordvern, sjøørreten i Vesleelva og ROS-analyse.

Deres innspill er fulgt opp på en god måte i forslaget til reguleringsplan. De har derfor

ingen kommentarer til planforslaget.

Vegvesenets kommentar: Ingen kommentar

Rådmannens kommentar: Planforslaget som forelå til offentlig ettersyn omhandlet ikke behandling av matjord. I planforslaget som foreligger til sluttbehandling er anleggsplan for matjord en del av plandokumentene. I anleggsplanen står det hvordan matjorden skal behandles. I reguleringsbestemmelsene er det satt rekkefølgekrav om matjordplan før det gis tillatelse til bygge- og anleggsarbeid.

4. Miljørettet helsevern, datert 14.3.2019

De ser av planbeskrivelsen at sikkerhet for myke trafikanter, samt sikkerhet for annen trafikk er i fokus. Det forutsettes at dette ivaretas på en god måte gjennom byggeprosessen.

De viser til støyretningslinjen T-1442/2016 kapittel 4: *retningslinjer for begrensnig av støy fra bygge- og anleggsvirksomhet, og ber om at denne blir tatt hensyn til i den videre planlegging og innarbeides i reguleringsbestemmelsene*. Videre må det etableres gode rutiner for å varsle naboer som er utsatt for støy.

Vegvesenets kommentar: Statens vegvesen har strenge krav til sikkerhet og støy. Dette blir ivaretatt igjennom SHA plan. En SHA (sikkerhet, helse, arbeidsmiljø) er en plan som skal med i Byggeplan fasen. Se også kapittel 8.4

Rådmannens kommentar: Ingen ytterligere kommentarer.

5. Bydrift, datert 8.4.2019

Det ligger både kommunale og interkommunale ledninger langs Fv 35. Plassering og dybde er antatt, men ikke nøyaktig innmålt.

Det skal bygges rekkverk mellom kjørevei og GS-vei på en del av strekket. For fundamentering av rekkverk må det tas hensyn til kommunale og interkommunale ledninger. Fundamenter må plasseres minst 1,5 meter fra kommunale hovedledninger. For interkommunal ledninger kan det være andre regler, dette må avklares med Vestfold vann og Tønsberg renseanlegg.

Fra Bjuneveien og nordover ligger hovedledningene på østsiden av veien. Det kan se ut som at det er veldig liten plass mellom hovedvei og ledninger. Det er viktig at det blir gjort vurderinger av ledningsplasseringen, særlig mtp bygging av rekkverk, før arbeidene starter opp.

Bydrift skal så lagt det lar seg gjøre starte opp med kartlegging og TV kjøring av kommunale ledninger.

Det er viktig at tilgjengeligheten til eksisterende kummer på ledningsnettet sikres.

Re eller fremtidig nye Tønsberg har planer om å etablere et større brannvannsuttak inn til Linnestad. Tønsberg kommune har også tidligere hatt en dialog med SVV vedr. dette. Det er tenkt å ta ut en vannledning fra Vestfold Vann sin kum som ligger rett syd for der 1000mm er boret gjennom fjellet, og legge vannledningen ut av g/s-veien slik at kommunen kan hente opp denne enkelt senere. Utbygger må hensynta denne tilkoblingen og det vil være naturlig å koordinere jobben med GS-vei prosjektet.

Tønsberg og Re kommune forutsetter at det ikke ledes overvann til kommunal

overvannsledning. Overvann skal håndteres lokalt og skal i den grad det er mulig tilbakeføres til grunnen og til vegetasjonen nærmest mulig kilden.

Tønsberg kommune følger i dag en tretrinnsstrategi mht håndtering av overvann, der man først infiltrerer så mye som mulig (minst 2 års regn), deretter fordrøyer fra 2-25 års regn og til slutt sikrer trygge flomveier.

Når et område bygges ut, vil det bli større områder med tette flater og mer overvann som skal håndteres. Dersom flomvann og/eller overskytende overvann etter infiltrasjon og fordrøyning må ledes til bekk, skal det gjøres vurderinger som viser hvilke konsekvenser dette vil få på bekken jf. vannressursloven § 7 andre ledd.

Bortledning av overvann ved bruk av flomvei skal kunne skje via planlagte flomveier og med minst mulig skade eller ulempe for miljøet og omgivelsene. Flomvei må beskrives samt tegnes og vises på kart.

Det må utarbeides en overvannsplan for planområdet samt hele nedslagsfeltet som viser hvordan dette tenkes løst. Tønsberg kommunes veileder for overvannshåndtering skal legges til grunn for utarbeidelse av planen.

Vegvesenets kommentar: Koordinering av kabler og ledninger i bakken er en viktig del av enhver byggeplan. I dette prosjektet har vi tett dialog med Vestfold vann om arbeid i nærheten av hovedvannledningen.

Se kapittel 6.10 for beskrivelse av flomveiene, Overvannshåndtering er alltid en viktig del av et veiprojekt i byggeplanfasen. Dette vil bli gjort i samarbeid med grunneierne hvor også landbruks drenering og jordvanning vil bli hensyntatt.

Rådmannens kommentar: Ingen ytterligere kommentarer.

6.Statens Vegvesen, datert 28.2.2019

Fylkeskommunen har godkjent søknaden om fravik fra vegnormalen. Avstand mellom vei og GS-veg kan reduseres fra 3 til 1 meter, mot at det monteres rekkverk.

Vegvesenets kommentar: Merknad blir tatt til følge og innarbeidet i planbeskrivelsen.

Rådmannens kommentar: Ingen ytterligere kommentarer.

Rådmannens vurderinger

Her vurderes kun endringer gjort etter offentlig ettersyn.

Naturmangfold

Planområdet og området rundt har et rikt naturmangfold hvor både fisk, fugleriker og botanikk er representert. Det er registrert arter som er av nasjonal forvaltningsinteresse, slik som kornkråke, vandrefalk. Disse artene vil ikke bli påvirket av gang og sykkelveien da de ikke har tilholdssted nærme veien.

Det er ikke registrert fremmede arter mellom Ås og Linnestad. Siste registreringsrunde var i 2015. Dette må kartlegges på nytt før byggeplanfasen slik at det kan legges inn eventuelle tiltak for dette i byggeplanen.

Planarbeidet vil ha liten eller ingen betydning for naturmangfoldet, slik at kravene i

naturmangfoldloven §§8-12 er oppfylt.

GS-veg strekning i Tønsberg kommune:

Den første delen av gang og sykkelveien ligger i Tønsberg kommune og går fra Ås til eksisterende gang og sykkelvei ved Freste. Denne delen av strekningen er relativt ukomplisert. Rett før første gårdsbruk på høyre side er det et pumpehus hvor det er behov for støttemur. Gårdsbruket har en avkjørsel til bolig. Det er behov for en muligens to driftsavkjørsler til jordbruksareal.

Gang og sykkelvei - fravik av standard

Vestfold Fylkeskommune har bestemt at gang og sykkelveien skal være av smal type for å spare verdifull dyrka mark. Smal løsning skal ha følgende bredder: *Rekkverksrom på 0.8 meter, rabatt på 1.0 meter og asfaltert dekke 2.5 meter GS-veg og 0.25 m skulder (total bredde 4.55 meter)*. Avstand mellom kjørevei og GS-vei er redusert fra 3 til 1 meter, mot at det monteres rekkverk. Denne løsningen følger ikke håndbøkene til Statens Vegvesen, men da det er fylkeskommunen som er fraviksmyndighet i denne saken er det ikke nødvendig å søke om fravik. Rådmannen anser det som positivt at tiltaket er gjort for å spare mest mulig dyrka mark.

Trafikksikkerhet

Det er i dag dårlig tilbud for myke trafikanter mellom Ås og Linnestad langs fylkesvei 35. Langs strekningen må syklende og gående benytte kjøreveien. Dette er en dårlig løsning som utsetter de myke trafikantene for fare når de ferdes langs vegen som har en hastighet på 80 km/t.

Planforslaget vil bidra til å øke trafikksikkerheten betraktelig langs fylkesvegen. Rekkverket mellom biltrafikk og myke trafikanter vil bidra til et lavere antall trafikkulykker. Ny gang og sykkelveg vil gi mulighet for rask og trygg framkommelighet inn mot Tønsberg. Ved bygging av ny gang og sykkelvei er det også potensiale for økt sykling. Slik rådmannen ser det vil tiltaket øke trygghetsfølelsen og framkommeligheten for alle trafikantene.

Omdisponering av dyrket mark

Det er i kommuneplanens arealdel avsatt areal til fremtidig gang og sykkelvei langs fylkesveien. Dette legger sterke føringer for hvor GS-vegen skal gå. Videre er det planlagt, og delvis bygget, en sammenhengende trase fra Svinevoll til Ås og Tønsberg, som skal følge Fv35.

Planarbeidet går stort sett langs jordbruksområder slik at en del dyrkbar jord vil bli berørt. I Tønsberg kommune innebærer planforslaget en omdisponering av dyrket mark på til sammen 6920 m². Fylkesmannen i Vestfold og Telemark skriver i sin uttalelse til varsel om oppstart at omdisponering må begrenses til et minimum. Gang og sykkelvei av smal type er fravik av standard men er valgt nettopp for å spare dyrka mark.

Behandling av matjord var ikke et tema i planforslaget som forelå til offentlig ettersyn.

Hensynet til dyrket mark var ikke mye omtalt i planbeskrivelsen.

I planforslaget som foreligger til sluttbehandling er det satt krav om at det skal utarbeides en forenklet matjordplan som er knyttet til to nye reguleringsbestemmelser. Det er lagt til en ny fellesbestemmelse med krav til innhold og vurderinger i matjordplanen og en rekkefølgebestemmelse som stiller krav om matjordplan før det gis tillatelse til bygge og anleggsarbeid, jf. 3.4 og 7.1. I ny fellesbestemmelse (anleggsplan for matjord) står det at matjord innenfor planområdet skal håndteres i henhold til vedlagt anleggsplan, jf. 3.3.

Matjordplanen skal inneholde følgende vurderinger, jf. Reguleringsbestemmelse 3.4:

-For hver eiendom skal det vises hvor stort volum matjord og undergrunnsjord som berøres av anlegget.

-Matjord og undergrunnsjord som berøres skal disponeres av grunneieren til å øke avlingspotensialet på de berørte landbrukseiendommene. Til grøntanlegg langs gang- og sykkelveien skal det kun brukes et tynt lag jord. Planen bør vise hvor store volum jord og hvilke kvaliteter som planlegges benyttet til grøntanlegg.

-Planen skal vise hvor matjordlaget og undergrunnsjorda skal legges og hvordan sammenblanding skal unngås.

Rådmannen viser til at forslagstiller er innforstått med kravet til matjordplan og innhold.

Kulturminner

Områdene i sør har lavt potensial for funn av automatisk fredete kulturminner og områdene nordover mot Linnestad korresponderer i stor grad med hovedvannledningen. Fylkeskommunen anser at sannsynligheten for at tiltaket kommer i konflikt med automatisk fredete kulturminner er liten. Det er ikke behov for arkeologiske undersøkelser. Rådmannen viser til at stanse- og meldeplikten er innarbeidet i reguleringsbestemmelse 3.2 i tråd med fylkeskommunens høringsuttalelse.

Økonomiske konsekvenser

Prosjektet er prioritert i Handlingsprogrammet for fylkesveger i Vestfold – 2018-2021 og det er budsjettert med kr. 54 mill NOK til byggingen. Handlingsprogrammet for fylkesveger i Vestfold forutsetter ferdig anlegg i 2021.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at forslag til detaljregulering av Fv 35 Ås-Linnestad GS- Veg, PlanID 20160148 vedtas i samsvar med rådmannens innstilling.

Videre behandling

Etter 2. gangsbehandling i UBA går planen til bystyret for endelig vedtak/egengodkjenning.

Reguleringsbestemmelser

Rådmannen foreslår ingen endringer i forslag til reguleringsbestemmelser.

Tønsberg, 16.05.2019

Geir Viksand
rådmann

Anne.B.Hekland
virksomhetsleder