
Fra: Trøim, Isa <isa.troim@ra.no>
Sendt: 29. april 2019 17:10
Til: Elisabet Finne
Kopi: Johansen, Kristine
Emne: SV: Detaljregulering av Firingen planID 0704 20150128 i Tønsberg kommune - Innsigelse

Riksantikvaren beklager at vi ikke har svart på deres henvendelse tidligere. Stort arbeidspress og fravær gjør at vi trenger noe mere tid til å vurdere saken. I vår uttalelse av 14.02.2019 sier vi at vi ikke kan akseptere at B 10 og B 11 bygges ut eller at det etableres en vei forbi B 7 og inn til B 10 og B 11.

Kommunen velger slik vi oppfatter deres nye henvendelse likevel å fastholde byggeområde B 10 og føre ny adkomstvei til dette byggefeltet forbi B 7 og inn til B 10. I tillegg foreslås det å legge et lekeområde inn mot det området der de automatisk fredete kulturminnene ligger. Riksantikvaren har behov for å se disse foreslåtte endringer i felt før vi kan komme med et nytt svar til kommunen. Vi vil i løpet av 14 dagers tid forsøke å gjennomføre en slik egen befarings. Vi trenger også å kommunisere med fylkeskommunen om det nye forslaget.

Riksantikvaren gjør videre oppmerksom på at vi som ansvarlig dispensasjonsmyndighet i forhold til automatisk fredete kulturminner har reist innsigelse på selvstendig grunnlag til planen, da vi mener at den ikke tar tilstrekkelig hensyn til de registrerte kulturminnene innenfor planområdet. Vi er klar over at fylkeskommunen og Kulturhistorisk museum har anbefalt planen, og at det foreligger en godkjent kommuneplan. På kommuneplannivå vil det imidlertid ofte ikke være grunnlag for å kunne vurdere hvorvidt arealdisponeringen innebærer konflikt med automatisk fredete kulturminner, på hvilken måte eller i hvilket omfang. Årsaken kan være at områdene ikke er registrert eller at planen er lite detaljert. Vi viser her til rundskriv T-2/2004 *Klage og innsigelse*. Fylkeskommunen har ikke anledning til å gi dispensasjon fra den automatiske fredningen på hverken dette eller andre plannivå, og deres uttalelse gis med forbehold da dispensasjonsmyndigheten, som er Riksantikvaren, ikke er blitt forelagt planen.

Vi håper å kunne gi dere en ny tilbakemelding på det nye forslaget i løpet av 2-3 uker.

Med vennlig hilsen

Isa Trøim
Seksjonssjef
Seksjon for arkeologiske kulturminner
Riksantikvaren
Tlf.: +47 982 02 839
www.riksantikvaren.no



Fra: Elisabet Finne <elisabet.finne@tonsberg.kommune.no>

Sendt: tirsdag 23. april 2019 10.37

Til: kristine.johansen@ra.no; 'isa.troim@ra.no'

Emne: VS: Detaljregulering av Firingen planID 0704 20150128 i Tønsberg kommune - Innsigelse

Hei

Savner tilbakemelding fra dere på denne. Ta gjerne kontakt på 92081023 for en prat.



Elisabet Finne
Plansjef
Kommuneutvikling

Telefon: 33 34 86 22

Mobil: 92 08 10 23

Sentralbord: 33 34 80 00

www.tonsberg.kommune.no

Fra: Elisabet Finne

Sendt: 22. mars 2019 12:10

Til: 'kristine.johansen@ra.no'; 'isa.troim@ra.no'

Kopi: Anne-Britt Elstrøm; Anne Skov; Anne Beate Hekland; Jan Ronald Eide; Geir Viksand

Emne: Detaljregulering av Firingen planID 0704 20150128 i Tønsberg kommune - Innsigelse

Hei

Vi har i etterkant av dialogmøtet den 30.01. og på bakgrunn av tilbakemeldinger i epost datert 14.02. gjort en ny vurdering av planforslaget med utgangspunkt i Riksantikvarens innsigelse. Dette for å best mulig ta hensyn til kulturminnene i området og samtidig fremme en reguleringsplan som gjenspeiler arealbruk avklart i overordnet plan. Etter kommunens syn må hensynet til forutsigbarhet i planleggingen i Tønsberg kommune tillegges stor vekt her.

Revidert planforslag gjenspeiler dette og uttalelse til Riksantikvaren datert 14.02.19 viser at endringen knyttet til B2, B5 og B6 og B7 (med unntak av den østre boligen) er tilfredsstillende selv om Riksantikvaren fremdeles mener at planen er utilbørlig skjjemende for bygdeborgen. Riksantikvaren har uttrykt at en begrenset utbygging av B10, i alternativene A eller B ikke vil kunne aksepteres.

Kommunen ønsker allikevel å legge til rette for et svært redusert boligfelt B10 med atkomstvei via B7. Dette vil etter vårt syn verken splitte opp eller forringe kulturminnene i området. Det vil ikke medføre direkte inngrep i gravhaug id 230348, veifar og kull grop id 230 id 230350 og veifar og steinalder lokalitet id 230353. Både Vestfold Fylkeskommune og Kulturhistorisk Museum anbefaler Riksantikvaren å gi tillatelse til inngrep i henhold til planforslaget slik det ble sendt ut på høring. Vestfold Fylkeskommune valgte å søke dispensasjon for kulturminnene sørvest i planområdet for å utvise forutsigbarhet i forhold til hva de tidligere hadde signalisert.

Riksantikvaren har blant annet støttet seg på følgende momenter når det gjelder begrunnelse for innsigelsen:

1. Riksantikvaren kan ikke se at det foreligger argumenter for å gi dispensasjon i denne saken. Firingen er ikke utpekt til fremtidig vekstområde i den regionale planen for bærekraftig arealutvikling (RPBA). B10 og B11 utgjør med 35 boenheter også en begrenset del av utbyggingen.

2. Miljøverndepartementet avgjorde 16.04.2013 en innsigelse mot et nytt boligfelt Skotbu i Ski kommune. I dette tilfellet forsøkte kommunen å etablere et nytt boligfelt sør og øst for en bygdeborg i Kirkeåsen. Miljøverndepartementet ga Riksantikvaren medhold i at opplevelsen av kulturminnet ville bli kraftig forringet ved en utbygging.

Kommunen vil anføre følgende til disse momentene:

1. Vi vil påpeke at Firingen lå inne som et avklaringsområde i gjeldende RPBA som ble vedtatt i 2013 og som ble lagt til grunn for vurdering av å innarbeide boligområdet i kommuneplanens arealdel 2014-2016. Gjennom vedtak av arealdelen i 03.02.16 ble dette området frigitt som boligområde med bestemmelser om at hensyn til landskap, rekreasjon og kulturminner skal beskrives særskilt i reguleringsplanen. Avgrensningen av boligområdet er gjort for å ta hensyn til kjente kulturminner i området, bla bygdeborgen. Firingen D10 jf. kommuneplanens arealdel er et boligområde som legger til rette for boligvekst og er dermed et område hvor man etter vårt syn burde forpliktet seg til en liberal kulturminneforvaltning for å støtte opp om målene i gjeldende RPBA. Det er riktig at det i forslag til revidert RPBA, som har ligget ute på høring, ikke er angitt en langsiktig utviklingsgrense i området. Dette er imidlertid lite relevant etter kommunens syn da Firingen allerede er avsatt til byggeområde i kommuneplanens arealdel. Å trekke gyldig arealbruk i arealdelen i tvil vil undergrave forutsigbarhet for beboere og utviklere i Tønsberg kommune.

2. Miljøverndepartementets avgjørelse 16.04.13 gjelder ikke en reguleringsplan som er i samsvar med kommuneplanens arealdel, slik planforslaget for Firingen er. Saken det vises til er fra Ski kommune – og vedrører en innsigelse til kommuneplanens arealdel – Skotbu boligfelt. Det er vanskelig å sammenligne disse to sakene da de berører forskjellige plannivåer. Det er imidlertid riktig at et slikt spørsmål bør avklares på kommuneplannivå. Det at Riksantikvaren ikke har kommet med uttalelse/innsigelse i denne saken i Tønsberg kommune i forbindelse med revisjon av arealdelen kan ikke gi legalitet til å komme med innsigelse til reguleringsplan som vil berøre seks boligfelter som gir rom for 70 boenheter B2, B5, B6, B 9a, B10 og B11. Riksantikvaren burde, som han gjorde i Ski kommune, kommet med innsigelse til innarbeidelse av boligområde som er plassert for nær viktige kulturminner i forbindelse med kommuneplanprosessen og ikke nå ved utarbeidelse av reguleringsplan. Dette er etter vårt syn urimelig.

Administrasjonen og forslagsstiller har allikevel søkt å imøtekomme Riksantikvaren så lang det etter vårt syn er rimelig.

Kort oppsummert:

- Riksantikvarens begrunnelse knyttes til RPBA og langsiktig utviklingsgrense når området allerede er omdisponert i arealdelen
- Miljøverndepartementets avgjørelse av et arealinnspill til kommuneplanens arealdel i Ski kommune som Riksantikvaren hadde innsigelse til ble avgjort til Riksantikvarens fordel. Dette kan ikke rimeliggjøre Riksantikvarens innsigelse til en reguleringsplan som er i samsvar med arealdelen.
- Innsigelsen berører hele 70 boliger av totalt 188 innenfor planområdet.
- Det tas ikke hensyn til at Vestfold Fylkeskommune og Kulturhistorisk museum er positive til at tre kulturminner kan graves ut og B10 og B11 dermed kunne vært opprettholdt som foreslått, samt at B9 ikke måtte redusere antall boenheter.

- Krav til forutsigbarhet i en planprosess er tilsidesatt
- Det har vært et samarbeid i planprosessen med Vestfold Fylkeskommune for å sikre kulturminner på en god måte.

Med ovennevnte begrunnelse ønsker Tønsberg kommune at Riksantikvaren gjør en ny vurdering av sin innsigelse knyttet til felt B10.

Det vises til det reviderte planmateriale som vedlegges her. Til orientering kan det bli mindre endringer i bestemmelsene frem mot sluttbehandling som følge av høringsinnspill, men disse vil ikke berøre momenter av interesse for Riksantikvaren.

Vi inviterer gjerne til et nytt dialogmøte om det anses hensiktsmessig.

Med vennlig hilsen

Elisabet Finne
Plansjef

Kommuneutvikling // Tønsberg kommune
92081023