



Tønsberg kommune

JournalpostID

18/33188

Saksbehandler:
Steinar Lien, telefon: 33 34 82 59
Rådmannens stab

Lokal forskrift om bruk av vannscooter

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling	08.05.2018	035/18
Havnestyret	14.05.2018	009/18
Formannskapet	14.05.2018	058/18
Bystyret		

Rådmannens innstilling

1. Tønsberg kommune utarbeider ikke lokal ordensforskrift etter havne- og farvannsloven med særskilte bestemmelser om vannscooterbruk.
2. Tønsberg kommune vil følge utviklingen i båtbruken (herunder vannscooter) fremover, samtidig som man avventer klargjøring av regelverket.
3. Rådmannen bes legge frem saken på nytt høsten 2018 for å evaluere bruken av vannscootere sesongen 2018.
4. Midlertidig forskrift av 7.7.17 oppheves, og tidligere lokal forskrift 26.3.98 nr 299 om bruk av og orden i havner gjøres igjen gjeldende.

08.05.2018 Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette fattet UNS følgende vedtak:

UNS- 035/18 Vedtak:

1. Tønsberg kommune utarbeider ikke lokal ordensforskrift etter havne- og farvannsloven med særskilte bestemmelser om vannscooterbruk.
2. Tønsberg kommune vil følge utviklingen i båtbruken (herunder vannscooter) fremover,

samtidig som man avventer klargjøring av regelverket.

3. Rådmannen bes legge frem saken på nytt høsten 2018 for å evaluere bruken av vannscootere sesongen 2018.
4. Midlertidig forskrift av 7.7.17 oppheves, og tidligere lokal forskrift 26.3.98 nr 299 om bruk av og orden i havner gjøres igjen gjeldende.

14.05.2018 Havnestyret:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har Havnestyret fattet følgende vedtak:

HAVN- 009/18 Vedtak:

1. Tønsberg kommune utarbeider ikke lokal ordensforskrift etter havne- og farvannsloven med særskilte bestemmelser om vannscooterbruk.
2. Tønsberg kommune vil følge utviklingen i båtbruken (herunder vannscooter) fremover, samtidig som man avventer klargjøring av regelverket.
3. Rådmannen bes legge frem saken på nytt høsten 2018 for å evaluere bruken av vannscootere sesongen 2018.
4. Midlertidig forskrift av 7.7.17 oppheves, og tidligere lokal forskrift 26.3.98 nr 299 om bruk av og orden i havner gjøres igjen gjeldende.

Sammendrag:

Vedlegg:

TBG bystyret 21. juni 17 sak 81

Midlertidig forskrift om Midlertidig forskrift om bruk av og orden i havner og farvann,

Tønsberg kommune, Vestfold - Lovdata

Kystverket

Samf dep

Innledning – hva saken gjelder:

Tønsberg bystyre vedtok i 2017 en midlertidig forskrift for å regulere bruken av vannscootere. Saken skulle vurderes på nytt før sesongen 2018. Erfaringene fra 2017 kan ikke vise til økte problemer med vannscootere, og det sentrale regelverket setter krav lokal regulering som gjør en eventuell innføring av en forskrift noe mer omstendelig.

Fakta grunnlag:

Tønsberg bystyre fatte slikt vedtak i sak 81/17 den 21.6.2017

1. Av hensyn til miljø, friluftsliv og trygg ferdsel innføres midlertidig forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Tønsberg kommune. Forslag til midlertidig forskrift sendes på høring med to ukers høringsfrist.

2. Forskriften gjelder i tilfelle ikke hovedled og bifarledene i hen hold til Kystverkets kart av 2009.

3. Ordfører gis fullmakt til å vedta forskriften dersom det ikke framkommer vesentlig uttalelse i høringen.

Forskriften ble etter høring vedtatt av varaordføreren på sommerfullmakt den 7.7.2107.

Det ble også krevd lovlighetskontroll som ble avvist av Fylkesmannen.

Kystverkets vurderinger:

Kystverkets syn fremgår av brev til Horten kommune 25.10.2017:

«FOR-2012.11.02-1040, forskrift om bruk av mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner, § 9A omhandler regulering av fritidsfartøy, herunder vannscooter. Denne kan brukes av kommunen til å regulere bruk av alle typer fritidsfartøy. Det er viktig å merke seg, siden det her pekes på vannscooter spesielt, at en diskriminering av en type fritidsfartøy må være saklig begrunnet vurdert opp mot andre typer fritidsfartøy. En regulering etter denne bestemmelsen skal ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv i det aktuelle området en regulering skal gjelde.

En ordensforskrift gjelder hele kommunens sjøområde, derfor er det viktig at det i forskriften og forarbeidene gjøres en jobb med å vurdere hvilke utfordringer som er i

forskjellige områder innenfor kommunens sjøområde. Det holder ikke å si at det er samme utfordringer i hele kommunens sjøområde, til det er områdene for forskjellige med hensyn til natur, utforming etc.

Det skal ikke reguleres fart i ordensforskriften. Det er det fartsforskriften som skal gjøre. Kystverket Sørøst sin erfaring og holdning er at vannscooter reguleres som andre fritidsfartøy og aktiviteter. Vi kan ikke se at lovlig bruk av vannscooter er av en såpass spesiell karakter at det fordrer eget forbud/regelverk. En god fartsforskrift, som gjelder alle, ivaretar de utfordringer både vannscooter, jet brett, delfinbrett/scooter, speedbåter osv. skaper.»

Uttalelser fra Politiet:

Politirådet i Tønsberg (høsten 2017):

Politirådet har uttalt at det ikke har vært noen store problemer med overtredelse av det midlertidige regelverket for vannscootere spesielt.

Under møte hos Kystverket i Horten 14/2 2018 uttalte Sør-Øst politidistrikt at man ønsket så like regler som mulig. Et eget regelverk for vannscootere der store deler av skjærgården er definert som hoved/ biled var vanskelig å håndheve.

Nabokommuner:

I nabokommunene Færder og Sandefjord er det våren 2018 fattet vedtak om at det ikke innføres lokale ordensforskrifter med særskilte bestemmelser om vannscooter.

Rettslig grunnlag:

Havne- og farvannsloven

Forvaltningsloven

Vurderinger:

Vurderinger i prosessen med oppheving av den sentrale vannscooterforskriften, ble det fra sentrale myndigheter fremholdt at dette innebar at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt (sitat fra regjeringens høringsbrev 23.12.2016). En virkning av opphevingen er imidlertid at vannscootere ble sidestilt med andre båter. En eventuell forskjellsbehandling må derfor begrunnes spesielt.

De mest aktuelle virkemidlene for å regulere båtferdselen lokalt er fartsforskrifter og ordensforskrifter etter havne- og farvannsloven. Fartsforskrifter vil gjelde for alle fritidsbåter. Når det gjelder ordensforskrifter, vil disse i teorien kunne ha særskilte bestemmelser om vannscooterbruk. For å kunne forskjellsbehandle båttyper i lokale ordensforskrifter, stilles imidlertid krav til konkret vurdering og begrunnelse. Videre har mange kommuner betydelige sjøarealer med hoved- og bileder, der lokale ordensforskrifter uansett ikke vil gjelde.

Fartsforskrift:

Kystverket peker på lokale fartsforskrifter som den mest egnede måten å motvirke utfordringene med blant annet vannscootere på. I Tønsberg kommune ble det innført slike forskrifter i 2010, felles for Tønsberg, Nøtterøy, Tjøme og Stokke. Dette innebærer bl.a. at det er 5 knops fartsgrense 100 meter fra land, samt i særskilt oppmerkede sund/trange farvann, og en øvre fartsgrense på 30 knop for angitt farvann

Rådmannen mener at fartsforskriften og håndheving av denne er et viktig virkemiddel for å sikre trygghet og trivsel på sjøen. Fartsforskriften kan eventuelt justeres hvis man skulle se behov for ytterligere regulering av fart i bestemte områder, slik Kystverket peker på. Med utgangspunkt i Tønsberg kommunes fartsforskrift med 5 knop innenfor 100 meter fra land som hovedregel, tillates ikke villmannskjøring med verken vannscooter eller annen type motoriserte fartøy.

Ordensforskrift:

I Samferdselsdepartementets veiledning om bruk av lokale ordensforskrifter (6. juni 2017), heter det blant annet:

«I denne vurderingen vil det altså være avgjørende at en regulering av bruk av vannscooter eller andre fritidsfartøy faktisk er egnet til å bidra til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, ivaretagelse av miljø eller til tilrettelegging for et attraktivt friluftsliv, og at en slik regulering også står i et rimelig forhold til de byrdene brukergruppen i farvannet påføres. Dette må vurderes konkret knyttet til de aktuelle farvann i den enkelte kommune, og det er opp til den enkelte kommune å påse at eventuelle reguleringer av bruk skjer innenfor de rammer som følger av havne- og farvannsloven og forskriftsmalen.»

Kystverket presiserer på sin hjemmeside at kommunene må foreta en konkret fagvurdering, der hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv må veies opp mot hensynet til dem som reguleringen retter seg mot.

Ut fra kravene forskriftshjemmelen stiller til konkret fagvurdering, samt Kystverkets uttalelser vedrørende forskjellsbehandling av båttyper, mener rådmannen det ikke er grunnlag for å hjemle særskilte bestemmelser om vannscooterbruk i en lokal ordensforskrift for Tønsberg kommune nå.

Rådmannen konstaterer at det er betydelig usikkerhet blant kommunene rundt bruken av lokal ordensforskrift for å regulere sikkerhets- og miljøutfordringene som har vært fremme i debatten etter at den sentrale vannscooterforskriften ble opphevet. Det er derfor stort behov for nærmere avklaringer av de muligheter og begrensninger som ligger i dette virkemiddelet. Pr. i dag kan det se ut til at felles bestemmelser rettet mot nærmere definert bruk eller adferd er mest realistisk. Dette krever imidlertid et godt forarbeid med definering og avgrensning av adferden, og ikke minst vurdering av hvordan slike bestemmelser skal håndheves. Her vil politiets vurderinger være spesielt viktige.

Rådmannen mener det er for tidlig å utarbeide en slik forskrift nå. I stedet anbefales det å følge utviklingen rundt båtbruken (herunder vannscooter) fremover, og gjerne dokumentere spesielle bruksmønstre og adferd knyttet til bruken som kan være utgangspunkt for generell regulering. Skulle det vise seg at noen trusler mot sikkerhet og miljø kan knyttes tilstrekkelig sterkt til vannscooter som båttype, er det selvsagt også mulig å ta opp igjen spørsmålet om særskilt regulering av denne båttypen.

I tillegg til å følge utviklingen, bør man fortsette kunnskapsutvekslingen kommunene i mellom, og ikke minst mellom kommunene og sentrale myndigheter, for nødvendige avklaringer rundt lovverket.

Alternative løsninger:

Hovedalternativene er enten å innføre lokal ordensforskrift som bl.a. regulerer vannscootere, eller ikke å gjøre det og la gjeldende fartsforskrifter gjelde likt for alle.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen

Konsekvenser for næringsutvikling:

Vil kunne ha effekt for noen bransjer

Helse- og miljøkonsekvenser:

Økt småbåttrafikk kan bli en konsekvens med økte støyplager

Konsekvenser for folkehelse:

Kan påvirke rekreasjonsverdien i kystområder med økt småbåttrafikk.

Konsekvenser for barn og unge:

Kan kreve økt fokus på trygge badeområder dersom småbåttrafikken øker.

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Ingen spesielle

Konklusjon:

Tønsberg kommune utarbeider ikke permanent lokal ordensforskrift etter havne- og farvannsloven med hvor vannscooterbruken reguleres særskilt. Utviklingen i båtbruken (herunder vannscooter), bør følges fremover, samtidig som man avventer klargjøring av regelverket. Dersom utviklingen tilsier det, bør spørsmålet om lokal ordensforskrift tas opp på nytt. Rådmannen vil være i tett dialog med nabokommuner, politi og Kystverket i den videre oppfølging.

Videre behandling:

UNS

Havnestyret

Formannskapet

Bystyret

Tønsberg,

rådmann