



**Re
kommune**



**Tønsberg
kommune**

JournalpostID

18/89594

Saksbehandler:
Astrid Holwech, telefon: 33 34 87 11
Fagenhet helse og omsorg

Politisk reglement Tønsberg kommune - Del III Delegeringsreglement

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	04.12.2018	060/18

Prosjektleder/rådmannens innstilling

Vedlagte forslag fra arbeidsutvalget for fellesnemnda, «Politisk reglement Tønsberg kommune – Del III Delegeringsreglement» og «Delegeringsreglement særlover Tønsberg kommune», godkjennes.

04.12.2018 Fellesnemnd nye Tønsberg kommune:

Møtebehandling:

Prosjektleder/rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FTK- 060/18 Vedtak:

Vedlagte forslag fra arbeidsutvalget for fellesnemnda, «Politisk reglement Tønsberg kommune – Del III Delegeringsreglement» og «Delegeringsreglement særlover Tønsberg kommune», godkjennes.

Sammendrag:

Fellesnemndas arbeidsutvalg fremmer forslag til delegeringsreglement for vedtaksmyndighet og delegeringsreglement for de enkelte særlover kommunestyret har ansvaret for.

Vedlagt i saken ligger

1. Politisk reglement Tønsberg kommune – Del III Delegeringsreglement
2. Delegeringsreglement særlover Tønsberg kommune

Vedlegg:

AU forslag FTK 4.12.18 Politisk reglement Tønsberg kommune - Del III

Delegeringsreglement

AU forslag FTK 4.11.18_Særlover delegeringsreglement 2020 - 2023

Innledning – hva saken gjelder:

Reglementets Del I Politisk hovedstruktur ble vedtatt i fellesnemnda 13. juni 2018 i FTK-022/18. Reglementets Del II Saksbehandling i folkevalgte organer ble vedtatt i fellesnemnda 20. september 2018 i FTK-039/18. Reglementets Del IV Folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder ble vedtatt i fellesnemnda 14. november 2018 i FTK-055/18.

Delegeringsreglementet er siste del av Politisk reglement for Tønsberg kommune, men blir sannsynligvis aktuelt å foreta noen endringer i reglementene. Disse blir fremlagt for fellesnemnda i god tid før kommunestyrevalget i 2019.

Faktagrunnlag:

Delegeringsreglementet tar utgangspunkt i ny kommunelov som i hovedsak er varslet å tre i kraft i løpet av 2019. I tillegg har arbeidsutvalget sett på de nåværende reglementene i begge kommuner.

Kommunestyret er øverste organ og treffer vedtak på vegne av kommunen.

Kommunestyret kan selv velge å delegere denne myndigheten til andre folkevalgte organ, ordføreren eller rådmannen, i den grad det ikke er bestemt i lov at kommunestyret må ta avgjørelsen selv. Uttrykket «kommunestyret selv» betyr at kommunestyret selv må fatte vedtaket, og det er ikke anledning til å delegere det til andre.

Saker som er av prinsipiell betydning kan bare delegeres til folkevalgte organer som det delegerende organet har instruksjons- og omgjøringsmyndighet over.

Kommunestyret kan bestemme i hvilken grad et organ som har fått delegert myndighet, kan delegere denne videre til andre folkevalgte organer, ordfører eller til rådmannen.

Valg om delegering som arbeidsutvalget har tatt stilling til:

Rådmannen

I vedlagte reglement er det foreslått at bare kommunestyret med unntak av valgstyret, som kan delegere myndighet til rådmannen, jf. punktene 2.3 og 9.3.1. Tønsberg har tilsvarende i sitt reglement, reglementet Re har ikke nevnt det spesielt.

I vedlagte delegeringsreglement for særlover angis hva kommunestyret delegerer til rådmannen innenfor de enkelte myndighetsområder.

Reglementets bestemmelser om rådmannens myndighet i økonomiske saker må avvete til økonomireglement og finansreglement er utarbeidet og vedtatt. Det vil bli tatt inn i oppdateringen av reglementene i løpet av 2019.

Formannskapetets myndighet

Formannskapet gis myndighet i hastesaker, jf. punkt 3.2. Både Re og Tønsberg har dette i sine reglementer.

Formannskapet kan opprette arbeidsutvalg og gi dem vedtaksmyndighet i saker som ikke har prinsipiell betydning, jf. punkt 3.4.

Hovedregelen i ny kommunelov er at formannskapet har denne myndighet hvis ikke kommunestyret bestemmer noe annet. Dette står ikke i dagens reglement, verken i Re eller Tønsberg.

Formannskapet kan delegere myndighet til ordføreren til å treffe vedtak i enkeltsaker og type saker som ikke har prinsipiell betydning. Lovens hovedregel som er ny i denne kommuneloven, er at formannskapet skal kunne delegere til sin leder. Kommunestyret må vedta en delegeringssperre hvis dette ikke skal gjelde.

Utvalgenes myndighet

Kommunestyret gir utvalgene myndighet innenfor sitt ansvarsområde som er angitt i reglementets Del I Politisk hovedstruktur. Delegeringsreglement særlover angir hvilket utvalg som har myndighet i forhold de enkelte særlover.

Utvalgene får også myndighet i hastesaker innenfor sitt ansvarsområde, hvis det ikke er tid til å innkalle kommunestyret. Utvalget skal gi melding til kommunestyret om vedtaket i neste kommunestyremøte. Både Re og Tønsberg har denne regelen i dag.

Utvalgene kan delegere myndighet til sin leder i saker som ikke har prinsipiell betydning.

Utvalgene kan delegere myndighet til arbeidsutvalg i saker som ikke er av prinsipiell betydning.

Begge disse forslagene er hovedregel etter dagens kommunelov og den nye kommuneloven. Dagens reglementer har ikke regulert dette, og det innebærer at det i dag er tillatt å delegere til utvalgsleder og til arbeidsutvalg.

Ordfører

Ordfører har myndighet både fra kommunestyret og formannskapet til å treffe vedtak i enkeltsaker og i saker som ikke har prinsipiell betydning. Ordfører skal rapportere bruk av myndigheten til kommunestyret og formannskapet ved bruk av myndigheten.

Arbeidsutvalget har kommet til at ordføreren ikke skal kunne fatte vedtak i hastesaker som skulle ha vært avgjort av kommunestyret, formannskapet eller utvalg. Det er i formannskapet hastesaker skal behandles, jf. punkt 2.2.

Reglementet bestemmer at ordfører ikke skal kunne opprette utvalg.

Valgstyret

Valgstyret er eneste organ som er gitt myndighet til å delegere til rådmannen, innenfor eget ansvarsområde. Det er vanlig praksis i alle kommuner og nødvendig for å kunne forberede og gjennomføre valg på en effektiv måte.

Kontrollutvalget

Kontrollutvalgets myndighet er regulert direkte i kommuneloven uten delegering fra

kommunestyret.

Plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapsforvaltning skal kommunestyre selv godkjenne. Kommunestyret kan delegerere myndighet til å vedta endringer i disse planene. Reglementet gir kontrollutvalget denne myndigheten.

Vigselsmyndighet

Kommunestyret kan gi vigselsmyndighet til kommunalt ansatte og folkevalgte utover ordfører og varaordførere. Hvem disse vigslerne skal være vil bli behandlet i forbindelse med oppdatering av reglementene i løpet av 2019.

Særlover - områder delegert administrasjon

Både Re og Tønsberg har i dagens reglementer fastslått utstrakt grad av delegering til rådmannen i enkeltsaker og saker av ikke prinsipiell betydning. Tønsberg har i dag et særlovsreglement hvor det er spesifisert for hver enkelt lov hvilken myndighet som er delegert til utvalg og til rådmannen.

Arbeidsutvalget foreslår et tilsvarende reglement for den nye kommunen, jf. vedlagte Delegeringsreglement særlover Tønsberg . I høyre kolonne vil rådmannens delegering innad i administrasjonen bli påført, når den administrative organiseringen er fastlagt.

I forhold til enkeltlover har Re ikke delegert vanlige skjenkebevillinger etter alkoholloven, mens Tønsberg har delegert vedtak etter alkoholloven fullt ut. Begge kommuner har bestemmelser om at klagesaker skal behandles i de respektive utvalg før de eventuelt sendes klageinstansen, hvis denne er utenfor kommunen.

Arbeidsutvalget forslag innebærer at enkeltsaker etter alkoholloven behandles administrativt, tilsvarende dagens praksis i Tønsberg. I Tønsberg er det over 100 skjenkebevillinger mot ca 5 i Re. Tønsberg har egen forskrift om salgs- og skjenketider og alkoholpolitiske retningslinjer som setter rammene for salgs- og skjenkebevillinger i tillegg til alkoholloven og alkoholforskriften. Nye Tønsberg kommunestyre må selv ta stilling til disse rammene for alkoholpolitikken i en alkoholpolitisk handlingsplan.

I forslaget til delegeringsreglement for særlover er det også unntatt delegering til rådmannen innenfor barnehageloven og opplæringsloven når det gjelder vedtekter for barnehager, forskrifter om undervisningstid, om målformer, skolekretser, skolefritidsordning. Dette er prinsipielle saker som bør behandles i et folkevalgt organ.

I reglementet for Re er også andre områder som spesifikt er unntatt delegering til rådmannen, men som ikke er et ansvar tillagt kommunen i særlov. Dette gjelder blant annet tilskudd, kulturmidler og salg av eiendom. Salg av eiendom skal reguleres i økonomireglementet og tas inn senere. For kulturmidler, andre tilskudd og andre områder som ikke direkte må den nye kommunen og utvalgene trekke rammene innenfor sine ansvarsområder.

Rettslig grunnlag:

Kommuneloven

Forholdet til kommuneplanen:

Vurderinger:

Arbeidsutvalget er omforent om forslagene til delegeringsreglementer. Delegering er hovedsakelig behandlet i ett møte i arbeidsutvalget, men delegering bygger også på valg i den politiske hovedstrukturen.

Delegering til rådmann

Ved å begrense adgangen til å delegerer myndighet til rådmannen for andre organer enn kommunestyret, unngås uklarheter med hensyn til hvor og hvem som myndighet til å fatte vedtak i en sak eller et saksområde.

Formannskapetets myndighet

Hastesaker blir tilsvarende dagens reglement. Selv om det ikke står eksplisitt i dag

Arbeidsutvalget mener at det kan være aktuelt å ha denne muligheten åpen, og det gjelder bare saker som ikke er prinsipielle. Arbeidsutvalget foreslår det samme for utvalg.

Delegering til ordfører kan være en praktisk løsning, og det gjelder ikke for prinsipielle saker.

Utvalgenes myndighet

I forhold til utvalgene myndighet til å fatte vedtak i hastesaker samt delegerer til leder og arbeidsutvalg følger reglementet dagens regler i begge kommuner.

Ordfører

Arbeidsutvalget mener at det ikke er nødvendig at ordføreren har myndighet i hastesaker når formannskapet og utvalgene har hastemyndighet. Arbeidsutvalget mener også at det ikke er nødvendig å gi ordfører myndighet til å opprette utvalg.

Særlover

Arbeidsutvalget anbefaler et tilsvarende delegeringsreglement for særlover som Tønsberg har. Det er et nyttig «oppslagsdokument» både for å vise mangfold av saksområder og for å finne delegeringsbestemmelsene innen for den enkelte lov.

Delegering av skjenkebevillinger etter alkoholloven er nødvendig for å kunne ha en effektiv saksbehandling av skjenkesaker med den saksmengden som vil være i Tønsberg og Re til sammen.

Alternative løsninger:

Økonomiske konsekvenser:

Konsekvenser for næringsutvikling:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Konsekvenser for folkehelse:

Konsekvenser for barn og unge:

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Saken gjelder reglement for nye Tønsberg kommune.

Konklusjon:

Arbeidsutvalget anbefaler fellesnemnda å godkjenne begge delegeringsreglementene.

Videre behandling

Saken avsluttes i fellesnemnda for nye Tønsberg.

Saken refereres i kommunestyret i Re og bystyret i Tønsberg.

Tønsberg, 26.11.2018

Egil Johansen
prosjektleder/rådmann