



Saksbehandler:
Steinar Lien, telefon: 33 34 82 59
Rådmannens stab

Innføring av lokal forskrift om bruk av vannscooter

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling	08.06.2017	053/17
Havnestyret	12.06.2017	006/17
Formannskapet	12.06.2017	064/17
Bystyret	21.06.2017	081/17

Rådmannens innstilling

1. Forslag til *Midlertidig forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune* sendes på høring med to ukers høringsfrist.
2. Ordfører gis fullmakt til å vedta forskriften dersom det ikke framkommer vesentlig uttalelser i høringen.

08.06.2017 Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling:

Møtebehandling:

Ellen Lian H foreslo på vegne av H og FRP:

Vannscootere likestilles med fritidsbåter.
Forslaget fikk 4 stemmer (H og FRP) og falt.

Etter dette fattet UNS følgende vedtak:

UNS- 053/17 Vedtak:

1. Forslag til *Midlertidig forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune* sendes på høring med to ukers høringsfrist.
2. Ordfører gis fullmakt til å vedta forskriften dersom det ikke framkommer vesentlig uttalelser i høringen.

12.06.2017 Havnestyret:

Møtebehandling:

Ordføreren fremmet følgende forslag:

1. Av hensyn til miljø, friluftsliv og trygg ferdsel innføres midlertidig forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune. Forslag til midlertidig forskrift sendes på høring med to ukers høringsfrist.
2. Forskriften gjelder i tilfelle ikke hovedled og bifarledene i henhold til kystverkets kart av 2009.
3. Ordfører gis fullmakt til å vedta forskriften dersom det ikke framkommer vesentlig uttalelse i høringen.

Innstillingen fra UNS falt enstemmig.

Ordførernes forslag enstemmig vedtatt.

Etter dette har Havnestyret fattet slikt vedtak:

HAVN- 006/17 Vedtak:

1. Av hensyn til miljø, friluftsliv og trygg ferdsel innføres midlertidig forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune. Forslag til midlertidig forskrift sendes på høring med to ukers høringsfrist.
2. Forskriften gjelder i tilfelle ikke hovedled og bifarledene i henhold til kystverkets kart av 2009.
3. Ordfører gis fullmakt til å vedta forskriften dersom det ikke framkommer vesentlig uttalelse i høringen.

12.06.2017 Formannskapet:

Møtebehandling:

Innstillingen fra Havnestyret enstemmig vedtatt.

Etter dette fremmer Formannskapet slik innstilling for Bystyret:

FORM- 064/17 Vedtak:

1. Av hensyn til miljø, friluftsliv og trygg ferdsel innføres midlertidig forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune. Forslag til midlertidig forskrift sendes på høring med to ukers høringsfrist.
2. Forskriften gjelder i tilfelle ikke hovedled og bifarledene i henhold til kystverkets kart av 2009.
3. Ordfører gis fullmakt til å vedta forskriften dersom det ikke framkommer vesentlig uttalelse i høringen.

21.06.2017 Bystyret:

Møtebehandling:

Moldvær foreslo:

1. Det innføres ikke lokal ordensforskrift etter havne- og farvannsloven for 2017 med sikte på å regulere vannscooterbruk i Tønsberg kommune.
2. Det gis mulighet for at Tønsberg kommune i samarbeid med nabokommunene kan vurdere å tilpasse ordensforskrifter ut fra de erfaringer som gjøres sommeren 2017, som legges frem som sak til bystyret ved inngangen av 2018 slik at vi evt. får like regler fra 2018.

Ved alt.vot. ble formannskapetets forslag vedtatt med 25 mot 14 stemmer gitt Moldværs forslag.

Etter dette har Bystyret fattet slikt vedtak:

BY- 081/17 Vedtak:

1. Av hensyn til miljø, friluftsliv og trygg ferdsel innføres midlertidig forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune. Forslag til midlertidig forskrift sendes på høring med to ukers høringsfrist.
2. Forskriften gjelder i tilfelle ikke hovedled og bifarledene i henhold til kystverkets kart av 2009.
3. Ordfører gis fullmakt til å vedta forskriften dersom det ikke framkommer vesentlig uttalelse i høringen.

Sammendrag:

I bystyresak 24/17 ba Tønsberg kommune om at den sentrale vannscooterforskriften ble opprettholdt. Den sentrale vannscooterforskriften ble opphevet 18.05.2017. Havne- og farvannsloven gir kommunene myndighet til å gi forskrift om bruk av farvann. Rådmannen foreslår at denne muligheten benyttes. Forslag til lokal forskrift foreslås lagt ut på høring med to ukers høringsfrist.

Vedlegg:

Forslag til forskrift vannscooter Tønsberg kommune
Bystyresak 024-2017 Vannscooterforskriften - Høring av forslag om oppheving
(L)(1179947)

Innledning – hva saken gjelder:

Regjeringen opphevet den sentrale vannscooterforskriften 18.05.2017. Tønsberg kommune var blant de som ikke ønsket dette. Det vises til sak bystyresak 24/17 (vedlagt) for en nærmere gjennomgang bakgrunnen for kommunens standpunkt.

Det er dermed ikke lenger spesielle regler for bruk av vannscootere i Tønsberg kommune.

Faktagrunnlag:

Hvis kommunen ønsker å regulere vannscooterbruken kan det imidlertid fastsettes en lokal forskrift etter Havne- og farvannsloven § 14 første ledd og § 42 første ledd. Forskriften retter seg mot orden i og bruk av farvann og havner. I malen for slike forskrifter er det en paragraf som lyder:

For å ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv reguleres bruk av fritidsfartøy som følger ...

Klima- og miljødepartementets høringsbrev av 23.12.2016 om oppheving av den sentrale vannscooterforskriften går nærmere inn på bruken av slike forskrifter:

Eksempler på regulering av bruk av fritidsfartøy, herunder vannscooter, kan være forbud mot bruk i bestemte områder, f.eks. i tett trafikkerte områder for å unngå fare for ulykker, av hensyn til støy i f.eks. trange sund, bukter og vikar med hyttebebyggelse eller som er særlig attraktive for friluftsliv. Bruk av fritidsfartøy kan også begrenses til en nærmere fastsatt avstand fra land av hensyn til støy, fare for sammenstøt, konflikt med badende o.l.

Det fremgår videre av høringsbrevet at slike lokale reguleringer av fritidsfartøy kan knyttes til «ulike aktiviteter» og «visse typer motorisert ferdsel». Dette forstås som at f. eks vannscootere kan reguleres særskilt.

Rettslig grunnlag:

Havne- og farvannsloven

Forskrift om bruk av mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner, 2. november 2012 nr. 1040
Forvaltningsloven

Vurderinger:

Tønsberg kommunes uttalelse til oppheving av den sentrale vannscooterforskriften innebærer at man ser behov for en særskilt regulering av denne aktiviteten. Tønsberg kommune ønsket primært at den sentrale forskriften ble opprettholdt. Når regjeringen nå har besluttet å oppheve denne, vil det være opp til kommunen å vurdere bruk av lokal forskrift.

Alternative løsninger:

Regjeringens oppheving av vannscooterforskriften rett før sommeren gir visse utfordringer for kommuner som ønsker å regulere bruken av vannscootere denne sesongen. Forskriftsarbeid inneholder noen obligatoriske momenter, og det vil nødvendigvis ta noe tid å få på plass en lokal forskrift. Rådmannen mener det er to hovedalternativer i denne saken:

1. Innføre en lokal forskrift før sommeren
2. Arbeide med en lokal forskrift med sikte på innføring fra neste sesong

1. Innføre lokal forskrift før sommeren

Fastsetting av lokal forskrift om bruk av vannscooter innebærer bl.a. utforming av forslag, utarbeiding av politisk sak, politisk behandling av forslag, høring, bearbeiding av høringsuttalelser, utarbeiding av ny politisk sak og endelig politisk vedtak. Forskriften krever ikke sentral godkjenning av Kystverket, bortsett fra i spesielle tilfeller.

Før sommeren har bystyret kun ett møte den 21.06. Det er i den forbindelse reist spørsmål ved hvor lang høringsfrist denne saken krever. Dersom en forskrift skal få effekt for denne sesongen må høringsfristen bli kortest mulig, og bystyret må gi ordfører fullmakt til å vedta forskriften etter høring.

Hovedregelen i forvaltningsloven er høring. Lovens § 37 lister opp tre mulige unntak fra krav til høring:

- a. der høring ikke vil være praktisk gjennomførlig, eller
- b. der høring kan vanskeliggjøre gjennomføring av forskriften eller svekke dens effektivitet, eller
- c. der høring må anses åpenbart unødvendig (forhold av bagatellmessig betydning for borgerne, eller rent formelle/tekniske forhold).

Rådmannens vurdering er at ingen av disse unntakene gir hjemmel for å unnlate høring i denne saken.

Et annet spørsmål som da melder seg er høringsfristens lengde. Det fremgår av forvaltningsloven § 37 tredje ledd at det kan settes en høringsfrist. Denne avhenger av hvor komplisert og viktig saken er. I Justis- og beredskapsdepartementets veileder *Forskriftsarbeid for kommuner* fremgår det at *Kommunene kan normalt sette fristen til to måneder for kommunale forskrifter. Fristen kan være noe kortere hvis saken haster.*

Å sette fristen til for eksempel to uker er vesentlig kortere enn normalt. Fylkesmannen v/juridisk avdeling, har påpekt at en så kort høringsfrist stiller krav om at saken er godt utredet. Rådmannen antar at 2 uker i utgangspunktet kan være noe kort i denne saken dersom en skulle foreslå regler som ikke er ganske godt kjent blant de ulike interessene fra før.

Hvis man ønsker innføring av forskrift for denne sesongen, mener rådmannen det beste forslaget vil være å basere seg på den opphevede, sentrale vannscooterforskriften, med bl.a. 400-meters forbudsbelter langs land. Denne har eksistert i noen år, og burde være godt kjent, ikke minst på bakgrunn av debatten og høringsprosessen knyttet til opphevingen. En kort høringsfrist vil på dette grunnlaget være forsvarlig.

Forslaget er innarbeidet i malen for lokale ordensforskrifter etter havne- og farvannsloven, og følger vedlagt. Teksten i paragrafene 1-5 og 11-13 er obligatoriske når slik forskrift innføres. Forslaget er likt det forslaget som legges fram i Nøtterøy kommune.

2. Arbeide med en lokal forskrift med sikte på innføring fra neste sesong

Regulering av vannscooteraktiviteten berører flere kommuner i regionen og det vil være hensiktsmessig med et samarbeid om like forskrifter. Dette vil nødvendigvis ta noe mere tid, slik at omforente regler ikke vil få effekt denne sesongen. Nøtterøy og Tjøme behandler denne saken med tanke på at reguleringen skal få effekt denne sesongen, men saken må behandles på nytt i nye Færder kommune neste år. Det er også naturlig å samarbeide med Sandefjord om denne saken.

Dette taler for at spørsmålet sees i en større geografisk sammenheng, der flere kommuner analyserer sitt behov for reguleringer og forsøker å finne fram til felles løsninger. Her kan erfaringene med samarbeidet om felles fartsbegrensninger på sjøen i våre områder være en modell.

Dersom hele saken avventes til 2018 vil det ikke være gjeldende noen forskrift som begrenser vannscooterkjøring sommeren 2017.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen

Konsekvenser for næringsutvikling:

Ville kunne ha ulike effekter på næringsutvikling avhengig av hvilken bransje en ser på.

Helse- og miljøkonsekvenser:

Regulering vil være positivt for å forebygge økte støyplager og ulykker.

Konsekvenser for folkehelse:

Forebygging av støyplager vil bevare rekreasjonsverdien i kystområdene.

Konsekvenser for barn og unge:

Trygge områder for alle som benytter strand- og sjøområder.

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Forskriften har også virkning for vassdrag og innsjøer. Forskriften må behandles på nytt i den nye kommunen.

Konklusjon:

Rådmannen vil avslutningsvis peke på at det er flere kommuner som opplever det som utfordrende å få på plass regulering av vannscooterbruken før sommeren. Blant annet har flere av sørlandskommunene i følge nettavisen i Risør.no 19. mai så langt konkludert med at bl.a. krav til høringstid gjør det svært vanskelig å få til en forskrift allerede i sommer.

Rådmannen anbefaler alternativ 1 for å få på plass en forskrift allerede denne sommeren. Det bør likevel innledes et samarbeid med nabokommunene for å få vedtatt et felles regelverk med virkning fra sommeren 2018.

Videre behandling

Tønsberg,

rådmann