



Re kommune



Tønsberg kommune

JournalpostID

18/41802

Saksbehandler:
Martine Gran, telefon: 33 34 80 29
Kommunesammenslåing

Tjenesteutvikling og harmonisering av tjenester i nye Tønsberg kommune

Utvalg	Møteddato	Saksnummer
Partssammensatt utvalg nye Tønsberg	23.08.2018	013/18
Fellesnemnd nye Tønsberg kommune	23.08.2018	030/18

Rådmannens innstilling

1. Saken tas til orientering.
2. Fellesnemnda holdes løpende orientert om arbeidet.

23.08.2018 Partssammensatt utvalg nye Tønsberg:

Møtebehandling:

Prosjektkoordinator Martine Gran presenterte noen av forskjellene på tjenester i Re og Tønsberg kommuner, samt hvordan det skal jobbes videre med tjenesteutvikling og harmonisering av tjenestene i nye Tønsberg kommune.

Votering:

Prosjektleder/rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

PSU- 013/18 Vedtak:

1. Saken tas til orientering.
2. Fellesnemnda holdes løpende orientert om arbeidet.

Sammendrag:

Prosjektleder/rådmann fikk i henhold til prosjektplanen for kommunesammenslåing kartleggingsrapporter fra tjenesteområdene:

Helse og omsorg, oppvekst, teknikk, næring og samfunnsutvikling og kultur, frivillighet og folkehelse og fra stab/støttefunksjonene:

Økonomi, IKT, arkiv, HR/personal og øvrige støttetjenester. 20. juni 2018. Rapporten ligger vedlagt.

På bakgrunn av kartleggingsrapportene anbefaler prosjektleder/rådmann at man jobber videre med tjenesteutvikling og harmonisering av tjenestene i nye Tønsberg kommune frem mot kommunesammenslåingen. Kartleggingsrapporten gir en oversikt over dagens situasjon, og danner kunnskapsgrunnlag for alle de overnevnte områdene. I denne saken fokuseres det på de fire store tjenesteområdene:

Helse og omsorg, oppvekst, teknikk, næring og samfunnsutvikling og kultur, frivillighet og folkehelse.

Det videre arbeidet med tjenesteutvikling og harmonisering av de fire store tjenesteområdene er en prosess som involverer både ansatte, brukere og politikere i dagens to kommuner.

Saken presenterer en fremdrift for arbeidet.

Vedlegg:

Kartleggingsrapport - august 2018

Innledning – hva saken gjelder:

Den politiske plattformen for sammenslåing av Re og Tønsberg, vedtatt i felles kommunestyre/bystyremøte 20.06.2017 slår fast noen prinsipper for sammenslåingsprosessen, det skal blant annet legges vekt på hver av de tidligere kommunenes tradisjon, fortrinn og sterke sider.

Videre sier plattformen at prosessen med å danne en ny kommune skal være tuftet på likeverdighet, åpenhet, respekt og raushet mellom kommunene, og den inneholder 22 mål for den nye kommunene som tjenesteleverandør.

I perioden 1. mars – 20. juni 2018 har 9 kartleggingsgrupper med i alt 78 medlemmer fra Re og Tønsberg (kommunaldirektører, kommunalsjefer, virksomhetsledere, rådgivere og tillitsvalgte) utarbeidet kartleggingsrapporter innenfor de ulike tjenesteområdene og stab/støttefunksjonene (forankret i prosjektplan for kommunesammenslåing (punkt 4.4.4 og 4.4.5)).

Faktagrunnlag:

Det aktuelle i denne saken er delprosjektet «kartlegging av tjenester» (prosjektplan for kommunesammenslåing punkt 4.4.4), og omhandler følgende 4 delprosjekter

1. Helse og omsorg
2. Oppvekst
3. Teknikk, næring og samfunnsutvikling
4. Kultur, frivillighet og folkehelse

Delprosjektgruppene fikk følgende mandat:

Kartlegging av de respektive tjenesteområdene, herunder organisering.

Vurdering av eksisterende samarbeidsrelasjoner, som avtaler av interkommunal art som må reforhandles/revurderes med bakgrunn i ny kommunestruktur.

Skissere utfordringer og muligheter på tjenesteområdet i forbindelse med etablering av en ny kommune, herunder digitalisering og innbyggerdialog der det er aktuelt.

Gi foreløpige innspill til ny virksomhetsstruktur for nye Tønsberg kommune.

Delprosjektgruppene drøfter selv arbeidets organisering og framdrift og det forutsettes at de ansatte blir involvert i dette arbeidet.

Kartleggingen pågikk i perioden 1. mars – 20. juni 2018. Alle kartleggingsgruppene fikk egne gruppeledere, og sammensettingen av gruppene var i tråd med likeverdighetsprinsippet som er gjennomgående i sammenslåingsprosessen. Det vil si at dersom en gruppeleder for eksempel var fra Re, hadde gruppen valgt en sekretær fra Tønsberg. Det var også like mange medlemmer fra hver kommune, og begge kommunene stilte med hver sin tillitsvalgt.

Kartleggingsgruppene fikk utdelt en mal for tilbakemeldingsrapporten, og den skulle ikke overstige 10 sider, i tillegg kommer eventuelle vedlegg. I løpet av kartleggingsperioden fikk gruppene utdelt en oversikt over stabs- og tjenesteområdets økonomi og bemanning.

Kartleggingsrapporten

Kartleggingsrapporten gir en god oversikt over tjenestene i de to kommunene, og den omhandler både likheter og ulikheter. Veldig mye er likt i de to kommuner, når man ser bort fra det som skyldes ulikhet i kommunestørrelse. Men det er også ulikheter innenfor enkelte områder som man må jobbe videre med i arbeidet mot nye Tønsberg kommune.

Helse og omsorg

Når det gjelder helse og omsorg har Re og Tønsberg forskjellig profil på egenandel for hjemmehjelp og egenbetaling for trygghetsalarm. Det er også noen ulikheter i betalingssatser og priser for andre tjenester (se vedlegg i kartleggingsrapporten). I tillegg viser Kostra at Re og Tønsberg prioriterer pleie og omsorg pr innbygger over 67 år ulikt. Netto driftsutgifter pr. mottaker i Re kommune er 137.000 og i Tønsberg 116.000. Det er også ulikheter mellom de to kommunene når det gjelder lege- og fysioterapiårsverk pr. 10 000 innbyggere. Som kjent er også dekningsgraden på heldøgns omsorgsplasser ulik mellom Re og Tønsberg (se sak: 18/16725 - Avklaring av dekningsgrad og behov for heldøgnsbemannede omsorgsplasser i nye Tønsberg kommune).

Oppvekst

De fleste tjenestene i oppvekst, med barn og unge er lovpålagte og er dermed regulert i henholdt til lov og forskrifter, det medfører at det i stor grad er en like tjenester som tilbys i de to kommunene. På bakgrunn av størrelse er dimensjoneringene ulik og det medfører blant annet at stab/støttefunksjonene i Tønsberg er større enn i Re.

Ellers er det noen ulike satsningsområder, Re har for eksempel satset noe mer på forskning og utviklingsarbeid gjennom SMART senter for sosial innovasjon, mens Tønsberg har satset på tiltaksutvikling spesielt rettet mot områder som psykisk helse, barn med sammensatte behov og barnevernsbarn med behov for tiltak.

I Re kommune har barnehagene lengre åpningstider samt sommeråpent, i Tønsberg er barnehagen stengt i fire uker om sommeren. Det er også noen ulikheter på betalingssatsene barnehage og SFO (se vedlegg i kartleggingsrapporten). Når det gjelder

aktiviteter for barn med funksjonsnedsettelse så har det en egenandel pr. barn pr. måneden på 150 kroner i Tønsberg, dette er gratis i Re.

Teknikk, næring og samfunnsutvikling

For fagområdene plan, byggesak, kart/oppmåling og landbruk er det opprettet vertskommunesamarbeid, det er også fra 01.01.2018 fattet vedtak om samarbeid innenfor de øvrige fagområdene innenfor teknisk sektor. Alle ansatte i Re er overført til Tønsberg.

Innenfor tjenestene til Tønsberg kommunale Eiendom er det flere likheter, men også noen ulikheter. Blant annet når det gjelder renhold er arbeidstiden mellom de to kommunene ulik, og det er også noe ulikheter i frekvensen for renhold av klasserom, sykehjem og idrettshaller. Når det gjelder vaktmestertjenesten er den ulik både i omfang og når det gjelder betaling.

Innenfor kommuneutvikling har kommunene noe ulik praksis når det gjelder tolkning av lanbrukslovverket og plan- og bygningsloven. Innenfor bydrift er gebyrregulativet ulikt (se vedlegg i kartleggingsrapporten).

Kultur, folkehelse og frivillighet

Kartleggingsdokumentet har en tematisk gjennomgang av likheter og ulikheter i de to kommunene, og det er mange likheter i de to kommunene. Våre 2016 ble det gjennomført en sammenligning av Telemarkforskning basert på deres kulturindeks, den viste at den sammenslåtte kommunen ville opprettholde nivået etter en sammenslåing. Tønsberg kommune har derimot generelt ett bredere tjenestetilbud, og oppgavefeltet har i mange tilfeller en dypere involvering på drift, prosjekt, utvikling og prosjektgjennomføring.

Tønsberg og Færder bibliotek har som interkommunal virksomhet et bibliotekstyre (vertskommunemodellen med politisk nemnd), dette har ikke biblioteket i Re.

Ellers er den største ulikheten dekningsgraden og egenandelen mellom de to kulturskolene. Egenandelen er vesentlig høyere i Tønsberg enn i Re. Utleiesatsene i Tønsberg på leie av idrettsanlegg ligger over satsene i Re (se vedlegget bakerst i kartleggingsdokumentet).

Dette var bare noen av punktene fra kartleggingsrapporten som viser at det er flere ulikheter innenfor tjenestetilbudet som den nye kommunen må arbeide videre med. Det er viktig for å sikre trygge og forutsigbare tjenester til innbyggerne i nye Tønsberg kommune.

Tjenesteutvikling og harmonisering

I arbeidet med tjenesteutvikling foreslås det at man tar utgangspunkt i kunnskapsgrunnlaget som en ståstedsanalyse. For at dette skal være en god prosess er det viktig at både ansatte, brukere og politikere får mulighet til å medvirke i prosessen.

Prosjektleder/rådmann anbefaler at man i det videre arbeidet:

- Utarbeider et forslag til harmonisering av tjenester herunder kvalitet, omfang, betalingssatser, egenandel og annet innenfor de fire kommunalområdene som nevnt ovenfor.
- At man planlegger for en effektiv tjenesteproduksjon som gir gevinst av stordriftsfordeler som skal hentes ut for å gi bedre tjenester til innbyggerne.

Forslag til fremdriftsplan:

Kartleggingsgruppene gjør kartleggingsarbeidet kjent i de ulike virksomhetene innenfor fagområdet.	1. september 2018 – 15. oktober 2018
--	--------------------------------------

<p>Ny ledergruppe utarbeider et første forslag til strategi for utvikling av tjenesten og harmonisering innenfor eget fagområde. Her brukes vedlagte kartleggingsrapport som kunnskapsgrunnlag. Dette arbeidet inkluderer medvirkning av virksomhetsledere, ansatte og brukere og skal resultere i et første forslag til: Hva bør harmoniseres før 2020? Hva kan harmoniseres etter 2020?</p> <p>En faglig begrunnet strategi for tjenesten som blant annet ivaretar relevante satsningsområder fra politisk plattform.</p>	<p>Arbeides med i perioden 15. oktober – 1. januar 2019 og behandles i fellesnemnda januar 2019.</p> <p>Arbeides med i perioden 15. oktober – 1. mars 2019 og presenteres på arbeidsverkstedene.</p>
<p>Prosjektgruppa arrangerer arbeidsverksteder med politikere fra de ulike/aktuelle utvalgene og fellesnemnda. Her presenteres det første forslaget til strategi for tjenesteutvikling.</p>	<p>1. mars 2019 – 12. april 2019</p>
<p>På bakgrunn av innspill fra arbeidsverkstedene, drøfting i fagmiljøene og administrativ ledelse utarbeides det en foreløpig strategi.</p>	<p>april - mai 2019</p>
<p>Den foreløpige strategien behandles i fellesnemnda.</p>	<p>juni 2019</p>
<p>Strategiarbeidet legges til grunn for arbeid med økonomiplan og forankres i nytt kommunestyre.</p>	<p>mars - november 2019</p>

Nærmere om politiske arbeidsverksteder

Prosjektgruppa arrangerer politiske arbeidsverksteder mars 2019. Formålet med arbeidsverkstedene er å få politikernes innspill i strategiarbeidet. Strategiene vil blant annet danne grunnlag for arbeid med økonomiplan i nye Tønsberg kommune.

Arbeidsverkstedene vil ha en varighet på ca. 2 – 3 timer og gjennomføres i to deler:

1. Gjennomgang av kunnskapsgrunnlaget (kartleggingsgruppene presenterer for politikerne).

Deretter gruppearbeid der politikerne skal:

- a. Avklare hvorvidt det er informasjon eller kunnskap man savner, ønsker belyst eller utredet?
- b. Diskutere hvilke muligheter som ligger innenfor fagområdet etter en kommunesammenslåing. (Med større fagmiljøer, bredere kompetanse, tilbud, nærmiljø osv.)
- c. Diskutere hvilke suksesskriterier som må legges til grunn for å lykkes. (Her må det prioriteres).
- d. Diskutere hva som er viktigst og gjennomføre og hva som er realistisk.

- e. Gi innspill på hvilke eksterne aktører nye Tønsberg kommunen bør samarbeide med for å sikre en god måloppnåelse.

2. Gjennomgang av kartleggingsgruppa sitt forslag til strategi for tjenesteutvikling.

Deretter gruppearbeid der politikerne skal:

- a. Prioritere tre områder/punkter fra det faglige forslaget som bør vektlegges/prioriteres.
- b. Foreligger det noen utfordringer eller hindre i forslaget til strategi? Hvis ja, hvilke?

På arbeidsverkestedene er det fellesnemnda og de ulike aktuelle utvalgene fra begge kommuner som inviteres. De deles inn i fem grupper og prosjektgruppa fungerer som sekretærer.

Fellesnemndas rolle

Fellesnemnda blir politisk ledelse i dette arbeidet gjennom:

- Behandling av foreliggende sak.
- Behandling av planlagt sak «harmonisering» i januar 2019.
- Deltakelse på arbeidsverksteder mars – april 2019.
- Behandling av planlagte sak «strategi for tjenesteutvikling» i juni 2019.

Fellesnemnda vil også lede arbeidet gjennom økonomiplan for nye Tønsberg kommune og dette må ses i sammenheng.

Konklusjon:

Det videre arbeidet med tjenesteutvikling og harmonisering fastlegges som beskrevet i saken.

Videre behandling:

Saken avsluttes i fellesnemnda.

Tønsberg, 14.08.2018

Egil Johansen
Prosjektleder/rådmann