



Saksbehandler:
Trude Aasbø, telefon:
Personal

Bruken av vikarbyrået Orange Helse

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Administrasjonsutvalget	16.04.2018	006/18
Formannskapet	16.04.2018	044/18
Utvalg for helse og omsorg	10.04.2018	019/18

Rådmannens innstilling:

Saken om bruk av vikarbyrået Orange Helse i Tønsberg kommune tas til orientering

10.04.2018 Utvalg for helse og omsorg:

Møtebehandling:

Olav Sannes Vika (SV) legger frem følgende forslag:

- Utvalget ber rådmannen avslutte bruken av Orange helse så snart som mulig, og sørge for at kommunen i minst mulig grad bruker bemanningsbyråer for å drifte egne tiltak. Kommunen skal ikke under noen omstendigheter bruke selskaper som baserer seg på å innleie av arbeidskraft eller som er tatt for sosialdumping.
- Utvalget ber rådmannen gjennomføre en granskning av mulige brudd på arbeidsmiljøloven knyttet til de ansatte fra oransje helse. Dette er også knyttet til avtaler med de utenlandske datterselskapene, om betaling for kurs, trekk i lønn for kurs og transport mm, overtidsbetaling, om de følger norsk ferie lov, og hvem som har godkjent gjennomsnittsberegning av turnus. Også de ansattes ytringsfrihet og mulighet til å melde avvik bes kontrollert også mot avtaler med underleverandører. Rådmannen har fullmakt til å innhente råd, ekstern kompetanse f.eks fra Bergen kommune. Dersom det avdekkes brudd bes rådmannen avslutte kontrakten umiddelbart, og bidra til at de ansatte får den lønnen de har krav på.

Sannes Vika ønsker punkt 2 som protokolltilførsel.

Rådmannens innstilling settes opp mot Sannes Vikas forslag pkt. 1.

Sannes Vika (SV) forslag falt med 7 mot 4 stemmer. (A,SV)

Etter dette har UHO fattet slikt vedtak:

UHO- 019/18 Vedtak:

Saken om bruk av vikarbyrået Orange Helse i Tønsberg kommune tas til orientering.

Protokolltilførsel fra SV:

Utvalget ber rådmannen gjennomføre en granskning av mulige brudd på arbeidsmiljøloven knyttet til de ansatte fra oransje helse. Dette er også knyttet til avtaler med de utenlandske datterselskapene, om betaling for kurs, trekk i lønn for kurs og transport mm, overtidsbetaling, om de følger norsk ferie lov, og hvem som har godkjent gjennomsnittsberegning av turnus. Også de ansattes yringsfrihet og mulighet til å melde avvik bes kontrollert også mot avtaler med underleverandører. Rådmannen har fullmakt til å innhente råd, eksternt kompetanse f.eks fra Bergen kommune. Dersom det avdekkes brudd bes rådmannen avslutte kontrakten umiddelbart, og bidra til at de ansatte får den lønnen de har krav på.

Sammendrag:

Den 14.3.2018 ble det i Tønsberg bystyret lagt frem en interpellasjon rundt bruken av vikarbyrå Orange Helse i Tønsberg kommune. Ordfører svarte på interpellasjonen. Det ble i tillegg bedt om en sak til ADU og Formannskapet.

Vedlegg:

Avtale

Eksempel på arbeidsavtale

Minikonkurranses på rammeavtalen

Spørsmål og svar - rammeavtalen

Innledning – hva saken gjelder:

Orientering om Tønsberg kommune sin bruk av vikarbyrået Orange Helse

Faktagrunnlag:

Tønsberg kommune har gjennom BTV INNKJØP (Innkjøpsamarbeidet Buskerud, Telemark, Vestfold) en rammeavtale på vikartjenesten til pleie- og omsorgssektoren fra 17 oktober 2016 med en fast avtaleperiode på 2 år. Rammeavtalen omfatter 5 firmaer: Manpower AS, Orange Helse AS, Ambio Helse AS, Dedicare AS, Accurate Care AS. For mer informasjon om avtalen, gå til bfk.no/innkjop.

Tønsberg kommune har kun benyttet tjenester fra Orange Helse fra og med 2017 og tjenestene har blitt benyttet på virksomhet Sykehjemmene i Tønsberg (SIT) og virksomhet Helse- og omsorgstjenester i bemannede boliger (HOB).

Orange Helse har blitt brukt i forbindelse med behov for spesialkompetanse grunnet brukeres behov og fordi det har vært utfordrende å få tak i personer med denne kompetansen. Det ble avholdt minikonkurranse både i HOB og i SIT blant de 5 firmaene som rammeavtalen omfatter der spesialkompetansen ble etterspurt. På en av virksomhetene ble det inngått avtale både med Dedicare og Orange Helse. Dedicare valgte å trekke seg fra oppdraget i samarbeid med virksomheten som følge av utfordringer og Orange Helse var det bemanningsbyrået som kunne levere etterspurte tjenester.

Før Tønsberg kommune tok i bruk vikarer fra Orange Helse ble stillingene flere ganger lyst ut for å ansatte personer med nødvendig spesialkompetanse. I disse tilfellene var det ingen søkere og/eller søkere trakk seg. Da Tønsberg kommune ikke klarte å skaffe den nødvendige fagkompetansen for å dekke brukeres behov selv, så virksomhetene seg nødt til å bruke BTV avtalen.

Flere av personene som har denne kompetansen og har vært engasjert gjennom Orange Helse, har i ettertid blitt fast ansatt i Tønsberg kommune/ virksomheten.

Rettslig grunnlag:

Arbeidsmiljøloven, Hovedtariffavtalens bestemmelser og vikarbyrådirektivet

Forholdet til kommuneplanen:

Vurderinger:

Tønsberg kommune mener at inngått rammeavtale er i tråd med myndighetenes krav.

Rammeavtalen som er inngått samlet for kommunene innenfor BTV-samarbeidet, er fulgt og pålegg gjennom vikardirektivet er oppfylt. Vedlagt følger inngått rammeavtale og et eksempel på inngått arbeidsavtale (anonymisert) for en vikar ansatt av Orange Helse.

Som nevnt over, gjelder dette for to oppdrag i henholdsvis SiT og HOB med behov for spesialkompetanse. Konsekvensen av å ikke gjøre dette ville vært at brukerne ikke fikk tjenestene de har krav på i henhold til innvilget vedtak.

Orange Helse kunne levere vikarer med fagkompetanse i henhold til bestilling fra Tønsberg kommune. Vikarene, som er leid inn, er autoriserte helsepersonell, henholdsvis fagarbeidere og sykepleiere. Autorisasjonene er gitt av Helsedirektoratet som har vurdert de ulike lands sykepleieutdanninger opp mot hverandre. I noen land er sykepleieutdanning en videregående opplæring, og blir dermed ikke godkjent i Norge som sykepleier. Noen av helsefagarbeiderne er i sitt hjemland definert som sykepleiere, men er i Norge autorisert som helsefagarbeidere av Helsedirektoratet.

Lønn er utbetalt i henhold til kompetanse (autorisasjon) og Hovedtariffavtalen for kommunesektoren. Dette sjekkes av virksomhetene.

HR-enheten vil utarbeide prosedyre for å følge opp bruk av vikarbyråer i henhold til vikardirektivet. Denne vil bli drøftet i kommunens interne medbestemmelsesutvalg. Kontroll av lønnsforhold vil også inngå i den nye prosedyren.

Alternative løsninger:

Vikarbyrå benyttes kun dersom kommunen selv ikke har nødvendig personell. Det var derfor ikke andre alternative løsninger i disse tilfellene.

Økonomiske konsekvenser:

Lønnsutgifter tilsvarer lønnsutgifter for egne ansatte. Administrasjonsutgifter til vikarbyrået dekker arbeidsgiveravgift. Bruk av vikarbyrå bør derfor ikke medføre merutgifter for kommunen. I tillegg kommer utgifter til utlysning av stillingene og tidsbruk ved rekruttering.

Konsekvenser for næringsutvikling:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Helsemessige konsekvenser for bruker dersom kommunen ikke har nødvendig kompetanse.

Konsekvenser for folkehelse:

Konsekvenser for barn og unge:

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Konklusjon:

Rammeavtalen som benyttes er inngått etter krav gjennom vikardirektivet. Dette innebærer at innleid personell skal ha arbeidsvilkår og lønnes i henhold til lov og avtaleverk. Tønsberg kommune kan ikke se at det foreligger brudd i rammeavtalen.

Kommunen er ansvarlig for å holde kontroll med ansettelsesvilkårene for innleid personell.

Videre behandling:

HR vil utarbeide prosedyre for å følge opp bruk av vikarbyråer i henhold til vikardirektivet. Denne prosedyren drøftes i kommunens interne utvalg før godkjenning.

Tønsberg, 26.3.2018

Geir Viksand
rådmann

Aase Helland Volle
HR/personalsjef