



Tønsberg kommune

JournalpostID

18/21533

Saksbehandler:
Tove Hovland, telefon: 33 34 80 60
Rådmannen

Høring Utviklingsplan for sykehuset i Vestfold 2018 - 2030

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	09.04.2018	014/18
Eldrerådet	09.04.2018	015/18
Utvalg for oppvekst og opplæring	12.04.2018	024/18
Utvalg for helse og omsorg	10.04.2018	022/18
Bystyret		

Rådmannens innstilling

Høringsuttalelsen godkjennes og oversendes Sykehuset i Vestfold.

09.04.2018 Eldrerådet:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette har Eldrerådet fattet følgende vedtak:

ELDR- 015/18 Vedtak:

Høringsuttalelsen godkjennes og oversendes Sykehuset i Vestfold.

09.04.2018 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette har RMF fattet følgende vedtak:

RMF- 014/18 Vedtak:

Høringsuttalelsen godkjennes og oversendes Sykehuset i Vestfold.

10.04.2018 Utvalg for helse og omsorg:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.
Etter dette har UHO fattet slikt vedtak:

UHO- 022/18 Vedtak:

Høringsuttalelsen godkjennes og oversendes Sykehuset i Vestfold.

Sammendrag:

Rådmannen er positiv til utviklingsplanens hovedtrekk slik det framkommer av høringsutkastet. Det henstilles spesielt til at legene i primærhelsetjenesten tas aktivt med i det videre arbeidet. Dette er etter vår mening en forutsetning for at SiV skal lykkes med sine ambisjoner

Høringsuttalelsen medfører ingen økonomiske konsekvenser, men gjennomføring av de tiltak som foreslås i utviklingsplanen vil kunne ha økonomiske konsekvenser for kommunen. Kommunen ser at dagens finansieringsmodeller kan være et *hinder* for ønsket utvikling, og ber SiV om å bidra aktivt til at det utvikles finansieringsmodeller som i større grad enn i dag stimulerer og tilrettelegger for en helhetlig utvikling av pasientens helsetjeneste, og ikke en forskyvning av oppgaver uten at nødvendige rammebetingelser som finansiering og kompetanse er tilstede.

Kommunen håper å kunne samarbeide tett med spesialisthelsetjenesten i årene framover, og at innspill til SiVs utviklingsplan tas med ved den endelige utformingen.

Vedlegg:

Høring - Utviklingsplan for Sykehuset i Vestfold HF.

Høring - Utviklingsplan for Sykehuset i Vestfold HF.

Høringsinstanser Utviklingsplan Sykehuset i Vestfold HF

Utviklingsplan_ høringsutkast_23.01.2018

Vedleggsdokument 23 01 2017

Innledning – hva saken gjelder:

Tønsberg kommune har mottatt høringsutkast til sykehuset i Vestfolds utviklingsplan for de neste 12 årene; 2018 – 2030. Utkastet til utviklingsplan er sendt kommunen på høring 23.01.2018, med opprinnelig frist for høring 8 mars.

Kommunene i Vestfold ved kommunaldirektørene/sjefene for helse og omsorg formidlet til sykehuset at de ønsket en politisk forankring av høringsutkastet. Sykehuset har av den grunn utsatt høringsfristen til 15. april, med forventet styrevedtak før sommeren. Saken legges frem til politisk behandling og ettersendes sykehuset i Vestfold etter bystyremøtet 25. april.

Faktagrunnlag:

Som oppfølging av Nasjonal Helse og sykehusplan skal alle helseforetak utarbeide en utviklingsplan. Utviklingsplanen er en plan for hvordan helseforetaket vil utvikle sin virksomhet for å møte framtidige behov for spesialisthelsetjenester.

Lederforum Helse (kommunalsjefer/ direktører for helse og omsorg i kommunene i Vestfold) har i felleskap utarbeidet et forslag til høringsuttalelse. Rådmannens forslag til vedtak er i hovedsak bygd på denne.

Rettslig grunnlag:**Forholdet til kommuneplanen:****Vurderinger:**

Rådmannens forslag til høring Utviklingsplan for sykehuset i Vestfold 2018 - 2030

«Utviklingsplanen er et uttrykk for Sykehuset i Vestfolds (SiV) langsiktige utviklingsstrategi. Kommunen tar ikke stilling til SiVs interne strategier, prosesser, og foreslåtte tiltak som omtales i planen. Der disse berører og forutsetter samhandling med primærhelsetjenesten, vil det måtte framkomme gjennom de etablerte formelle samhandlingsarenaene eller i samarbeidsavtalene, og uttrykkes gjennom kommunens eget planverk.

Involvering av legene i primærhelsetjenesten er vesentlig for å lykkes med utviklingsplanens ambisjoner, og må trekkes tett inn i gjennomføringen helt fra starten.

Pasientsikkerhet og – kvalitet

Det er positivt at SiV gjennom utviklingsplanen uttrykker et overordnet perspektiv på å videreutvikle pasientsikkerhet og kvalitet for helhetlige, koordinerte og trygge pasientforløp gjennom samhandling med både brukere og aktørene i primærhelsetjenesten.

Kommunene har ansvar for rundt 90 prosent av alle helse- og omsorgstjenester i Norge, og forutsetningen for å lykkes er at det videreutvikles en felles kultur og forståelse for hverandres ansvar og roller i samhandlingen. Mer kunnskap og økt forståelse for hverandres likheter og ulikheter i rammebetingelser og handlingsrom er sentralt i denne utviklingen.

Tjenesteinnovasjon

En framtidsrettet primærhelsetjeneste forutsetter tjenesteinnovasjon og nye løsninger sammen med brukerne. Kommunen har høye ambisjoner og betydelig aktivitet innen velferdsteknologi og digitalisering. Det er positivt av SiV deler denne ambisjonen og ønsker å være en aktiv bidragsyter sammen med kommunene og legene i primærhelsetjenesten.

Modellutvikling

Gjennom utviklingsplanen vil SiV styrke spesialisthelsetjenestens tilstedeværelse nærmere pasienten der dette vil ha ønsket helseeffekt. Kommunen støtter denne strategien. I tillegg til å utvikle helsetjenester utenfor sykehusets egne bygg, vil økt satsing på digitalisering tilrettelegge for nye tjenestetilbud som styrker brukernes innflytelse og medbestemmelse. Den gjensidige veiledningsplikten vil kunne være et sentralt virkemiddel for dette, og bør utvikles strategisk og systematisk i samarbeid med kommunene inn i satsingen.

Finansieringsmodeller

Kommunen ser at dagens finansieringsmodeller kan være et hinder for ønsket utvikling, og ber SiV om å bidra aktivt til at det utvikles finansieringsmodeller som i større grad enn i dag stimulerer og tilrettelegger for en helhetlig utvikling av pasientens helsetjeneste, mer samhandling, og ikke en forskyvning av oppgaver uten at nødvendige rammebetingelser (finansiering og kompetanse) er tilstede.

Systematisk bruk av styringsinformasjon

Et sentralt mål for kommunen er å utvikle helse- og omsorgstjenester sammen med innbyggerne som bidrar til at de kan være friskere lenger, og bo i eget hjem så lenge som mulig. Systematisk forbedringsarbeid og kontinuerlig kvalitetsforbedring av tjenestene

forutsetter et godt og pålitelig faktagrunnlag.

Utviklingsplanens ambisjoner bidrar i positiv retning til denne utviklingen. I tillegg til framskrivninger forutsetter dette imidlertid utvikling og bruk av styringsinformasjon for å sikre styringsfart og ønsket kvalitet. Samhandlingsutvalget mellom kommunene og sykehuset er enige om, og har utarbeidet, et sett med felles styringsindikatorer. Det oppfordres til at SiV benytter disse inn i planen, og videreutvikler styringsinformasjonen i tråd med hovedmålsettingene. Sammen med indikatorer for brukeropplevd kvalitet bør disse benyttes for å sikre felles utfordringsbilde og nødvendig styringskraft. Samtidig må det jobbes aktivt for at alle parter har samme tillit til, og tolkning av tilgjengelig styringsinformasjon.

Et styrket funksjonsperspektiv

Kommunen deler utviklingsplanens perspektiv på utfordringene med å tilby trygge, helhetlige og sammenhengende tjenester av god kvalitet til et økende antall mennesker med komplekse helseutfordringer og multisykdom. Dette er mennesker som har behov for tjenester på tvers av avdelinger, spesialiteter og forvaltningsnivåer – ofte også over lang tid. Samtidig er det grunn til å anta at døgnopphold ivaretar en helhetlig behandling i større grad enn dagbehandling/ poliklinikk for denne pasientgruppen, (Ref. Helsatlas.no/ Helseeldreatlas). Ved planlegging av SiVs døgnkapasitet bør det tas høyde for dette.

Sett fra kommunens ståsted er det spesielt to utfordringer for spesialisthelsetjenestene for å møte utviklingen med økning av innbyggere med multisykdommer. Det ene er å sikre et allsidig og variert lærings- og mestringstilbud både til pasienter og pårørende, slik at evnen til selv å håndtere egne helseutfordringer styrkes.

For det andre er det viktig at spesialisthelsetjenesten understøtter pasientens problem, og vurdering av funksjon, («hva er viktig for meg»). Det betyr blant annet å inkludere brukeren selv, og kommunen, i betydelig større grad ved vurdering av behandling både før, under og etter sykehusopphold/-tjenester. Kompetanse om funksjonsnivå og generelle samhandlingsforløp må forsterkes i spesialisthelsetjenesten for å lykkes med ambisjonene om systematisk kvalitetsforbedring, og å endre framtidens helsetjenester.

Kompetanse og forskning

Vestfold utgjør ett felles rekrutterings- og arbeidsmarked, hvor spesialisthelsetjenesten og primærhelsetjenestene er gjensidig avhengig av tilgang på arbeidskraft og kompetanse. Det må samhandles, og ikke konkurreres om disse utfordringene. Kommunene og helseforetaket må bidra til å gjøre hverandre gode, og utnytte og utvikle kompetansen i felleskap for å løse vårt felles samfunnsoppdrag.

10 prosent av dagens helseforskning omhandler de kommunale helsetjenestene, til tross for at disse tjenestene utgjør 50 prosent av helsebudsjettet, og ca. 90 prosent av de samlede helsetjenestene. Spesialisthelsetjenesten oppfordres derfor til å forske sammen med, og utvikle kunnskapsgrunnlaget i samskaping med brukere og primærhelsetjenestene

Helseberedskap

Kommunen etterspør SiVs vurdering av hvordan utviklingstrendene i forhold til klima/miljø,

store katastrofer, terror og lignende påvirker langtidsplanlegging og utvikling av god helseberedskap, både for helseforetaket og i tett samarbeid med kommunene i Vestfold.

Kapasitet

Kommunen etterlyser en sammenligning av SiVs totale kapasitet relatert til fylkets demografiutvikling, sammenlignet med nærliggende helseforetak. Det vises til helseforetaket i Telemarks utviklingsplan som fastslår at gjeldende døgnkapasitet må beholdes med begrunnelse i fylkets demografiutvikling. Kommunen viser til den betydelige reduksjonen av senger i SiV etter 2012, og imøteser mer styringsinformasjon på dette området og helseforetakets vurderinger som ligger til grunn for en fortsatt reduksjon av døgnkapasiteten.

Elektronisk kommunikasjon og samhandling

Det aller meste av kommunikasjon mellom sykehuset og primærhelsetjenesten foregår i dag elektronisk. Kommunen deler sykehusets syn på at denne utviklingen må utvides til også å kommunisere med brukerne i større grad enn i dag.

Det er en utfordring for kommunene og samhandlingen i helsetjenesten i Vestfold at SiV ikke har utviklet et elektronisk system for samhandlingsavvik. Fastlegene har etterlyst dette over lang tid, og det er kommunens syn at det ville styrket pasientsikkerheten og samhandlingen til beste for innbyggerne.»

Alternative løsninger:

Alternative løsninger vil være å ikke avgi høring, eller å avgi høring som ikke er basert på Lederforum Helses forslag til felles høringsuttalelse.

Økonomiske konsekvenser:

Høringsuttalelsen medfører ingen økonomiske konsekvenser, men gjennomføring av de tiltak som foreslås i utviklingsplanen vil kunne ha økonomiske konsekvenser for kommunen. En høringsuttalelse med felles hovedtrekk som de andre Vestfoldkommunene vil kunne ha påvirkning på den endelige utformingen av planen, og medføre større grad av forutsigbarhet for kommunene i ønsket retning.

Konsekvenser for næringsutvikling:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Saken har ingen miljømessige konsekvenser

Konsekvenser for folkehelse:

Gode og forutsigbare helse og omsorgstjenester er grunnlaget for god folkehelse.

Konsekvenser for barn og unge:

Sykehusets utviklingsplan gjelder også barn og unge

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Konklusjon:

Sykehusets utviklingsplan åpner for et tettere samarbeid og nye samhandlingsmodeller, hvor spesialisthelsetjenestene utøves sammen med brukerne, den kommunale

primærhelsetjenestene og fastleger. Kommunen ser fram til å bidra i denne utviklingen.

Videre behandling:

Saken avsluttes i bystyret

Tønsberg,

Geir Viksand
rådmann

Tove Hovland
kommunaldirektør