



**Re
kommune**



**Tønsberg
kommune**

JournalpostID

18/22982

Saksbehandler:
Astrid Holwech, telefon: 33 34 87 11
Fagenhet helse og omsorg

Politisk organisering av Tønsberg kommune fra 1.1.2020

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	13.06.2018	022/18

- Rådmannens innstilling**
Arbeidsutvalgets vedlagte forslag,

«Politisk reglement for Tønsberg kommune Del I – Politisk hovedstruktur»
gjeldende fra 1. januar 2020, godkjennes.
- Utvalg for plan og bygg skal ha medlemmer
- Den politiske organiseringen av Tønsberg kommune evalueres innen utgangen av første kommunestyreperiode i 2023.
- Punkt 2.2.10 i det vedlagte Politiske reglementet om antall og sammensetning av medlemmer i Ungdomsrådet vedtas etter forslag fra nærdemokratiutvalget.

13.06.2018 Fellesnemnd nye Tønsberg kommune:

Møtebehandling:

Steinar Solum, Sp, fremmet følgende forslag:

Utvalg for plan og bygg skal ha 7 medlemmer.

Per Martin Aamodt og Trude Viola Antonsen, Ap, fremmet følgende forslag til ny siste setning i reglementets punkt 2.2.5, 3. avsnitt:

Leder og flertallet i utvalget kan ikke være medlem av samme parti eller tilhøre samme gruppe som ordføreren.

Trude Viola Antonsen, Ap, fremmet følgende forslag:

Utvalg for plan og bygg skal ha 11 medlemmer.

Petter Berg, H, fremmet følgende forslag:

Utvalg for plan og bygg skal ha 9 medlemmer.

Votering:

Punkt 1.

Antonsen og Aamodts forslag ble enstemmig vedtatt.

Forøvrig ble prosjektleder/rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Punkt 2:

Solums forslag falt med 6 mot 10 stemmer (Berg, Molvær, Solum, Aamodt, Lier, Dehnæs)

Bergs forslag ble satt opp mot Antonsens forslag. Antonsens forslag ble vedtatt med 10 mot 6 stemmer.

Punkt 3-4: Prosjektleder/rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

FTK- 022/18 Vedtak:

1. Arbeidsutvalgets vedlagte forslag,
«Politisk reglement for Tønsberg kommune Del I – Politisk hovedstruktur»
gjeldende fra 1. januar 2020, godkjennes med følgende endringer av siste setning i punkt 2.2.5, 3. avsnitt:
Leder og flertallet i utvalget kan ikke være medlem av samme parti eller tilhøre samme gruppe som ordføreren.
2. Utvalg for plan og bygg skal ha 11 medlemmer
3. Den politiske organiseringen av Tønsberg kommune evalueres innen utgangen av første kommunestyreperiode i 2023.
4. Punkt 2.2.10 i det vedlagte Politiske reglementet om antall og sammensetning av medlemmer i Ungdomsrådet vedtas etter forslag fra nærdemokratiutvalget.

Sammendrag:

Saken gjelder forslag til politisk hovedstruktur for nye Tønsberg kommune anbefalt av fellesnemndas arbeidsutvalg. «Politisk reglement Del I – Politisk hovedstruktur» ligger vedlagt til saken sammen med et organisasjonskart.

Arbeidsutvalget foreslår

- 4 faste utvalg i tillegg til administrasjonsutvalget med 11 medlemmer.
1 fast utvalg for plan og bygg med alternativt 7, 9 eller 11 medlemmer.
Fellesnemnda vedtar antall medlemmer.
Ansvarsområdene for utvalgene foreslås fordelt hovedsakelig etter formål(sektorer).
- Eiendomsutviklingssaker og havnesaker behandles i formannskapet.
- Næringsutviklingssaker behandles i utvalg for miljø, teknikk og næring.
- Kommuneplanutvalg *med* vedtaksmyndighet – medlemmer er formannskapet pluss gruppeledere fra de partier som ikke er representert i formannskapet.
- Økonomiplanutvalg *uten* vedtaksmyndighet – medlemmer er formannskapet pluss gruppeledere fra de partier som ikke er representert i formannskapet.
- Kontrollutvalget – lederen skal ikke tilhøre samme gruppe eller parti som ordføreren.
- Særskilt klagenemnd med 3 medlemmer opprettes, minimum 2 skal være fra kommunestyret.
- Valgstyret skal bestå av formannskapet og gruppeledere fra de partier som ikke er representert i formannskapet.
- Eldreråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse skal opprettes med 7 medlemmer – begge med 2 folkevalgte og 5 fra pensjonistforeninger / brukerorganisasjoner.
- Ungdomsråd – nærdemokratiutvalget foreslår antall medlemmer og sammensetning.

Vedlegg:

Politisk reglement Tønsberg kommune - Del I Politisk hovedstruktur
Organisasjonskart forslag politisk hovedstruktur Tønsberg kommune

Innledning – hva saken gjelder:

I følge den politiske plattformen for sammenslåing av Re og Tønsberg, vedtatt i felles kommunestyremøte 20.06.17, skal fellesnemnda nedsette et eget arbeidsutvalg. Arbeidsutvalget skal utrede de ulike alternativer for hvordan den nye kommunens oppgaver skal løses og organiseres.

Fellesnemnda har opprettet et arbeidsutvalg som består av ordfører, varaordfører og opposisjonsleder i begge kommunene. Utvalget fikk blant annet innstillingsrett til fellesnemnda i spesielle saker, jf. sakene FELL-001/18 og FELL-007/18.

Faktagrunnlag:

I den politiske plattformen punkt 10 om kommunen som demokratisk utviklingsaktør er det bestemt at kommunens skal organiseres etter formannskapsmodellen med faste utvalg (hovedutvalg) med beslutningsmyndighet.

Følgende ble også vedtatt:

- Valg til det nye kommunestyret gjennomføres høsten 2019.

- Kommunestyret skal ha 49 medlemmer. Reduksjon av antallet vurderes i løpet av første periode.
- Formannskapet skal ha 11 medlemmer
- Hovedutvalgene skal ha 11 medlemmer
- Antall hovedutvalg avgjøres av fellesnemnda
- Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer. Leder velges fra opposisjonen.
- Administrasjonsutvalgets sammensetning fastsetter etter bestemmelsen i kommuneloven § 25. Formannskapets medlemmer utgjør arbeidsgivers representant. De ansatte skal være representert med 4 representanter.

Prosjektplan for sammenslåing av Re og Tønsberg kommune, første utgave, ble vedtatt av fellesnemnda i FELL-004/18. Punkt 4.4.1 i prosjektplanen gjelder den politiske hovedstrukturen. Her er mandatet at fellesnemnda leder arbeidet og det skal inneholde:

- Hva skal prege politisk arbeid og politikerrollen i den nye kommunen
- Politisk hovedstruktur
- Politisk delegasjonsreglement
- Saksbehandlingsregler i folkevalgte organer
- Folkevalgtes arbeidsvilkår, herunder behovet for heltidspolitikere
- Andre aktuelle problemstillinger knyttet til sammenslåingsprosessen

Politisk og administrativ hovedstruktur samordnes så langt det vurderes hensiktsmessig. Administrasjonen skal, uansett valg av modell, legge forholdene best mulig til rette for det politiske arbeidet i nye Tønsberg.

I følge prosjektplanens fremdriftsplan skal politisk hovedstruktur vedtas i fellesnemnda 13.06.18, mens delegeringsreglement og saksbehandlingsregler skal vedtas innen oktober 2018. Folkevalgtes arbeidsvilkår og andre problemstillinger skal vedtas innen utgangen av 2018.

Arbeidsutvalget har hatt 4 møter om den politiske organiseringen. Det har også vært presentasjoner underveis for begge kommuners formannskap utvidet med gruppeledere for partier som ikke er representert i formannskapet, samt workshop i fellesnemnda.

Gjennomgående representasjon

Gjennomgående representasjon innebærer at det er kommunestyrets medlemmer som oppnevnes til faste utvalg, slik at samtlige representanter kan være engasjert i et av utvalgene. Gjennomgående representasjon legger til rette for bedre samordning og helhetsstyring, men kan også gi en maktkonsentrasjon. I tillegg kan det være en utfordring for de partiene som er for små til å bli representert i alle utvalgene.

Gjennomgående representasjon betyr at nye Tønsberg må ha minst 4 faste utvalg for å sikre at alle kommunestyremedlemmene får en plass i et utvalg eller formannskapet/administrasjons-utvalget.

Utvalgenes ansvarsområder

Valg av inndelingsprinsipp for utvalgenes ansvarsområder har betydning for politikernes styringsrolle overfor administrasjonen og deres ombudsrolle overfor innbyggerne.

Arbeidsutvalget ble presentert for flere alternative modeller for inndeling, både med hensyn til antall og innhold.

Den tidligere hovedutvalgsmodellen i kommunenorge hadde fire hovedområder eller sektorer for kommunal virksomhet: undervisning, helse og sosial, kultur og teknisk sektor. I nyere tid er det utviklet andre modeller som skilles mellom to hovedprinsipper for inndeling av utvalg: et *formålsprinsipp* og et *funksjonsprinsipp*.

Formålsprinsippet innebærer at inndelingen mellom utvalgene baseres på ulike sektorer, saksfelt eller tjenestetyper som kommunen ivaretar, slik som beskrevet over om hovedutvalgsmodellen.

Funksjonsprinsippet innebærer en inndeling på tvers av tjenestetype eller sektor, der inndelingen i stedet baseres på oppgavetyper som innebærer samme administrative prosesser, f.eks. driftsoppgaver som undervisning, helse- og sosial/omsorg, utviklingsoppgaver som kultur, næring og miljø, samt forvaltningsoppgaver som plan- og finanssaker.

Formålsprinsippet skal gi politikerne god kunnskap om sektor- og tjenestespesifikke forhold. Inndeling etter funksjon skal legge til rette for mer tverrgående, helhetlig innsikt og ansvar, men også mer begrenset sektor- og tjenestespesifikk innsikt.

Det er mer vanlig i dag at kommuner kombinerer modellene og sektorene.

Utvalg og antall medlemmer

Arbeidsutvalget har drøftet om det er nødvendig med et eget byggesaksutvalg og om det skal ha færre medlemmer enn de 11 som er bestemt i den politiske plattformen.

Tønsberg har i dag 7 medlemmer i sitt utvalg for bygge- og arealsaker (UBA). På grunn av den store saksmengden er det et redusert antall medlemmer for å få til en hensiktsmessig arbeidsform. UBA har møter på dagtid, ca. en fredag i måneden.

Re har organisert byggesakene i utvalg for drift, eiendom og næring(DEN).

I vurderingen av antall utvalg og et eget utvalg for bygge- og arealsaker er det også drøftet om næringssaker og eiendomsutviklingssaker skal behandles i et av utvalgene, eller om ansvaret skal ligge i formannskapet. Arbeidsutvalget har sett på om det er en risiko for at det blir for få saker og lite interessant å sitte i et utvalg som verken behandler byggesaker eller saker om nærings- og/eller eiendomsutvikling. De gjenværende sakene blir av lite prinsipiell og politisk betydning.

Havnesaker

Havne- og farvannsloven har delegert forvaltningsansvar og myndighet fra staten til den kommunen som har planmyndighet innenfor kommunens sjøområde etter plan- og bygningsloven. Kommunen skal sørge for sikkerhet og fremkommelighet i havner og kommunens sjøområde. Kommunestyret kan delegere myndigheten til formannskapet, utvalg eller rådmannen. Loven tillater også delegering til interkommunalt samarbeid etter kommuneloven og til interkommunalt selskap.

Etter havneloven 1984 skulle det oppnevnes et havnestyre for et havnedistrikt. Gjeldende havne- og farvannslov(2009) gir kommuner med sjøområder ansvar og myndighet til å organisere havnedriften slik den finner det mest hensiktsmessig. Tønsberg kommune har valgt å ha eget havnestyre også i den senere tid. Formannskapets medlemmer utgjør i

dag havnestyret i Tønsberg.

Kontrollutvalg

Fellesnemnda har bestemt at kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer og at lederen skal velges fra opposisjonen. Gjeldende kommunelov(1992) har ingen bestemmelser om lederen skal være fra opposisjonen. Forslag til ny kommunelov har derimot en ny bestemmelse om at leder i kontrollutvalg ikke kan tilhøre samme parti eller gruppe som ordføreren. Ordlyden skal gjøre det mulig å velge en leder som ikke er medlem av et politisk parti, og samtidig styrke tilliten til at kontrollutvalget er uavhengig av flertallet i kommunestyret.

Særskilt klagenemnd

Fellesnemnda skal ta stilling til om det skal opprettes en særskilt klagenemnd for klager over enkeltvedtak som skal behandles etter forvaltningsloven § 28 andre ledd første punkt.

Hvis det ikke opprettes særskilt klagenemnd skal kommunestyret eller formannskapet være klageinstans for disse klagesakene. I hovedsak gjelder klagenene startlån, tildeling av kommunal bolig, parkeringslettelse og tildeling av driftstilskudd til fysioterapeut. Klagenemnda i Tønsberg hadde 31 saker til behandling i 2017. I Re har kommunestyret delegert til formannskapet å være klageinstans, som hadde 1 klagesak til behandling i 2017.

Valgstyret

Kommunestyret selv skal velge et valgstyre i tråd med reglene i valgloven. Valgstyret er et av de folkevalgte organer kommunestyret oppretter og valgbarhetsreglene skal følges. Reglementet i Tønsberg angir ikke antall medlemmer, men valgstyret er i denne valgperiode medlemmene i formannskapet. Reglementet i Re angir heller ikke antall medlemmer, men det er i dag 8 medlemmer, en representant fra hvert parti i kommunestyret.

Eldreråd, råd for personer med funksjonsnedsettelse og ungdomsråd

Eldreråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse er per i dag hjemlet i egne lover. Det er vedtatt en lovendring i kommuneloven § 10b, som ikke er trådt i kraft. I forslaget til ny kommunelov er denne endringen videreført.

Kommunestyret skal velge eldreråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse.

Flertallet i eldrerådet skal etter de nye bestemmelsene være fylt 60 år på valgtidspunktet.

Kommunestyret kan velge et ungdomsråd eller en annen medvirkningsordning.

Medlemmene i ungdomsrådet skal ikke være fylt 19 år på valgtidspunktet.

Den politiske plattformen for kommunesammenslåing punkt 4 sjette kulepunkt bestemmer at ungdomsråd etableres og gis tilsvarende mandat som eldreråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse har for sine områder.

Rettslig grunnlag:

Kommuneloven (1992)

Prp. 46L (2017-2018) (Lovforslag kommuneloven)

Forholdet til kommuneplanen:

Vurderinger:

Lovforslag om ny kommunelov er til behandling i Stortinget. Ny kommunelov vil sannsynligvis vedtas og tre i kraft før kommunesammenslåingen iverksettes. Det innebærer at den nye kommunens organisering og politisk reglement er tilpasset lovforslaget så langt det er mulig.

Vedlagte politisk reglement for Tønsberg kommune gjeldende fra 1.1.2020, Del I – Politisk hovedstruktur inneholder følgende forslag:

Utvalgsmodell

Arbeidsutvalget tilrår en modell som har hovedvekt på organisering etter formålsprinsippet ispedd funksjonsprinsippet ved behov.

Arbeidsutvalget foreslår at det tilstrebes gjennomgående representasjon for kommunestyrets medlemmer. Representanter som skal være medlem i et utvalg må være kandidat på en valgliste ved kommunestyrevalget.

Arbeidsutvalget tilrår at en to-trinns politisk behandling tilstrebes, slik at ikke for mange saker behandles både i utvalg og formannskapet.

Arbeidsutvalget foreslår å organisere nye Tønsberg med følgende folkevalgte organer i tillegg til formannskapet, administrasjonsutvalget samt kontrollutvalget, som alle allerede er bestemt i den politiske plattformen:

- Utvalg for mestring, helse og velferd – 11 medlemmer
- Utvalg for oppvekst og opplæring – 11 medlemmer
- Utvalg for kultur, idrett og folkehelse – 11 medlemmer
- Utvalg for miljø, teknikk og næring – 11 medlemmer
- Utvalg for plan og bygg – arbeidsutvalget har ikke kommet til enighet om antall medlemmer, og overlater til fellesnemnda å vedta om det skal være 7, 9 eller 11 medlemmer i utvalget.
- Kommuneplanutvalg med vedtaksmyndighet – medlemmer er formannskapet og gruppeledere fra de partier som ikke er representert i formannskapet.
- Økonomiplanutvalg uten vedtaksmyndighet – medlemmer er formannskapet og gruppeledere fra de partier som ikke er representert i formannskapet.
- Kontrollutvalg – 5 medlemmer, lederen skal ikke tilhøre samme parti eller gruppe som ordføreren.
- Særskilt klagenemnd – 3 medlemmer hvorav minst 2 er medlemmer av kommunestyret.
- Valgstyret – medlemmer er formannskapet og gruppeledere fra de partier som ikke er representert i formannskapet.
- Eldreråd – 7 medlemmer – 2 folkevalgte og 5 etter forslag fra pensjonistforeninger, alle med personlig vara.
- Råd for personer med funksjonsnedsettelse – 7 medlemmer – 2 folkevalgte og 5 etter forslag

fra brukerorganisasjoner, alle med personlig vara.

- Ungdomsråd – nærdemokratiutvalget får ansvaret for forslag om antall medlemmer og sammensetning.

Ansvarsområder folkevalgte organer

Formannskapet

- Økonomiplan, årsbudsjett og skattevedtak
- Styringsprinsipper og politisk organisering
- Økonomi- og finansoppfølging
- Eiendomsutvikling og -omsetning
- Havnesaker
- Administrativ omorganisering av prinsipiell art
- Digitalisering
- Kommunikasjon

Administrasjonsutvalget (Partssammensatt utvalg)

- Forhold mellom ansatte og kommunen som arbeidsgiver
- Kommunens likestillingsutvalg
- Overordnet arbeidsgiverpolitikk
- Helse, miljø og sikkerhet (HMS)
- Rammer, reglementer og retningslinjer for administrasjonens personalfunksjon
- Mål og rammer for kommunens opplæringsvirksomhet og kompetanseutvikling
- Personvern- og personopplysninger

Kommuneplanutvalget - ansvarsområder

- Planstrategi
- Kommuneplanens areal- og samfunnsdel

Økonomiplanutvalget - ansvarsområder

- Økonomiplan
- Budsjett

Utvalg for mestring, helse og velferd – ansvarsområder

- Helse og omsorg i hjemmet
- Institusjon- og sykehjemstjenester
- Psykisk helse, rus og miljøarbeid
- Mestring og forebyggende tjenester i helse og omsorg
- Legevakt og øyeblikkelig hjelp døgnopphold (ØHD)
- Legetjenester
- E-helsetiltak (informasjonssikkerhet, velferdsteknologi mm.)
- Økonomisk sosialhjelp, midlertidig bolig mm. (NAV)
- Boligsosialt arbeid
- Integrering og bosetting av flyktninger og asylsøkere

Utvalg for oppvekst og opplæring – ansvarsområder

- Barnevern
- Barnehage
- SFO
- Grunnskole
- Spesialundervisning
- PPT

- Skoleskyss
- Voksenopplæring
- Enslige, mindreårige flyktninger
- Forebyggende tiltak for barn og unge
- Helsestasjon barn, unge og svangerskapskontroll
- Helse- og omsorgstjenester til barn, unge og familier (avventer adm. organisering)
- Krisesentertjenester

Utvalg for kultur, idrett og folkehelse - ansvarsområder

- Bibliotek
- Folkehelse
- Miljørettet helsevern
- Kultur- og idrettsanlegg
- Kulturskole
- Aktivitet, fritid og deltakelse
- Arrangementer og festivaler
- Utsmykking av kommunale bygg og offentlige rom
- Frivillighet
- Tilskuddsordninger
- Nærdemokrati
- Friluftsliv
- Steds- og veinavn
- Bevillings- og kontrollsaker alkohol, servering og tobakk
- Alkoholpolitikk

Utvalg for miljø, teknikk og næring - ansvarsområder

- Miljøvern og klima
- Næringsutvikling inkl. reiseliv
- Trafikk, trafikksikkerhet og parkering
- Vannforsyning- og avløp
- Forurensing og avfall
- Vei
- Kommunale eiendommer, drift og vedlikehold
- Brann og redning
- Beredskap
- Geodata
- Utmark- og friluftsområder
- Vilt og fisk
- Landbruk og skogbruk

Utvalg for plan og bygg - ansvarsområder

- Byggesaker
- Reguleringsplaner og områderegulering
- Klagesaker etter plan- og bygningsloven
- Delingssaker
- Konesjonssaker

Kontrollutvalget – ansvarsområder

Kontrollutvalget skal føre løpende kontroll med kommunens virksomhet på vegne av kommunestyret og utføre de oppgavene som følger av kommuneloven. Kontrollutvalget skal ikke ha andre funksjoner enn dette.

Valgstyret – ansvarsområder

Valgstyrets oppgaver fremgår av valgloven med forskrifter.

Eldrerådet - ansvarsområder

Rådet er rådgivende organ, og har rett til å uttale seg i saker som gjelder eldre. Rådet skal ha mulighet til å uttale seg i alle aktuelle saker for eldre som behandles i kommunens folkevalgte organer.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Rådet er rådgivende organ, og har rett til å uttale seg i saker som gjelder personer med funksjonsnedsettelse. Rådet skal ha mulighet til å uttale seg i alle aktuelle saker for personer med funksjonsnedsettelse som behandles i kommunens folkevalgte organer.

Ungdomsråd - ansvarsområder

Ungdomsrådet er rådgivende organ, og har rett til å uttale seg i saker som gjelder ungdom.

Ungdomsrådet skal ha mulighet til å uttale seg i alle aktuelle saker for ungdom som behandles i kommunens folkevalgte organer.

Alternative løsninger:

Økonomiske konsekvenser:

Konsekvenser for næringsutvikling:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Konsekvenser for folkehelse:

Konsekvenser for barn og unge:

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Saken gjelder den fremtidige politiske hovedstrukturen for Tønsberg kommune fra 1.1.2020, og besluttet av fellesnemnda.

Konklusjon:

Politisk struktur med

- fem faste politiske utvalg i tillegg til administrasjonsutvalget
- antall medlemmer i utvalg for plan og bygg avgjøres av fellesnemnda
- ett kommuneplanutvalg med vedtaksmyndighet og ett økonomiutvalg uten vedtaksmyndighet, medlemmene er formannskapet og gruppeledere fra partier som ikke er representert i formannskapet
- kontrollutvalg, lederen skal ikke tilhøre samme gruppe eller parti som ordføreren
- særskilt klagenemnd med 3 medlemmer, hvorav minimum 2 fra kommunestyret
- valgstyre hvor medlemmene er formannskapet og gruppeledere fra partier som ikke er representert i formannskapet
- eldreråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse med 7 medlemmer hvorav 2 er politiske representanter og 5 fra brukerorganisasjoner.
- antall og sammensetning av medlemmer til ungdomsråd avventer forslag fra nærdemokratiutvalget

Videre behandling:

Saken avsluttes i fellesnemnda for nye Tønsberg kommune. Saken refereres i

kommunestyret i Re og bystyret i Tønsberg.

Tønsberg, 30.05.2018

Egil Johansen
prosjektrådmann