



KYSTVERKET

Hovedkontoret

Tønsberg kommune
Postboks 2410
3104 TØNSBERG

Deres ref.:

Vår ref.:
2018/3883-2

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Kristin Frotvedt

Dato:
22.11.2018

Høring av forslag til forskrift om anløpsavgift - Tønsberg kommune

Vi viser til oversendelse av 19.11.2018 av forslag til forskrift om anløpsavgift i Tønsberg kommune.

Det fremgår av den vedlagte saksutredningen i kommunen at Tønsberg kommune ikke har hatt slik forskrift tidligere, og at innføring av forskriften «*vil formalisere kommunens avgiftspraksis*». Videre fremgår det under «*Konsekvenser for næringsutvikling*» at «*[a]vgiften finansierer tilrettelegging og sikkerhet i sjøområder. Dette er viktige forutsetninger for et levedyktig næringsliv og for utvikling av kommunen*».

Informasjon og veiledning om anløpsavgift finnes på Kystverkets nettsider¹. Vi finner grunn til å trekke frem et par ting her.

Anløpsavgiften kan bare benyttes til å finansiere kommunens samfunnsmessige oppgaver etter havne- og farvannsloven, - kommunepliktene. Disse oppgavene faller i to hovedkategorier; myndighetsutøvelse og farvannsforvaltning i mer praktisk forstand. Det følger således av avgiftshjemmelen i havne- og farvannsloven § 25 at anløpsavgiften skal dekke kommunens kostnader ved utøvelse av offentlig myndighet med hjemmel i havne- og farvannsloven med forskrifter, og kostnader til tilrettelegging for sikkerhet og fremkommelighet i kommunens sjøområde.

Kommunen må selv vurdere behovet for navigasjonsveiledning i det sjøområdet om kommunen har forvaltningsansvar for og hvilke beredskaps- og oppsynsfunksjoner som er nødvendig i de aktuelle kommunale farvannene (for å ivareta sikkerheten og fremkommeligheten). Kostnader knyttet til sikkerhet og fremkommelighet til sjøs kan eksempelvis være kostnader til fjerning av flytende gjenstander som er til fare for ferdsele og isbryting. Investering og drift i tilknytning til havnevirksomhet kan ikke finansieres med anløpsavgift, for eksempel utdyping ved kai, belysning på kaier og isbryting ved kai. Dette fordi det ikke er en kommuneplikt etter havne- og farvannsloven å utvikle og drifte havneanlegg. Det er viktig å merke seg at kommunens ansvar bare omfatter sjøområder

¹ <https://www.kystverket.no/Regelverk/Havne--og-farvannsloven/Kommunale-avgifter-og-vederlag/>

Kystforvaltningsavdeling

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
				E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242
Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson					

som ikke inngår i hovedled og biled. Det er staten ved Kystverket som har ansvar for farvannsforvaltning i hovedled og biled.

Det fremgår ikke av kommunens saksutredning om dere har foretatt en forkalkyle for regnskapsperioden. Dette bør legges ved høringen, jf. forvaltningsloven § 37. Det er derfor ikke mulig å vurdere hva som er grunnlaget for forskriftsforslaget.

Anløpsavgiften skal være kostnadsorientert, og ikke være en inntektskilde for kommunene. For å sikre dette skal kommunen årlig foreta en etterkalkulasjon som viser inntekter og utgifter på avgiftsområdet. Ved utarbeidelsen av etterkalkylen skal kostnadsføringen følge de samme prinsippene som ble benyttet ved beregningen av avgiften for det enkelte år, jf. forskrift 20.12.2011 nr. 1762 om kommunenes beregning og innkreving av anløpsavgift (anløpsavgiftsforskriften) § 7, 1. ledd. I dette ligger det en forutsetning om at kommunen har utarbeidet et selvkostbudsjett (forkalkyle) for regnskapsperioden. En slik forkalkyle vil være en viktig del av grunnlaget som kommunen trenger for å kunne fastsette avgiftsnivået, herunder anslag over antall anløp av avgiftspliktige fartøy.

Tønsberg kommune har forøvrig søkt om fritak fra reglene om havnekapital i juni i år. Saken er nå sendt på høring til berørte organisasjoner og etater før vedtak treffes. Kommunen legger i søknaden til grunn at Tønsberg havn er en lokal havn, uten regional eller nasjonal betydning. Det vises videre til at godstrafikken over den kommunale havnen i Tønsberg er beskjeden, med forholdsvis få årlige anløp. I fremtiden vil dette reduseres ytterligere som følge av kommunens beslutning om å nedskalere havnevirksomheten. Tønsberg havn ligger også sentralt i Tønsberg by med få utviklingsmuligheter grunnet arealbegrensninger i farleden og på land. Kommunen planlegger ikke selv å etablere havn på alternative arealer, men fremholder i søknaden at Larvik havn kan være et alternativ for sjøtransport i området. Dette vil samlet sett få betydning for antall anløp til Tønsberg Havn, og således for arbeidet med oppgavene tilhørende anløpsavgift og grunnlaget for innkrevingen.

I tillegg til veiledning om anløpsavgiften, finner dere særskilte merknader som er utarbeidet til anløpsavgiftsforskriften på våre nettsider som vist til over. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gitt ut selvkostretningslinjer (H-3/14) som gir veiledning om blant annet fastsetting av fordelingsnøkler for kostnader som bare delvis skal tilordnes et selvkostområde, avskrivning og renter, retting av feil i selvkostregnskapet, mv.

Med hilsen

Sven Martin Tønnessen
avdelingsdirektør

Kristin Frotvedt
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent