



Tønsberg kommune

Innkalling for Havnestyret

Møtedato: 29.10.2018
Møtested: Formannskapssalen, rådhuset
Møtetid: 18:30

Forfall meldes politisk sekretariat tlf. 33348155 eller postmottak@tonsberg.kommune.no.
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Det innkalles til felles gruppemøte mandag 22. oktober kl. 1730 i Bystyresalen med en orientering fra
Pulserende Kystperle A/S v/Charlotte Svensen.

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
016/18	Godkjenning av møteprotokoll
017/18	Forskrift om anløpsavgift for Tønsberg kommunes sjøområder.
018/18	Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann Tønsberg kommune.
019/18	Havneregulativ. Tønsberg Havn

Petter Berg
ordfører



Tønsberg kommune

JournalpostID 18/83097

Saksbehandler:
Lise Brit Haugen, telefon: 33 34 81 55
Dokumentsenteret

Godkjenning av møteprotokoll

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Havnestyret	29.10.2018	016/18

Rådmannens innstilling:

Møteprotokollen godkjennes som den foreligger.



Tønsberg kommune

JournalpostID 18/80041

Saksbehandler:
Steinar Lien, telefon: 33 34 82 59
Rådmannens stab

Forskrift om anløpsavgift for Tønsberg kommunes sjøområder.

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Havnestyret	29.10.2018	017/18
Formannskapet	29.10.2018	099/18
Bystyret		

Rådmannens innstilling

1. Forslag til forskrift om anløpsavgift legges ut til høring i 8 uker.

Vedlegg:

FORSLAG Forskrift om anløpsavgift i Tønsberg kommunes sjøområde

Innledning – hva saken gjelder:

Saken gjelder regulering av anløpsavgift til havner i Tønsbergs sjøområder. For å kunne kreve inn anløpsavgift må kommunen vedta en egen lokal forskrift. Anløpsavgiften foreslås opprettholdt på kr 1,- pr BT (Brutto tonnasje).

Andre priser for tjenester i Tønsberg kommunes egne havner behandles egen sak om *havneregulativet*.

Fakta grunnlag:

Kommunen kan innkreve anløpsavgift med hjemmel i Havnelovens § 25 1. ledd:

Kommunen kan i forskrift bestemme at det for fartøy som anløper havn i kommunen, skal betales anløpsavgift til kommunen. Anløpsavgiften skal bare dekke kommunens kostnader ved utøvelse av offentlig myndighet med hjemmel i denne loven med forskrifter, samt kostnader til å legge til rette for sikkerhet og fremkommelighet i kommunens sjøområde, så langt slike kostnader ikke kan dekkes inn ved betaling for tjenester som ytes i havnen. I forskriften kan det også fastsettes rabattordninger.

Innkrevning av anløpsavgift krever en lokal forskrift. Avgiften og eventuelle rabattordninger skal også forskriftsfestes. Tønsberg kommune har ikke en slik lokal forskrift om anløpsavgifter. Anløpsavgiften gjelder alle offentlige og private havner i Tønsberg kommunes sjøområder.

Det foreligger også en sentral forskrift om kommunens beregning og innkreving av anløpsavgift. Her legges det noen føringer for hvilke bestemmelser som må tas med i den lokale forskriften, For eksempel hvilke fartøy som skal unntas plikt til å betale anløpsavgift. I tillegg kan kommunen legge til andre typer fartøy som skal gis unntak. I unntakslisten under er de lokalt foreslåtte unntakene merket med stjerne.

- a) Fartøy med største lengde under 25 m * (*sentral forskrift sier 15 m*)
- b) Bergings- og isbryterfartøyer i forbindelse med berging og isbryting
- c) Orlogsfartøy, norske og utenlandske
- d) Kystverkets fartøy i forbindelse med arbeid i farvannet
- f) Fartøy som anløper havn på grunn av skade eller nødtilstand og fartøyet ikke laster, lossar eller tar om bord passasjerer
- g) Politiets og brannvesenets fartøyer som utfører oppgaver innenfor

virkeområdet *

- h) Skoleskip som ikke driver kommersiell virksomhet *
- i) Verneverdige fartøy med erklæring fra Riksantikvaren *
- j) Kommunen kan gi unntak for andre fartøy med kulturhistorisk verdi eller fartøy med spesielle ideelle formål *

Det foreslås at anløpsavgiften opprettholdes på kr 1,- pr BT (brutto tonnasje).

Det foreligger forslag til ny Havne- og farvannslov hvor kommunens adgang til å kreve inn anløpsavgift foreslås fjernet.

Rettslig grunnlag:

Lov om havner og farvann, 17. april 2019 nr 19

Forskrift om kommunenes beregning og innkreving av anløpsavgift 20.des 2010 nr 1762

Forvaltningsloven, kap VII Om forskrifter

NOU 2018: 4 Sjøveien videre – Forslag til ny havne- og farvannslov»

Forholdet til kommuneplanen:

I tråd med kommuneplanen

Vurderinger:

Innføring av en lokal forskrift vil formaliserer kommunens avgiftspraksis.

Innholdet i ny Havnelov er fortsatt ikke vedtatt og ikrafttredelse vil trolig ta noe tid. Lovforslaget tyder på at kommunene i framtida ikke skal kreve inn anløpsavgifter. Samtidig overføres ansvaret for sikkerhet og forvaltning av sjøområdene fra kommunene til staten.

Rådmannen mener likevel at det vil være riktig å vedta en lokal forskrift som er i tråd med gjeldene lovverk, selv om forskriften eventuelt vil kunne få en kort gyldighetstid.

Alternative løsninger:

Kommunen er ikke pliktig til å kreve inn anløpsavgift.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen endringer.

Konsekvenser for næringsutvikling:

Avgiften finansierer tilrettelegging og sikkerhet i sjøområder. Dette er viktige forutsetninger for et levedyktig næringsliv og for utvikling av kommunen.

Helse- og miljøkonsekvenser:

Ivaretar sikkerheten i sjøområdene.

Konsekvenser for folkehelse:

Ivaretar sikkerheten i sjøområdene

Konsekvenser for barn og unge:

Ingen spesielle.

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Ingen spesielle

Konklusjon:

Forslaget til lokal forskrift om anløpsavgift for Tønsberg kommunes sjøområder leges ut til høring.

Videre behandling:

Bystyret vedtar høring av forskriften

Høringsperiode på 8 uker

Kystverket til høring

Bystyret til sluttbehandling (ca mars 2019)

Godkjenning i Kystverket.

Tønsberg, 16.10.2018

Geir Viksand
rådmann

Jan R. Eide
kommunaldirektør



Tønsberg kommune

JournalpostID 18/80084

Saksbehandler:
Steinar Lien, telefon: 33 34 82 59
Rådmannens stab

Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann Tønsberg kommune.

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Havnestyret	29.10.2018	018/18
Formannskapet	29.10.2018	100/18
Bystyret		

Rådmannens innstilling

Forslag til Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann legges ut til høring i 8 uker.

Sammendrag:

Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune fra 1998 må oppgraderes iht til Havneloven fra 2009 og sentral Forskrift om bruke av mal ved utarbeiding av lokale forskrifter. Det blir ikke innarbeidet noen spesielle restriksjoner i bruk av vannscootere ettersom det ikke er lovmessig adgang til dette i denne forskriften uten nærmere utredninger og begrunnelser.

Det foreligger forslag til endringer i Havne- og farvannsloven som kan medføre at kommunene ikke lenger gis adgang til å regulere ferdselen i kommunens sjøområder gjennom lokale forskrifter. Fram til eventuell ny lov trer i kraft mener rådmannen at kommunen bør ha en forskrift som er i tråd med de krav som settes i gjeldene lover og forskrifter.

Vedlegg:

FORSLAG Forskrift om bruk og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune
GML Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann, Tønsberg kommune, Vestfold

Innledning – hva saken gjelder:

Tidligere *Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann Tønsberg kommune* fra 1998 trenger en oppgradering iht nye Havne- og farvannslov av 2009 og sentral forskrift av 2012 om bruk av mal for lokale havneforskrifter, hvor det er et krav om at eldre lokale forskrifter må endres iht til denne malen.

Faktagrunnlag:

Historikk

Tønsberg kommune har hatt en lokal forskrift siden 1998. Denne ble avløst av en midlertidig forskrift i 2017 hvor regulering av vannscootertrafikk var et sentralt punkt. Tønsberg bystyre opphevet denne midlertidige forskriften 23.5.2018 i sak 68/18. Bakgrunnen var uttalelse fra Kystverket om at denne forskriften ikke kunne benyttes til å regulere fart og at det krevdes en mer inngående utredning dersom en ønsket spesielle regler for én type fartøy (vannscootere) i forhold til andre fartøy, samt en nærmere begrunnelse for behovet av hensyn til natur og miljø. Det ble også pekt på at gjeldene fartsforskrift burde være tilstrekkelig. Videre så heller ikke Politirådet (høsten 2017) noe behov for egne regler for vannscootere.

Bystyret fattet slikt vedtak i sak 68/18

1. *Tønsberg kommune utarbeider ikke lokal ordensforskrift etter havne- og farvannsloven med særskilte bestemmelser om vannscooterbruk.*
2. *Tønsberg kommune vil følge utviklingen i båtbruken (herunder vannscooter) fremover, samtidig som man avventer klargjøring av regelverket.*
3. *Rådmannen bes legge frem saken på nytt høsten 2018 for å evaluere bruken av vannscootere sesongen 2018.*
4. *Midlertidig forskrift av 7.7.17 oppheves, og tidligere lokal forskrift 26.3.98 nr 299 om bruk av og orden i havner gjøres igjen gjeldende.*

Vannscootere

Det har ikke kommet nye avklaringer eller føringer om dette forholdet fra sentralt hold.

I nabokommunene Færder og Sandefjord er også de midlertidige forskriftene som gjaldt i 2017 opphevet, og i Færder kommune har rådmannen lagt fram (høsten 2018) en orienteringssak om vannscootere. Fra denne orienteringen gjengis følgende

sammendrag:

Saken gjelder erfaringer med vannscooterbruk etter sesongen 2018. Følgende kilder er benyttet: Skjærgårdstjenesten, Politiet, Statens naturoppsyn, henvendelser til kommunen om vannscooterbruk, samt artikler i lokalavisene Tønsbergs Blad og Øyene. Et hovedfunn er at antall vannscootere har økt denne sesongen sammenlignet med tidligere. Videre indikerer gjennomgangen at en ikke ubetydelig del av vannscooterbruken strider mot gjeldende regelverk, spesielt forbudet i Færder nasjonalpark og fartsgrensene. Dessuten er det registrert overtredelser av kravet om båtførerbevis. Oppmerksomheten rundt mulige negative sider ved vannscooterbruk i lokalaviser, kommunens hjemmesider og andre henvendelser til kommunen, vurderes som moderat. Erfaringsinnhenting kan ikke svare på hvilke oppfatninger båtbrukere flest (eller andre brukergrupper) har om bruken av vannscootere i kommunens område. Kun en mer omfattende kartlegging kan etter en faglig vurdering avdekke om vannscootere representerer en særskilt utfordring, både mht. overtredelser av regelverket og forstyrrelser av andre brukere og miljø

Ny lokal forskrift

Da bystyret opphevet den midlertidige forskriften ble den gamle forskriften fra 1998 igjen gjort gjeldende. Etter en vurdering har rådmannen funnet denne forskriften foreldet i forhold til Havne- og farvannslov (2009) og ny sentral forskrift om bruk av mal ved utforming av lokal forskrift samt krav til hva den skal inneholde. Det er også et krav om at gamle forskrifter må endres iht til denne malen.

Videre sier den sentrale forskriften at den lokale forskriftenes §§ 1 til 5 og §§ 11 til 13 skal bestå av obligatoriske bestemmelser. Paragrafene 6 til 10 er valgfrie bestemmelser for kommunene. Blant de valgfrie paragrafene er det i rådmannens forslag tatt med bestemmelser om dykking, krav ved passering Kanalen og broer, forbud mot snøtømming i Kanalen, det blir også vist til farts-forskriften og det er tatt med bestemmelser om fortøyning og arrangementer.

Ettersom forslaget har bestemmelser under § 10 *Andre reguleringer*, må forskriften godkjennes av Kystverket.

Forslag til ny Havne og farvannslov

Forslag til nye havne og farvannslov har vært på høring med frist 15. juni 2018. (NOU 2018: 4 Sjøveien videre – Forslag til ny havne- og farvannslov) Tønsberg kommune har ikke avgitt uttalelse til denne. I lovforslaget blir kommunenes adgang til å regulere ferdsel, orden og fartsbegrensninger i sjøområder gjennom lokale forskrifter, redusert til å avgi uttalelse til staten som vil få myndigheten til å fastsette slike bestemmelser. Kommunenes myndighet blir innskrenket til kun å omfatte havn og det nærmeste havneområdet. Kommunens adgang til å kreve inn anløpsavgift forslås også fjernet. Det foreslås også at kommunene skal gis anledning til å ta ut utbytte av havnekapitalen til fri bruk.

Lovforslaget vil kunne innebære at kommunene ikke lenger får adgang til å vedta lokale forskrifter om bruk, orden, fart og anløpsavgifter for kommunens sjøområder.

Rettslig grunnlag:

Lov om havner og farvann, 17. april 2019 nr 19

Forskrift om bruk av mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner, 2. nov 2012 nr 1040

Forvaltningsloven, kap VII Om forskrifter

NOU 2018: 4 Sjøveien videre – Forslag til ny havne- og farvannslov

Forholdet til kommuneplanen:

I tråd med kommuneplanen.

Vurderinger:.

Forslaget til nye lokal forskrift er betydelig enklere og kortere enn den gamle. Årsaken til dette er at mange av bestemmelsene i den gamle forskriften er innarbeidet i Havne- og farvannsloven fra 2009.

Det vil trolig ta noe tid , kanskje 2 – 3 år, før ny Havnelov trer i kraft. Det er uvisst hvilken status den lokale forskriften da vil få og eventuelt om den vil ha gyldighet inntil statlig myndighet innfører nye bestemmelser for sjøområdene i Tønsberg. Rådmannen mener at det vil være riktig å vedta ny lokal forskrift som er i tråd med gjeldene lovverk, selv om forskriften eventuelt vil kunne få en kort gyldighetstid.

Med bakgrunn i gjeldende regelverk og erfaringer fra siste båtsesong, ser ikke rådmannen noe behov for å ta initiativ til et kartleggings- og utredningsarbeid når det gjelder vannscooterbruk. Dersom en eller flere nabokommuner tar initiativ til et samarbeid om dette temaet vil rådmannen vurdere dette på nytt.

Alternative løsninger:

Det er ikke et krav i Havne- og farvannsloven at kommunen skal ha en slik forskrift. Alternativet er å ikke vedta ny forskrift og oppheve den gamle fra 1998.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen

Konsekvenser for næringsutvikling:

En velregulert og godt drevet havn vil gjøre Tønsberg attraktiv som havneby og vil stimulere næringslivet.

Helse- og miljøkonsekvenser:

Flere av bestemmelsene er innarbeidet for å ivareta helse, miljø og sikkerhet.

Konsekvenser for folkehelse:

Flere av bestemmelsene er innarbeidet for å ivareta helse, miljø og sikkerhet.

Konsekvenser for barn og unge:

Ingen spesielle

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Ingen.

Konklusjon:

Rådmannen tilrår at forslaget til ny forskrift legges ut til høring.

Videre behandling:

Bystyret legger forslaget ut på høring (nov. 2018)

Høringsperiode 8 uker (nov-jan)

Bystyret vedtar ny forskrift etter høring (mars 2019)

Godkjenning av Kystverket.

Kunngjøring.

Tønsberg, 16.10.18

Geir Viksand
rådmann

Jan R. Eide
kommunaldirektør



Tønsberg kommune

JournalpostID 18/80080

Saksbehandler:
Steinar Lien, telefon: 33 34 82 59
Rådmannens stab

Havneregulativ. Tønsberg Havn

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Havnestyret	29.10.2018	019/18
Bystyret		

Rådmannens innstilling

Havneregulativ for Tønsberg kommune 2018 vedtas.

Sammendrag:

Prisene i Tønsberg Havn har ikke vært justert på 4 år og det er behov for noen prisøkninger i tråd med lønns- og prisvekst.

Vedlegg:

NYTT Havneregulativ

Innledning – hva saken gjelder:

Saken gjelder regulering av priser for tjenester i Tønsberg Havn

Fakta grunnlag:

Priser og vilkår for bruk av Tønsberg havn ble sist regulert i bystyresak 151/14 den 3.12.14.

Det er behov for å justere satsene i tråd med lønns- og prisutviklingen.

Priser og vilkår for tjenester som tilbys i kommunale havner kan fastsettes på forretningsmessig basis. Dette kan omfatte kaivederlag, gebyrer for ISPS, avfallsgebyr, kranleie, broåpning, varevederlag, gjestehavn osv. I rådmannens forslag er noen av satsene økt noe ift lønns- og prisvekst siden 2014.

Anløpsavgiften fastsettes i egen lokal forskrift.

Forslag til nytt havneregulativ omfatter både anløpsavgiften, andre priser for tjenester samt annen sentral informasjon, i tråd med sentral forskrift om publisering av opplysninger som kan være av betydning for den som bruker eller oppholder seg i havn.

Rettslig grunnlag:

Forskrift om publisering av opplysninger som kan være av betydning for den som bruker eller oppholder seg i havn, 20. des. 2010 nr 1761

Forholdet til kommuneplanen:**Vurderinger:**

Det er behov for justeringer etter 4 års lønns- og prisutvikling. Rådmannen har justert flere satser som er tett knyttet til lønnskostnader og andre utgifter. Prisene i gjestehavnen er forsøkt holdt på samme nivå som tidligere ettersom disse satsene allerede ligger på nivå med sammenlignbare gjestehavner.

Alternative løsninger:

Prisendringen kan settes lavere eller høyere.

Økonomiske konsekvenser:

Inntekten blir tilpasset utgiftsnivået.

Konsekvenser for næringsutvikling:

Moderat prisvekst i havnen vil opprettholde Tønsberg som en attraktiv havn for yrkes- og fritidsbåter og stimulere det lokale næringslivet.

Helse- og miljøkonsekvenser:

Ingen spesielle konsekvenser.

Konsekvenser for folkehelse:

Ingen spesielle konsekvenser.

Konsekvenser for barn og unge:

Ingen spesielle konsekvenser.

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Ingen spesielle konsekvenser.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at det gjennomføres moderate prisendringer i Tønsberg Havn.

Videre behandling:

Vedtatt av bystyret

Tønsberg, 16.10.2018

Geir Viksand
rådmann

Jan R. Eide
kommunaldirektør