



# Tønsberg kommune

JournalpostID

18/80084

Saksbehandler:  
Steinar Lien, telefon: 33 34 82 59  
Rådmannens stab

## Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann Tønsberg kommune.

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Havnestyret	29.10.2018	018/18
Formannskapet	29.10.2018	100/18
Bystyret	07.11.2018	129/18

### Rådmannens innstilling

Forslag til Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann legges ut til høring i 8 uker.

### 29.10.2018 Havnestyret:

#### Møtebehandling:

**Anette Viken, Sv**, fremmet følgende forslag på vegne av Sv, Ap, Sp og V:

Tønsberg kommune tar initiativ til et samarbeid med Færder, Sandefjord og Horten kommune om å evaluere bruken av vannscootere i skjærgården. Det bør legges stor vekt på befolkningens rett til friluftsliv i skjærgården, herunder overnatting på øyene og økt kajakkbruk uten å bli utsatt for unødvendig støyforurensning. Forskriftsendringer legges fram til behandling innen båtsesongen 2019.

#### Votering:

Vikens forslag fikk 5 stemmer (Sv, Ap, Sp og V) og falt.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har havnestyret fattet følgende vedtak:

#### HAVN- 018/18 Vedtak:

Forslag til Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann legges ut til høring i 8 uker.

### 29.10.2018 Formannskapet:

#### Møtebehandling:

**Anette Viken, Sv**, fremmet følgende forslag på vegne av Sv, Ap, Sp og V:

Tønsberg kommune tar initiativ til et samarbeid med Færder, Sandefjord og Horten kommune om å evaluere bruken av vannscootere i skjærgården. Det bør legges stor vekt på befolkningens rett til friluftsliv i skjærgården, herunder overnatting på øyene og økt kajakkbruk uten å bli utsatt for unødvendig støyforurensning.

Forskriftsendringer legges fram til behandling innen båtsesongen 2019.

#### Votering:

Vikens forslag fikk 5 stemmer (Sv, Ap, Sp og V) og falt.  
Havnestyrets innstilling enstemmig vedtatt.

**FORM- 100/18 Vedtak:**

Forslag til Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann legges ut til høring i 8 uker.

**07.11.2018 Bystyret:**

**Møtebehandling:**

Anette Viken SV fremmet følgende forslag på vegne av SV, AP, SP, V:

Tønsberg kommune tar initiativ til et samarbeid med Færder, Sandefjord og Horten kommune om å evaluere bruken av vannscootere i skjærgården. Det bør legges stor vekt på befolkningens rett til friluftsliv i skjærgården, herunder overnatting på øyene og økt kajakkbruk uten å bli utsatt for unødvendig støyforurensning. Forskriftsendringer legges fram til behandling innen båtsesongen 2019.

Forslaget fikk 20 stemmer SV, AP, V, SP, MDG og ble vedtatt.

Havnestyrets innstilling enstemmig vedtatt.

**BY- 129/18 Vedtak:**

Forslag til Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann legges ut til høring i 8 uker.

Tønsberg kommune tar initiativ til et samarbeid med Færder, Sandefjord og Horten kommune om å evaluere bruken av vannscootere i skjærgården. Det bør legges stor vekt på befolkningens rett til friluftsliv i skjærgården, herunder overnatting på øyene og økt kajakkbruk uten å bli utsatt for unødvendig støyforurensning. Forskriftsendringer legges fram til behandling innen båtsesongen 2019.

## **Sammendrag:**

*Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune fra 1998 må oppgraderes iht til Havneloven fra 2009 og sentral Forskrift om bruke av mal ved utarbeiding av lokale forskrifter. Det blir ikke innarbeidet noen spesielle restriksjoner i bruk av vannscootere ettersom det ikke er lovmessig adgang til dette i denne forskriften uten nærmere utredninger og begrunnelser.*

*Det foreligger forslag til endringer i Havne- og farvannsloven som kan medføre at kommunene ikke lenger gis adgang til å regulere ferdselen i kommunens sjøområder gjennom lokale forskrifter. Fram til eventuell ny lov trer i kraft mener rådmannen at kommunen bør ha en forskrift som er i tråd med de krav som settes i gjeldene lover og forskrifter.*

## **Vedlegg:**

FORSLAG Forskrift om bruk og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune

GML Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann, Tønsberg kommune, Vestfold

## **Innledning – hva saken gjelder:**

Tidligere *Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann Tønsberg kommune* fra 1998 trenger en oppgradering iht nye Havne- og farvannslov av 2009 og sentral forskrift av 2012 om bruk av mal for lokale havneforskrifter, hvor det er et krav om at eldre lokale forskrifter må endres iht til denne malen.

## **Fakta grunnlag:**

### Historikk

Tønsberg kommune har hatt en lokal forskrift siden 1998. Denne ble avløst av en midlertidig forskrift i 2017 hvor regulering av vannscootertrafikk var et sentralt punkt. Tønsberg bystyre opphevet denne midlertidige forskriften 23.5.2018 i sak 68/18. Bakgrunnen var uttalelse fra Kystverket om at denne forskriften ikke kunne benyttes til å regulere fart og at det krevdes en mer inngående utredning dersom en ønsket spesielle regler for én type fartøy (vannscootere) i forhold til andre fartøy, samt en nærmere begrunnelse for behovet av hensyn til natur og miljø. Det ble også pekt på at gjeldene fartsforskrift burde være tilstrekkelig. Videre så heller ikke Politirådet (høsten 2017) noe behov for egne regler for vannscootere.

Bystyret fattet slikt vedtak i sak 68/18

1. *Tønsberg kommune utarbeider ikke lokal ordensforskrift etter havne- og farvannsloven med særskilte bestemmelser om vannscooterbruk.*
2. *Tønsberg kommune vil følge utviklingen i båtbruken (herunder vannscooter) fremover, samtidig som man avventer klargjøring av regelverket.*
3. *Rådmannen bes legge frem saken på nytt høsten 2018 for å evaluere bruken av vannscootere sesongen 2018.*
4. *Midlertidig forskrift av 7.7.17 oppheves, og tidligere lokal forskrift 26.3.98 nr 299 om bruk av og orden i havner gjøres igjen gjeldende.*

### Vannscootere

Det har ikke kommet nye avklaringer eller føringer om dette forholdet fra sentralt hold.

I nabokommunene Færder og Sandefjord er også de midlertidige forskriftene som gjaldt i 2017 opphevet, og i Færder kommune har rådmannen lagt fram (høsten 2018) en orienteringssak om vannscootere. Fra denne orienteringen gjengis følgende sammendrag:

*Saken gjelder erfaringer med vannscooterbruk etter sesongen 2018. Følgende kilder*

*er benyttet: Skjærgårdstjenesten, Politiet, Statens naturoppsyn, henvendelser til kommunen om vannscooterbruk, samt artikler i lokalavisene Tønsbergs Blad og Øyene. Et hovedfunn er at antall vannscootere har økt denne sesongen sammenlignet med tidligere. Videre indikerer gjennomgangen at en ikke ubetydelig del av vannscooterbruken strider mot gjeldende regelverk, spesielt forbudet i Færder nasjonalpark og fartsgrensene. Dessuten er det registrert overtredelser av kravet om båtførerbevis. Oppmerksomheten rundt mulige negative sider ved vannscooterbruk i lokalaviser, kommunens hjemmesider og andre henvendelser til kommunen, vurderes som moderat. Erfaringsinnhenting kan ikke svare på hvilke oppfatninger båtbrukere flest (eller andre brukergrupper) har om bruken av vannscootere i kommunens område. Kun en mer omfattende kartlegging kan etter en faglig vurdering avdekke om vannscootere representerer en særskilt utfordring, både mht. overtredelser av regelverket og forstyrrelser av andre brukere og miljø*

### Ny lokal forskrift

Da bystyret opphevet den midlertidige forskriften ble den gamle forskriften fra 1998 igjen gjort gjeldende. Etter en vurdering har rådmannen funnet denne forskriften foreldet i forhold til Havne- og farvannslov (2009) og ny sentral forskrift om bruk av mal ved utforming av lokal forskrift samt krav til hva den skal inneholde. Det er også et krav om at gamle forskrifter må endres iht til denne malen.

Videre sier den sentrale forskriften at den lokale forskriftenes §§ 1 til 5 og §§ 11 til 13 skal bestå av obligatoriske bestemmelser. Paragrafene 6 til 10 er valgfrie bestemmelser for kommunene. Blant de valgfrie paragrafene er det i rådmannens forslag tatt med bestemmelser om dykking, krav ved passering Kanalen og broer, forbud mot snøtømming i Kanalen, det blir også vist til farts-forskriften og det er tatt med bestemmelser om fortøyning og arrangementer.

Ettersom forslaget har bestemmelser under § 10 *Andre reguleringer*, må forskriften godkjennes av Kystverket.

### Forslag til ny Havne og farvannslov

Forslag til nye havne og farvannslov har vært på høring med frist 15. juni 2018. (NOU 2018: 4 Sjøveien videre – Forslag til ny havne- og farvannslov) Tønsberg kommune har ikke avgitt uttalelse til denne. I lovforslaget blir kommunenes adgang til å regulere ferdsel, orden og fartsbegrensninger i sjøområder gjennom lokale forskrifter, redusert til å avgi uttalelse til staten som vil få myndigheten til å fastsette slike bestemmelser. Kommunenes myndighet blir innskrenket til kun å omfatte havn og det nærmeste havneområdet. Kommunens adgang til å kreve inn anløpsavgift forslås også fjernet. Det foreslås også at kommunene skal gis anledning til å ta ut utbytte av havnekapitalen til fri bruk.

Lovforslaget vil kunne innebære at kommunene ikke lengre får adgang til å vedta lokale forskrifter om bruk, orden, fart og anløpsavgifter for kommunens sjøområder.

### **Rettslig grunnlag:**

Lov om havner og farvann, 17. april 2019 nr 19

Forskrift om bruk av mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner, 2. nov 2012 nr 1040

Forvaltningsloven, kap VII Om forskrifter

NOU 2018: 4 Sjøveien videre – Forslag til ny havne- og farvannslov

**Forholdet til kommuneplanen:**

I tråd med kommuneplanen.

**Vurderinger:**

Forslaget til nye lokal forskrift er betydelig enklere og kortere enn den gamle. Årsaken til dette er at mange av bestemmelsene i den gamle forskriften er innarbeidet i Havne- og farvannsloven fra 2009.

Det vil trolig ta noe tid , kanskje 2 – 3 år, før ny Havnelov trer i kraft. Det er uvisst hvilken status den lokale forskriften da vil få og eventuelt om den vil ha gyldighet inntil statlig myndighet innfører nye bestemmelser for sjøområdene i Tønsberg. Rådmannen mener at det vil være riktig å vedta ny lokal forskrift som er i tråd med gjeldene lovverk, selv om forskriften eventuelt vil kunne få en kort gyldighetstid.

Med bakgrunn i gjeldende regelverk og erfaringer fra siste båtsesong, ser ikke rådmannen noe behov for å ta initiativ til et kartleggings- og utredningsarbeid når det gjelder vannscooterbruk. Dersom en eller flere nabokommuner tar initiativ til et samarbeid om dette temaet vil rådmannen vurdere dette på nytt.

**Alternative løsninger:**

Det er ikke et krav i Havne- og farvannsloven at kommunen skal ha en slik forskrift. Alternativet er å ikke vedta ny forskrift og oppheve den gamle fra 1998.

**Økonomiske konsekvenser:**

Ingen

**Konsekvenser for næringsutvikling:**

En velregulert og godt drevet havn vil gjøre Tønsberg attraktiv som havneby og vil stimulere næringslivet.

**Helse- og miljøkonsekvenser:**

Flere av bestemmelsene er innarbeidet for å ivareta helse, miljø og sikkerhet.

**Konsekvenser for folkehelse:**

Flere av bestemmelsene er innarbeidet for å ivareta helse, miljø og sikkerhet.

**Konsekvenser for barn og unge:**

Ingen spesielle

**Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:**

Ingen.

**Konklusjon:**

Rådmannen tilrår at forslaget til ny forskrift legges ut til høring.

**Videre behandling:**

Bystyret legger forslaget ut på høring (nov. 2018)

Høringsperiode 8 uker (nov-jan)

Bystyret vedtar ny forskrift etter høring (mars 2019)

Godkjenning av Kystverket.

Kunngjøring.

Tønsberg, 16.10.18

Geir Viksand  
rådmann

Jan R. Eide  
kommunaldirektør