



Re
kommune



Tønsberg
kommune

Innkalling for Fellesnemnd nye Tønsberg kommune

Møtedato: 23.05.2019
Møtested: Re kommunehus, 4. etasje
Møtetid: 18:00

Forfall meldes politisk sekretariat tlf. 95275191 eller postmottak@tonsberg.kommune.no.
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
033/19	Godkjenning av møteprotokoll
034/19	Oppdatert prosjektplan - kommunesammenslåing mai 2019
035/19	Nærdemokratiordninger i Nye Tønsberg - Strategi og Handlingsplan
036/19	Ungdomsråd - bestemmelse om antall medlemmer mm.
037/19	Eierskapsmelding fra 01.01.2020
038/19	Klagebehandling på nytt veinavn for Furuveien i Tønsberg kommune.
039/19	Vedtak av Handlingsplan 2019-2026 Opprydding i avløp fra spredt bebyggelse, randsoner og klyngehus - orientering til fellesnemnda
040/19	Prosjektleder/rådmann informerer
041/19	Forespørsler

Petter Berg
ordfører



**Re
kommune**



**Tønsberg
kommune**

JournalpostID 19/32968

Saksbehandler:
Lise Brit Haugen, telefon: 33 34 81 55
Dokumentsenteret

Godkjenning av møteprotokoll

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	23.05.2019	033/19

Rådmannens innstilling:
Møteprotokollen godkjennes som den foreligger.

Vedlegg:

Protokoll - Fellesnemnd nye Tønsberg kommune - 10.04.2019



**Re
kommune**



**Tønsberg
kommune**

JournalpostID 19/29688

Saksbehandler:
Martine Gran, telefon: 33 34 80 29
Kommunesammenslåing

Oppdatert prosjektplan - kommunesammenslåing mai 2019

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	23.05.2019	034/19
Partssammensatt utvalg nye Tønsberg	23.05.2019	016/19

Prosjektleder/rådmannens innstilling

1. Oppdatert prosjektplan for kommunesammenslåing av Re og Tønsberg godkjennes.
2. Prosjektleder/rådmann gis fullmakt til å foreta justeringer i planen og i budsjettet ved behov. Fellesnemnda holdes løpende orientert om eventuelle justeringer.

Sammendrag:

I februar 2018 vedtok fellesnemnda den første versjonen av «Prosjektplanen for kommunesammenslåing, Re – Tønsberg. Organisering og fremdrift» (004/18). I oktober 2018 (045/18) vedtok fellesnemnda en oppdatert versjon.

Fellesnemnda skal holdes løpende orientert dersom det blir justering i planen, og prosjektleder/rådmann legger derfor frem en tredje oppdatert prosjektplan med noen justeringer i planen og i regnskapet.

Vedlegg:

Oppdatert prosjektplan mai 2019

Innledning – hva saken gjelder:

I henhold til «Prosjektplanen for kommunesammenslåing, Re – Tønsberg. Organisering og fremdrift 2018 – 2019» (sak 004/18 og 045/18), fremlegges en justert og oppdatert prosjektplan for kommunesammenslåingen sammen med oppdatert regnskapsstatus og et oppdatert budsjett for 2019.

Prosjektplanen er inndelt slik:

- Politiske prosjekter
- Prosjekter som krever politisk vedtak/godkjenning
- Administrative prosjekter som fellesnemnda orienteres om

Alle prosjektene er beskrevet i dokumentet med en fremdriftsplan.

Nedenfor gir en oversikt over alle justeringer/nye delprosjekter:

Politiske prosjekter

Ingen endring.

Prosjekter som krever politisk vedtak/godkjenningKommunal planstrategi

- Utarbeide og oppdatere oversiktsdokument folkehelse for Re og Tønsberg. Ferdigstilles juni 2019.

Administrative prosjekter som fellesnemnda orienteres omAdministrativ struktur

- Oppdatert fremdriftsplan

Arbeidsgiverpolitikk

- Nytt delprosjekt «arbeidstid»
- Nytt delprosjekt «varsling»
- Nytt delprosjekt «oppmerksomhet til ansatte»
- Oppdatert fremdriftsplan

IKT

- Oppdatert fremdriftsplan

Annet

Åpningsmarkering – nye Tønsberg kommune. Ny dato: 10. januar 2020.

Fakta grunnlag:

Det vises til «Politisk plattform – sammenslåing av Re og Tønsberg» vedtatt av felles kommunestyre/bystyre 20.06.2017, kapittel 6 gir prosjektleder/rådmann fullmakt til å organisere og tilrettelegge omstillingsprosessen både administrativt og politisk.

Sammenslåingsarbeidet er har pågått ett drøyt år, og den oppdaterte prosjektplanen bygger på alle allerede vedtatte verdier og prinsipper for sammenslåingen. For mer informasjon om verdier og prinsipper henvises det til kapittel tre og fire i «Prosjekt kommunesammenslåing Re – Tønsberg, organisering og fremdriftsplan 2018 – 2019».

Konklusjon:

Prosjektleder/rådmann anbefaler at oppdaterte versjon av prosjektplan for sammenslåing av Re og Tønsberg godkjennes. Prosjektleder/rådmann bør gis videre fullmakt til å gjøre nødvendige justeringer i planen og budsjett ved behov. Fellesnemnda holdes løpende orientert om arbeidet.

Videre behandling:

Saken avsluttes i fellesnemnda.

Tønsberg, 13.05.2019

Egil Johansen
Prosjektleder/rådmann



**Re
kommune**



**Tønsberg
kommune**

JournalpostID 19/33103

Saksbehandler:
Magnus Ciril Martin, telefon: 33 34 83 12
Kultur idrett og folkehelse

Nærdemokratiordninger i Nye Tønsberg - Strategi og Handlingsplan

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	23.05.2019	035/19

Rådmannens innstilling

Vedlagte strategi og handlingsplan nærdemokratiordninger for nye Tønsberg vedtas.

Sammendrag:

I politisk plattform for nye Tønsberg ble det i felles bystyremøte juni 2017 vedtatt å etablere et politisk arbeidsutvalg som skulle se på nærdemokratiordninger i nye Tønsberg.

Høsten 2017 ble arbeidsutvalget utnevnt, samtidig som man koblet seg på regjeringens program «Fremtidens lokaldemokrati»

Fellesnemnden ga arbeidsutvalget mandat for arbeidet i februar 2018.

Forslag til strategi og handlingsplan ble lagt ut til åpen høring i perioden 15. jan 2019 til 15. feb. 2019.

Basert på arbeidsutvalgets arbeid, mandat og åpen høring legges det her frem et endelige forslag, til behandling i Fellesnemnden for nye Tønsberg. Arbeidsutvalgets anbefaling er enstemmig.

Den komplette rapport er betydelig i omfang, det legges derfor her frem både en kortversjon og en fullversjon.

Vedlegg:

Nærdemokratiordninger strategi og handlingsplan fullversjon

Nærdemokratiordninger strategi og handlingsplan kortversjon

Innledning – hva saken gjelder:

Det politiske oppnevnte arbeidsutvalget for nærdemokratiordninger har utarbeidet forslag til strategi og handlingsplan.

Strategi og handlingsplanen for nærdemokratiordninger i nye Tønsberg har vært ute på åpen høring.

Saken behandler arbeidsutvalgets endelige forslag.

Fakta grunnlag:

I politisk plattform for nye Tønsberg ble det i felles bystyremøte juni 2017 vedtatt å etablere et politisk arbeidsutvalg som skulle se på nærdemokratiordninger i nye Tønsberg.

Høsten 2017 ble arbeidsutvalget utnevnt, samtidig som man koblet seg på regjeringens program «Fremtidens lokaldemokrati»

Arbeidsutvalget har bestått av:

Fra Tønsberg kommune:

Bent Moldvær, Frp (leder)

Ellen Lian, H

Anne Holm Moen, Ap

Fra Re kommune:

Odd Gjerpe, KrF (nestleder)

Heidi Myhre, SP

Heming Olaussen, SV

Fellesnemnden har i behandling februar 2018 gitt arbeidsutvalget følgende hovedmandat:

«Arbeidsutvalg for nærdemokratiordninger skal legge frem en strategi- og handlingsplan for å skape merdemokrati i nye Tønsberg sett opp mot dagens situasjon i de to kommuner. Arbeidsutvalgets plan skal sørge for at folkevalgte, administrasjon og innbyggere har kompetanse, strukturer og gjennomføringsevne til å skape merdemokrati i nye Tønsberg. Innbyggere og grupper som blir berørt av en sak skal ha mulighet til å medvirke.»

For komplett mandat se rapportens vedlegg 4.

Arbeidsutvalget har basert sitt arbeid bl.a. på en kartlegging av fem sammenlignbare kommuner (Hamar, Fredrikstad, Sandefjord, Drammen og Færder), en rekke komitemøter, deltakelse på ulike konferanser i regi av kommunaldepartementet, innspill fra utvalgte lag og foreninger, intern kartlegging av dagens situasjon i de to kommunene Tønsberg og Re. Det har også blitt gjennomført en åpen høring, åpne dialogmøter og innbyggerpanel. For mer detaljert beskrivelse av dette se vedlagte strategi og handlingsplan med vedlegg.

Den komplette rapport er betydelig i omfang, det legges derfor her frem både en kortversjon og en fullversjon.

Rettslig grunnlag:

Kommunen er forpliktet gjennom en rekke lover å sikre involvering og medvirkning. I mange tilfeller er kravene til slikt arbeid i lovverket lite konkretisert.

Forholdet til kommuneplanen:

Ikke aktuelt

Vurderinger:

Forslag til strategi og handlingsplan nærdemokratiordninger for nye Tønsberg som behandles i denne sak kommer fra en politisk oppnevnt arbeidsgruppe.

Arbeidsgruppens vurderinger fremkommer i planen på side 9-15 og Prosjektleder har ikke andre vurderinger å tilføye til selve strategi og handlingsplanen.

På generelt grunnlag er Prosjektleders oppfatning at gode nærdemokratiordninger er sentralt for å lykkes med å opprettholde et funksjonsdyktig folkestyre og møte fremtidens utfordringer.

Planen har vært på åpen høring i perioden 15. januar til 15. februar. Høringsinnspillene og vurdering av dem, er lagt inn som rapportens vedlegg 5.

Den endelige strategi og handlingsplan for nærdemokratiordninger vil således bli det

sentrale styringsverktøyet for dette arbeidet i Nye Tønsberg.

Alternative løsninger:

Økonomiske konsekvenser:

Planen i seg selv gir ingen direkte økonomiske konsekvenser. Nivået på og hastigheten i dette arbeidet vil baseres på prioriteringer i Nye Tønsberg kommune sitt budsjett. Mye av de nødvendige personalressursene for å gjennomføre arbeidet vil være eksisterende personal.

Konsekvenser for næringsutvikling:

Gode nærdemokratiordninger kan bidra til å få næringslivets perspektiver synliggjort, og bidra til å sikre en samfunnsutvikling som kan legge til rette for god næringsutvikling.

Helse- og miljøkonsekvenser:

Ikke vurdert

Konsekvenser for folkehelse:

Et godt fungerende lokaldemokrati med bred involvering av innbyggeren har også en positiv folkehelseeffekt. Særlig gjennom det å kunne bidra til å påvirke egen hverdag, oppleve å bli tatt hensyn til og oppleve å være betydningsfull.

Konsekvenser for barn og unge:

Barn og unge er en særlig prioritert gruppe innen det anbefalte nærdemokratiarbeidet som her legges frem.

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Ikke aktuelt

Konklusjon:

Vedlagte enstemmige strategi og handlingsplan nærdemokratiordninger i nye Tønsberg fra det politiske arbeidsutvalget anbefales vedtatt.

Arbeidsutvalgets anbefalte hovedkonklusjon er følgende:

Bakgrunnen for arbeidet med å involvere innbyggerne, er troen på at man i fellesskap kan komme frem til bedre beslutninger, til det beste for kommunens innbyggere. Det er også ansett som en verdi i seg selv at innbyggerne engasjerer seg i sitt nærmiljø.

I nye Tønsberg skal det legges til rette for en variert form for innbyggerdialog og nærdemokratiutøvelse. En fleksibel løsning vil kunne møte dagens sammensatte utfordringsbilde, og bidra til involvere større andel av befolkningen enn det som oppnås i dag.

Modellen som anbefales har to hovedspor:

1. Lag og foreninger

a) Frivillige organisasjoner med et selvbestemt geografisk nedslagsfelt.

Disse tilbys en strukturert samarbeidsmodell med kommunen tilpasset sitt nærmiljø og organisasjon.

b) Tett samarbeid med andre lag og foreninger.

2. Det benyttes og utvikles en rekke ulike metoder og verktøy

for målrettet involvering tilpasset det aktuelle behov .

Arbeidsutvalget har kommet frem til ti prinsipper som skal legges til grunn for arbeidet med

nærdemokrati i Nye Tønsberg, som du kan lese i dette dokumentet. Du finner også en todelt

handlingsplan; en innbyggerrettet og en administrativt rettet.

Opplegget og tiltakene for merdemokrati i Tønsberg skal evalueres i 2022, i god tid før neste

kommunevalg. Det skal lages årlige rapporter om gjennomføring av tiltakene i handlingsplanen

som legges fram for hovedutvalget.

Videre behandling

Saken sluttbehandles i Fellesnemnden

Tønsberg 13.05.19

Egil Johansen
Prosjektleder/rådmann

Magnus C. Martin
Sekretær politisk
arbeidsutvalg
nærdemokratiordninger



**Re
kommune**



**Tønsberg
kommune**

JournalpostID 19/30819

Saksbehandler:
Astrid Holwech, telefon: 33 34 87 11
Fagenhet helse og omsorg

Ungdomsråd - bestemmelse om antall medlemmer mm.

Utvalg	Møteddato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	23.05.2019	036/19

Rådmannens innstilling

Politisk reglement Tønsberg kommune – Del I Politisk hovedstruktur endres i pkt. 2.2.10 Ungdomsråd.

Pkt. 2.2.10 andre og nytt tredje avsnitt skal etter endringen lyde:
Ungdomsrådet i Tønsberg kommune skal ha 11 medlemmer foreslått av organisasjoner for ungdom, herunder elevråd. Alle medlemmer skal ha personlig varamedlem.

Medlemmene til ungdomsrådet velges for 2 år. Medlemmene i ungdomsrådet skal på valgtidspunktet ikke ha fylt 19 år.

Sammendrag:

Forslag om endring av Politisk reglement Tønsberg kommune – Del I Politisk hovedstruktur pkt. 2.2.10 Ungdomsråd etter innstilling fra nærdemokratiutvalget.

Rådmannen innstiller på at ungdomsrådet skal ha 11 medlemmer tilsvarende eldrerådet og råd for personer med funksjonsnedsettelse. Medlemmene skal foreslås av organisasjoner for ungdom. Medlemmene velges for 2 år.

Vedlegg:

Nærdemokratiutvalg - anbefaling sammensetning og antall medlemmer ungdomsråd
Politisk reglement Tønsberg kommune - Del I Politisk hovedstruktur

Innledning – hva saken gjelder:

Fellesnemnda vedtok den 13.6.18 i FTK-022/18 Politisk reglement for Tønsberg kommune – Del I Politisk organisering. I vedtakets punkt 4 besluttet fellesnemnda i punkt 2.2.10 i det politiske reglementet, at antall og sammensetning medlemmer i ungdomsrådet skulle vedtas etter forslag fra nærdemokratiutvalget.

Nærdemokratiutvalget har kommet med sin innstilling til fellesnemnda.

Faktagrunnlag:

I ny kommunelov § 5-12 er ungdomsråd eller annet medvirkningsorgan for ungdom regulert tilsvarende eldreråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse, og fellesnemnda har besluttet at Tønsberg kommune skal ha et ungdomsråd.

Kommunestyret velger selv ungdomsrådet i en valgperiode på inntil to år. Medlemmene skal ikke ha fylt 19 år på valgtidspunktet. Kommunestyret bestemmer hvor mange medlemmer og varamedlemmer ungdomsrådet skal ha.

I sammenheng med ny kommunelov er det også vært en høring om forslag til forskrift om kommunale råd for eldre, personer med funksjonsnedsettelse og for ungdom (forskrift om medvirkningsordninger). Endelig forskrift om medvirkningsordninger er ennå ikke vedtatt.

I forskriftsforslagets § 3 står det at organisasjoner for ungdom har rett til å fremme forslag om medlemmer til ungdomsrådet, som skal representere deres interesser.

I høringsnotat til forskriftsforslaget omtales valg av medlemmer til ungdomsråd, og at medlemmene skal velges på bakgrunn av sin erfaring som ungdom. Ungdomsrådet bør i tråd med høringsnotatet, bestå av ungdom i forskjellig aldre, med ulik erfaring og utdanning for å sikre at forskjellige ungdomsgrupper blir representert.

I vedlagte notat fra behandlingen av saken i nærdemokratiutvalget, står det at ungdomsrådene både i Re og i Tønsberg har blitt bedt om å gi innspill til antall og sammensetning av medlemmer i ungdomsrådet i nye Tønsberg.

Begge rådene anbefalte en videreføring av dagens modell hvor det bærende prinsipp er at de ulike ungdomsskoler og videregående skoler i kommunen utnevner medlemmer. Dette for å få en god forankring i elevrådene/skoledemokratiet og sikre god spredning geografisk. Denne modellen har også til nå vært den mest vanlige i Norge.

For å få til at de fleste ungdomsskoler og videregående skoler i nye Tønsberg er representert i ungdomsrådet, samt at det er en hvis sammenheng mellom skolestørrelse og antall medlemmer i ungdomsrådet var anbefalingen et nytt

ungdomsråd på totalt 13 personer.

Arbeidsutvalget for nærdemokratiordninger støttet i utgangspunktet ungdomsrådernes forslag til sammensetningen i sitt møte 30.10.2018 – men forventet endelig behandling til ny forskrift forelå.

Arbeidsutvalget har på grunnlag av høringsnotatet til forskrift om medvirkningsordninger vurdert at det ikke er anledning til å bestemme en fast sammensetning av et ungdomsråd, da det vil kunne komme i strid med retten alle ungdomsorganisasjoner har til å fremme forslag om medlemmer. Kommunestyret skal stå fritt til å velge mellom foreslåtte medlemmer.

Arbeidsutvalg nærdemokratiordninger vedtok 29.4.2019 på grunnlag av ny kommunelov og høringsnotat til forskriftsforslag følgende enstemmig innstilling til fellesnemnda:

Ungdomsrådet i Tønsberg skal bestå av minimum 11 – maksimum 17 medlemmer som velges for 2 år.

Sammensetning av rådet beslattes av kommunestyret etter forslag fra ungdomsorganisasjoner.

Alle ungdomsorganisasjoner, herunder elevråd, bes fremme kandidater til ungdomsrådet.

Fellesnemndas første behandling av Politisk reglement – del I Politisk hovedstruktur ble det bestemt at eldreråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse skulle ha 8 medlemmer, slik dagens medlemstall er i begge kommuner. Etter forslag fra eldrerådene og rådene for mennesker med nedsatt funksjonsevne vedtok fellesnemnda 12.2.2019 i FTK-014/19 en økning av medlemmene i de to rådene i en overgangsfase. Rådene skal ha 11 medlemmer – 3 folkevalgte og 8 foreslåtte av organisasjoner for målgruppene. Alle medlemmer skal ha personlig varamedlem.

Etter kommuneloven(2018) anses også medlemmer i ungdomsråd som folkevalgt og har rett til godtgjøring etter kommunens godtgjøringsreglement.

Kommuneloven(2108) sier at medlemmene i ungdomsrådet ikke skal ha fylt 19 år på valgtidspunktet. For å være valgbar til kommunestyret må man være fylt 18 år innen utgangen valgåret.

Høringsnotatet om forskrift til medvirkningsordninger foreslår at alle rådene selv skal velge sin leder og nestleder. Dette er nytt i forhold til dagens regelverk for eldreråd mm., og politisk reglement vil bli endret i tråd med dette når forskriften er endelig vedtatt.

Rettslig grunnlag:

Kommuneloven(2018) § 5-12 med forskrifter

Forholdet til kommuneplanen:

Vurderinger:

Fellesnemnda har gitt nærdemokratiutvalget oppgaven å foreslå antall og sammensetningen av medlemmer til ungdomsrådet.

Nærdemokratiutvalget har foreslått at medlemstallet skal være minimum 11 og

maksimum 17 medlemmer. Rådmannen mener at det er nødvendig for fellesnemnda å vedta et bestemt antall medlemmer, slik at det ikke kan oppstå tvil om hvor mange medlemmer som skal velges til ungdomsrådet.

Både bestemmelsene i kommuneloven om medvirkningsorganene og forslaget til forskrift om medvirkningsordninger legger vekt på tilnærmet like regler for alle de tre rådene. Det er i utgangspunktet bare reglene om hvem som kan velges til de ulike rådene og hvilke oppgaver de skal ha som er forskjellig, samt valgperioden som er annerledes for ungdomsrådet.

Rådmannen foreslår derfor at også ungdomsrådet skal ha 11 medlemmer, tilsvarende eldrerådet og råd for personer med funksjonsnedsettelse. Med en sammensetning av bare ungdommer foreslått av ungdomsorganisasjoner, vil alle medlemmene representere ungdommene i kommunen. Ungdommen vil da ha 3 flere medlemmer som representerer dem, i forskjell fra de to andre rådene.

Rådmannen er enig med nærdemokratiutvalget at det vil være feil å begrense muligheten til å foreslå medlemmer til ungdomsrådet til bare å gjelde elevrådene. Det er viktig at det blir en god sammensetning av ungdommer fra også andre miljøer enn skoler, og at alle typer organisasjoner for ungdom får mulighet til å fremme forslag til medlemmer.

Siden høringsnotatet og forskriften ikke har spesifisert nærmere hva som ligger i begrepet ungdomsorganisasjon, mener rådmannen at det ikke er nødvendig å regulere dette i reglementet utover det som allerede ligger i kommuneloven(2018) og forslaget til forskrift om medvirkningsordninger.

Derimot kan det være nyttig å ha med i reglementet at valgperioden er begrenset inntil 2 år, som er forskjellig fra de to andre rådene.

Alternative løsninger:

Alternativet er å ha et annet antall medlemmer i ungdomsrådet.

Økonomiske konsekvenser:

Møtegodtgjøringen er fastsatt til kr 1 500 per møte, 11 møter i året. For 11 medlemmer blir godtgjøringen kr 181 500 per år. Per medlem blir godtgjøringen kr 16 500 per år.

Konsekvenser for næringsutvikling:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Konsekvenser for folkehelse:

Konsekvenser for barn og unge:

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Konklusjon:

Antall medlemmer i ungdomsrådet foreslås til 11 medlemmer med personlig varamedlem som velges for inntil 2 år.

Videre behandling

Saken ferdigstilles i fellesnemnda.

Tønsberg, 7. mai 2019

Egil Johansen
prosjektrådmann



Re
kommune



Tønsberg
kommune

JournalpostID 19/33135

Saksbehandler:
Kjell Arne Kjær, telefon: 33 34 82 51
Finans Budsjett Anskaffelser

Eierskapsmelding fra 01.01.2020

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	23.05.2019	037/19

Rådmannens innstilling

Eierskapsmelding med prinsipper for nye Tønsberg kommunes eierstyring godkjennes.

Sammendrag:

En eierskapsmelding skal inneholde kommunens overordnede prinsipper for eierstyring og gir en oversikt over kommunens eierinteresser, deltagelse i interkommunale selskaper og vertskommunesamarbeid.

Selv om deler av den kommunale virksomheten i nye Tønsberg er lagt ut i et selskap, har kommunestyret det overordnede ansvaret. Det er derfor viktig å opprettholde god folkevalgt styring.

Eierskapsmelding er et oversiktlig og godt verktøy som Re og Tønsberg benytter i dag, og eierskapsmelding for nye Tønsberg bygger videre på disse. I tillegg inneholder eierskapsmeldingen for nye Tønsberg prinsipper for eierstyring og en utvidet beskrivelse om hvordan selve eierstyringen skal gjennomføres.

Meldingen inneholder formålsdiskusjon ved overføring av styringsrett til selskapene, juridisk styringsinformasjon og rollebeskrivelse. Valg av representanter til selskapenes styreorgan er en av de viktigste eierhandlingene, og det er avgjørende at styret gis riktig kompetansesammensetning. Ved valg av styre til selskaper anbefales bruk av valgkomité. Eiermeldingen belyser selskapenes samfunnsansvar, og tar opp bl.a. spørsmål knyttet til habilitet, etikk, antikorrupsjon og hensynet til miljø.

Kommunestyret har både et tilsyns- og kontrollansvar for å sikre at kommunen når sine mål, at regelverk etterleves og at etiske hensyn ivaretas. Kontrollen utføres blant annet gjennom regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll. Kontrollansvaret gjelder også når virksomheten er skilt ut i egne selskaper.

Som vedlegg til eierskapsmeldingen følger en oversikt over kommunens selskaper og andre virksomheter som nye Tønsberg har eierinteresser i, samt en oppstilling over vertskommunesamarbeid.

Vedlegg:

Selskaper

Eiermelding Nye Tønsberg kommune

Innledning – hva saken gjelder:

I ny kommunelov, gjeldende fra oppstart av valgperioden 2019 – 2023, er det tatt inn et eget kapittel som stiller krav om at kommunestyret skal vedta en eierskapsmelding. Lovkravet er nytt og markerer det ansvaret kommunestyret har for å styre og kontrollere virksomheten som kommunen har lagt til selskaper og andre eksterne virksomheter.

En Eiermelding skal gjennomgå virksomheter som er organisert som egne rettssubjekter eller interkommunale organer, og ta opp Eiermessige problemstillinger knyttet til dette. Ifølge KS bør eierskapsmeldingen inneholde juridisk styringsgrunnlag, formålsdiskusjon, selskapsstrategi knyttet til de ulike selskapene og informasjon om samfunnsansvar.

Faktagrunnlag:

På grunnlag av bl.a. forskningsrapporten *Kommunale selskap og folkevalgt styring gjennom kommunalt eierskap* inneholder ny kommunelov eget kapittel om eierskap. Rapporten viser at en stadig større del av kommunal virksomhet settes ut i kommunale selskaper. Utvalget legger til grunn at utviklingen fortsetter. Kommunene bør derfor ha et bevisst forhold til eierskapet og styringen av dette.

Eierskapsmeldingen skal inneholde kommunens overordnede prinsipper for eierstyring, og formålet med eierskapet. Meldingen skal utarbeides og vedtas av kommunestyret en gang i valgperioden, men kommunen står fritt til å behandle den oftere.

KS har utarbeidet et sett med anbefalinger for eierstyring, hvor utarbeidelse av eierskapsmelding er én av 21 anbefalinger. I tillegg følger eierskapsmeldingen for nye Tønsberg opp kommunelovens intensjon med å få til en forbedret folkevalgt forankring av eierstyringen.

Det er i hovedsak to muligheter som benyttes av kommunene ved utskilling av virksomhet: Interkommunale selskaper (IKS) og aksjeselskap (AS). Nye Tønsberg har følgende selskaper med direkte eierskap:

Selskap	Eierandel i %	Omsetning 2017	Nye Tønsbergs «andel omsetning»
DS Kysten AS	73,03	3 587 783	2 620 158
Gigafib Holding AS	24,92	14 791 514	3 686 045
Pulserende Kystperle AS	65,70	1 782 667	1 171 212
Smiløkka Arena AS	25,00	15 555 246	3 888 812
Tønsberg Hovedvegfinans AS	29,00	6 619 615	1 919 688
Velle Gruppen AS	23,00	99 669 269	22 923 932
Vestfold Avfall og Ressurs AS (Vesar)	21,37	142 783 160	30 512 761
Revetal Arbeid og Kompetanse (RAK)	66,67	7 437 000	4 958 248
Tykkmark AS	100,00	21 000	21 000
Færder Nasjonalparksenter IKS	50,00	3 873 083	1 936 542
IKA Kongsberg IKS	7,84	35 753 352	2 803 063
Tønsberg Renseanlegg IKS	76,00	54 597 444	41 494 057
Vestfold Interkommunale Brannvesen IKS	44,50	112 696 131	50 149 778
Vestfold Krematorium IKS	25,00	8 441 968	2 110 492
Vestfold Vann IKS	30,55	93 640 916	28 607 300
Vestfoldmuseene IKS	17,50	91 320 390	15 981 068
Nord-Jarlsberg Avfallsselskap AS	9,00	7 112 000	640 080
Til sammen		699 682 538	215 424 236

«Andel omsetning» er oppført for å gi en indikasjon på størrelsen av den andel av

kommunal virksomhet som er satt ut i selskaper.

I tillegg kommer indirekte eierskap via tilsluttede selskaper / datterselskaper, interkommunale samarbeid hjemlet i kommunelovens bestemmelser og andeler i eierseksjonssameier.

Nye Tønsberg har ingen selskaper organisert som Kommunalt foretak (KF).

Interkommunalt samarbeid etter nå gjeldene kommunelovs § 27 gjelder for Vestfold kommunerevisjon, Vestfold interkommunale kontrollutvalgssekretariat, Jarlsberg IKT og Start i Vestfold. Etter ny kommunelov gjeldende fra 01.01.2020 fremgår at § 27 samarbeid videreføres, men i endret form. Dagens § 27-selskaper må omdanne seg til kommunalt oppgavefellesskap, alternativt omorganiseres til annen selskapsform (IKS eller AS) senest fire år etter at kommuneloven har trådt i kraft. Vestfold kommunerevisjon og Vestfold interkommunale kontrollutvalgssekretariat er begge i prosess for å inngå i nyopprettede IKS hvor også kommunene i Telemark er deltagere. Når Start i Vestfold og Jarlsberg IKT har vurdert fremtidig organisering, er det kommunestyret i nye Tønsberg som skal fatte vedtak.

Rettslig grunnlag:

Kommuneloven av 2018.

Kommuneloven trer i kraft fra og med det konstituerende kommunestyret ved oppstart av

valgperioden 2019-2023.

Aksjeloven av 1997

IKS-loven av 1999

Forholdet til kommuneplanen:

Vurderinger:

Et aktivt eierskap vil gi viktige signaler overfor omverden og styrke kommunens omdømme. Kommunen bør ha en åpen og klart uttrykt eierstrategi for sitt eierskap. Eiermeldingen følger opp KS sin anbefaling om at det jevnlig gjennomføres eiermøter for å bidra til god eierstyring og kommunikasjon med selskapet. Et eiermøte er et møte mellom representanter fra kommunen som eier, styret og daglig leder for selskapet.

Ved å legge kjernevirksomhet ut i et selskap vil kommunens innbyggere bli avhengig av selskapets tjenester. Dårlig eierstyring kan føre til at innbyggerne ikke får det de har krav på. Hensynet til rettssikkerhet er derfor også et argument for skjerpet krav til kommunens eierstyring.

I 2015 ble rådmannskollegiet i Kommunesamarbeidet i Vestfold enige om samordnet innsats i forhold til eierstyring. Dagens eierskapsmelding for Re og Tønsberg tar utgangspunkt i en mal for samordnet innsats i forhold til eierstyring. Samordning mellom kommunene er effektivt med hensyn til arbeidsinnsats, og øker muligheten for høyere kvalitet i arbeidet. Felles innsats er også viktig i forhold til håndtering av regionale eierskapsutfordringer.

Eiermelding for nye Tønsberg tar derfor utgangspunkt i dagens eierskapsmelding for Re og Tønsberg. Tønsberg kommune har i tillegg utarbeidet punktvis krav til selskapene. En gang i året har selskapene rapportert på de nevnte krav. Sammen med selskapenes årsmelding, inkl. årsregnskap, har det vært lagt fram for sak for bystyret. Det legges opp til at denne rapporteringen videreføres.

Selve eierstyringen er i den nye eierskapsmeldingen mer presist utalt med bl.a. rollefordeling mellom kommunestyret, formannskap og administrasjonen.

Kommunestyret utfører lovpålagte oppgaver med bl.a. å vedta vedtekter i AS og eieravtaler i IKS eller endringer i disse. I tillegg legger eierskapsmeldingen opp til årlig behandling av rapport om eierskap.

Formannskapet innstiller i disse saker. I tillegg anses det hensiktsmessig at det er formannskapet som behandler saker uten prinsipiell betydning, og minimum en gang i hver valgperiode gjennomføre eiermøte med hvert AS og IKS, og gjennomfører orienteringer om eierstrategisk arbeid forut for sluttbehandling av eierstrategier.

Både formannskapet og kommunestyret blir dermed det organer som gir signaler til representanten (ofte ordfører) om hvordan kommunens interesser bør ivaretas i eierorganet.

Eierstyring er en sentral oppgave for de folkevalgte, og ikke noe de kan overlate til administrasjonen. Administrasjonens rolle er å styrke de folkevalgtes rolle i eierstyringen. Den oppgaven løses først om fremt ved årlig innhenting og rapportering til kommunestyret, men også ved en løpende dialog med selskapene. For at den som skal representere kommunen i eierorganene skal kunne ivareta kommunens interesser, kan det være behov for at kommunens standpunkt er forankret i en politisk prosess. Det bør utarbeides prosedyrer slik at selskapene utformer sakspapirene i god tid forut for møte, og kommunen får anledning til å forankre sakene i politiske prosesser, før møtet i eierorganet.

Det bør vedtektsfestes bruk av valgkomité. For å sikre god forankring i eierkommunene bør valgkomiteens anbefaling følge innkallingen fra styret til generalforsamling/eiermøter der valgene formelt gjennomføres.

Ordfører og rådmann bør ikke sitte i styret i selskaper. Det samme gjelder for kommunestyrets medlemmer. De skal forestå eierstyring, og spesielt for ledende politikere kan rapporteringslinjen mellom styret og øverste politisk nivå ofte føre til habilitetsproblemer. Det kan også skapes et inntrykk av rolleblanding, som igjen kan skade kommunens omdømme. Det er likevel viktig å understreke at forvaltningsloven ikke er til hinder for at folkevalgte kan velges til styremedlemmer.

Det anbefales at eierorganet uavhengig av organisasjonsform tilstreber balansert kjønnsrepresentasjon i selskapenes styret.

I løpet av de seks første månedene av ny valgperiode bør det gjennomføres obligatorisk opplæring av, og informasjon om selskapsorganisering og styringsmuligheter, for kommunestyret i nye Tønsberg.

Følgende prinsipper bør legges til grunn for eierstyring i Tønsberg kommune:

- For selskaper der Tønsberg kommune er eier, skal selskapene be om kommunestyrets syn på forslag til strategi- og handlingsplaner før selskapets styre vedtar disse.
- Tønsberg kommune fremmer sine interesser overfor selskapene gjennom generalforsamling, representantskap og eiermøter.

- Det skal være åpenhet knyttet til Tønsberg kommunes eierskap og til selskapenes virksomhet.
- Styret har det overordnede ansvaret for forvaltningen av selskapet/foretaket og skal herunder ivareta en uavhengig kontrollfunksjon overfor selskapets/foretakets ledelse på vegne av eierne. Styret skal være kjennetegnet av kompetanse, kapasitet og mangfold ut fra selskapets/foretakets egenart og kommunens formål med eierskapet. Det skal tilstrebes å benytte valgkomité for styreutnevnelser i aksjeselskap og interkommunale selskap. Styrets godtgjøring skal være på moderat nivå, men fremme verdiskapningen i selskapene og fremstå som rimelig ut i fra styrets ansvar, kompetanse, tidsbruk og arbeidets kompleksitet.
- Ordfører og rådmann bør ikke sitte i styret i selskaper.
- Kommunens eierskap skal fremme samfunnsansvarlig forretningsdrift og bærekraftig samfunnsutvikling.
- Normer og verdier skal være i tråd med kommunens etiske retningslinjer.
- Selskapene skal ha et internkontrollsystem med risikovurdering av egen virksomhet.

På bakgrunn av tidligere erfaring, og endringer i ny kommunelov, anses den nye eierskapsmeldingen å være informativt og dekkende for å oppfylle krav og formål.

Ved kommunesammenslåing mellom Re og Tønsberg, og andre kommunesammenslåinger pr 01.01.2020, endres deltagere og eierandel og nye selskapsavtaler må vedtas av eierkommunene.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i et brev til Aust-Agder fylkeskommune 29. januar 2019 åpnet for at det skal være mulig å vedta endringer i selskapsavtaler før sammenslåing trer i kraft. Deltakerkommunene i et IKS kan derfor velge om endringer i selskapsavtalen skal vedtas før eller etter iverksettelsen av en sammenslåing. Dersom selskapsavtalen endres før sammenslåingen gjennomføres, vil for eksempel endringen i selskapsavtalen kunne tre i kraft samme dato som sammenslåingen iverksettes. Men dette må vedtas av kommunestyret/bystyret selv – enten av de gamle eller det nye – og ikke av fellesnemda.

Alternative løsninger:

Økonomiske konsekvenser:

Konsekvenser for næringsutvikling:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Konsekvenser for folkehelse:

Konsekvenser for barn og unge:

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Det er eiers ansvar å foreta vurderinger for å sikre en selskapsform som er tilpasset selskapets formål, eierstyringsbehov, markedsf forhold mv. Endring av selskapsform, fusjon av selskaper, eller andre endringer kan senere komme som en konsekvens av kommunesammenslåingen mellom Re og Tønsberg og andre kommunesammenslåinger i fylket.

Konklusjon:

Eierskapsmelding med prinsipper for nye Tønsbergs eierstyring godkjennes.

Videre behandling

Eierskapsmeldingen legges fram for Vestfold kommunerevisjon for å få deres eventuelle

merknader. Forskrifter til ny kommunelov er p.t. ute på høring. Det kan derfor bli foretatt endringer i eierskapsmeldingen frem til behandling og vedtak av kommunestyre i nye Tønsberg.

Tønsberg, 14.05.2019

Egil Johansen
Prosjektleder/rådmann



Re
kommune



Tønsberg
kommune

JournalpostID 19/29105

Saksbehandler:
Kåre Conradsen, telefon: 33 34 86 82
Kommuneutvikling

Klagebehandling på nytt veinavn for Furuveien i Tønsberg kommune.

Utvalg	Møteddato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	23.05.2019	038/19

Prosjektleder/rådmannens innstilling

Klage på nytt veinavn fra beboer i Furuveien i Tønsberg kommune tas til følge.

Veinavn for Furuveien endres til Furulia.

Sammendrag:

Det er 15 like veinavn i kommunene Re og Tønsberg. Fellesnemd for nye Tønsberg kommune vedtok i møte 14.11.2018 nye veinavn for disse. Det er gitt mulighet for å klage på de nye veinavnene og klageinstans er fellesnemd for nye Tønsberg kommune.

Det er mottatt klage fra beboer i Furuveien i Tønsberg kommune.

Innledning – hva saken gjelder:

Behandling av klage på endring av veinavn for Furuveien i Tønsberg kommune.

Fakta grunnlag:

Det er 15 like veinavn i kommunene Re og Tønsberg. Fellesnemd for nye Tønsberg kommune vedtok i møte 14.11.2018, FTK- 056/18, nye veinavn for disse. Det er gitt mulighet for å klage på de nye veinavnene og klager skal behandles av fellesnemd for nye Tønsberg kommune.

Det er mottatt klage fra beboer i Furuveien i Tønsberg kommune.

FTK- 056/18 Vedtak:

Følgende nye veinavn fastsettes for nye Tønsberg kommune:

Kommune	Veinavn	Nytt veinavn
Re	Kamfjordveien	Kamfjordstien
Re	Ringveien	Sirkelveien
Re	Bakkeveien	Bakkemyrveien
Re	Blåkollveien	Bergskollen
Re	Røråsveien	Røråsbakken
Re	Åslyveien	Åslystien
Tønsberg	Brekketoppen	Brekkeknatten
Tønsberg	Furuveien	Granstien
Tønsberg	Hasselveien	Hasselstien
Tønsberg	Kleivveien	Solbakken
Tønsberg	Pileveien	Poppelveien
Tønsberg	Prestegårdsveien	Eikveien forlenges
Tønsberg	Burmaveien	Burmastien
Tønsberg	Reinveien	Rådyrveien forlenges
Tønsberg	Skoleveien	Benyttes ikke

Rettslig grunnlag:

Matrikkelloven § 21 om fastsetting av offisiell adresse og adresseveileder fra Kartverket om tildeling og forvaltning av adresser etter matrikkelloven.

Forholdet til kommuneplanen:

Ingen spesielle.

Vurderinger:

Det er mottatt klage fra beboer i Furuveien på vedtatt navneendring til Granstien. Klageren påpeker at det er svært mange furutrær i området og at det ikke finnes et eneste grantre. Klageren foreslår at Furuveien endres til Furulia eller et annet veinavn som inneholder «furu».

Klagen er vurdert og det foreslås at nytt navn for Furuveien blir Furulia. Dette veinavnet passer godt for området da det er mange furutrær der og terrenget stiger noe opp mot Furusvingen.

Til orientering er Furubakken, Furukollen, Furulyveien, Furuveien og Furustien allerede benyttet som veinavn i kommunene Re eller Tønsberg.

Klagen fra beboer i Furuveien er forelagt kulturavdelingen i Re og veinavnskomiteen i Tønsberg med vurderingene til administrasjonen. Det var ingen merknader på forslaget.



Furuveien er markert med rødlig strek og høydekurvene viser at terrenget stiger.

Alternative løsninger:

Klagen tas ikke til følge eller det vedtas et annet veinavn enn det som er innstilt.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen spesielle.

Konsekvenser for næringsutvikling:

Ingen spesielle.

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Det er behov for entydige adresser ved etablering av ny kommune. Bruk av veiadresser er vesentlig for et godt fungerende adressesystem.

Endringene må gjennomføres før 15.10.2019.

Konklusjon:

Klage på nytt veinavn fra beboer i Furuveien i Tønsberg kommune tas til følge.

Veinavn for Furuveien endres til Furulia.

Videre behandling:

Behandles i fellesnemd for nye Tønsberg kommune.

Tønsberg, 26.04.2019

Prosjektleder/rådmann

Egil Johansen



**Re
kommune**



**Tønsberg
kommune**

JournalpostID 19/33149

Saksbehandler:
Lise Brit Haugen, telefon: 33 34 81 55
Dokumentsenteret

Vedtak av Handlingsplan 2019-2026 Opprydding i avløp fra spredt bebyggelse, randsoner og klyngehus - orientering til fellesnemnda

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	23.05.2019	039/19

Prosjektleder/rådmannens innstilling
Saken tas til orientering.

Sammendrag:

Kommunen forpliktes gjennom vannforskriften å gjennomføre nødvendige tiltak på opprydding i spredt avløp. Målet er å oppnå god kjemisk og økologisk tilstand i Aulivassdraget innen 2021.

Handlingsplanen for Re er omfattende og beskriver hvordan oppryddingen i spredt avløp skal gjennomføres. Det er lagt opp til en investering på 100 millioner kr fordelt over 8 år for å tilknytte randsoner og klyngehus til kommunalt nett og kommunale renseanlegg (ca 300 boliger/bygg). Mange av de 1800 bolig/bygg som ikke er tilknyttet kommunalt nett i dag vil få pålegg om å oppgradere sitt private avløpsanlegg i samme periode. Nasjonale føringer for neste planperiode 2022-2027 krever videre oppfølging av målene i vannforskriften og forsterker viktigheten av at arbeidet må gjennomføres.

Tønsberg har tilskuddsordning ved pålegg om tilknytning til kommunalt avløpsnett. Denne bør videreføres i Re kommune for å sikre framdrift og nye tilknytninger til kommunalt nett slik planen legger opp til. Kostnadsrammen for tilskuddsordningen er estimert til 18 millioner.

Ved tilknytning av klyngehus i Jarbergprosjektet anlegges det gang- og sykkelvei over VA-trase mellom Ramnes kirke/Heianveien og Jarberg. Det skal søkes om økonomisk støtte fra fylkeskommunen. Gangvei gjennom Ramnes sentrum til krysset ved Heianveien er allerede vedtatt, jf. budsjettvedtak 11.12.2018 og reguleringsplan 11.09.2012.

Vedlegg:

Vedtak av Handlingsplan 2019-2026 Opprydding i avløp fra spredt bebyggelse, randsoner og klyngehus (L)(488321)

Kart_Avløpsoner

Tilskuddsordning Tønsberg

Plan for spredt avløp i Re

VA-trase i GS-vei Jarberg-Heianveien

Planskisse gang-sykkelvei Jarberg

Innledning – hva saken gjelder:**Faktagrunnlag:****Rettslig grunnlag:****Forholdet til kommuneplanen:****Vurderinger:****Alternative løsninger:****Økonomiske konsekvenser:****Konsekvenser for næringsutvikling:****Helse- og miljøkonsekvenser:****Konsekvenser for folkehelse:****Konsekvenser for barn og unge:****Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:****Konklusjon:**

Saken legges frem for fellesnemnda til orientering før avgjørelse i Re kommunestyre.

Videre behandling

Tønsberg, 13.05.2019

Egil Johansen
Prosjektleder/rådmann



**Re
kommune**



**Tønsberg
kommune**

JournalpostID 19/33971

Saksbehandler:
Lise Brit Haugen, telefon: 33 34 81 55
Dokumentsenteret

Prosjektleder/rådmann informerer

Utvalg	Møteddato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	23.05.2019	040/19



Re
kommune



Tønsberg
kommune

JournalpostID 19/33972

Saksbehandler:
Lise Brit Haugen, telefon: 33 34 81 55
Dokumentsenteret

Forespørsler

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	23.05.2019	041/19