



Saksbehandler:
Grete Vallumrød, telefon: 33 34 81 55
Dokumentsenteret

Tilsyn med stedlig salg av tobakksvarer mv. fra 1.januar 2018

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for helse og omsorg	27.02.2018	013/18
Formannskapet	05.03.2018	029/18
Bystyret		

Rådmannens innstilling

1. Tønsberg kommune inngår, i samarbeid med Re kommune, avtale med en tilbyder om tilsyn med salgssteder for tobakksvarer våren 2018. Dersom omfanget for de to kommunene er så stort at det kreves anbudsutlysning skal dette gjennomføres i samarbeid med Re.
2. Tønsberg kommune gjennomfører årlig to ganger så mange tilsyn som det er salgssteder i kommunen.
3. Årlig tilsynsavgift settes til kr. 4 500,- pr. faste utsalgssted. For midlertidige salgssteder kreves en tilsynsavgift på kr. 1 200,- pr. periode.

27.02.2018 Utvalg for helse og omsorg:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har UHO fattet slikt vedtak:

UHO- 013/18 Vedtak:

1. Tønsberg kommune inngår, i samarbeid med Re kommune, avtale med en tilbyder om tilsyn med salgssteder for tobakksvarer våren 2018. Dersom omfanget for de to kommunene er så stort at det kreves anbudsutlysning skal dette gjennomføres i samarbeid med Re.
2. Tønsberg kommune gjennomfører årlig to ganger så mange tilsyn som det er salgssteder i kommunen.
3. Årlig tilsynsavgift settes til kr. 4 500,- pr. faste utsalgssted. For midlertidige salgssteder

kreves en tilsynsavgift på kr. 1 200,- pr. periode.

Sammendrag:

Fra 01.01.2018 skal alle virksomheter som selger tobakksvarer (f.eks. butikker, bensinstasjoner, kiosker, m.m.) være registrert i et nytt tobakkssalgregister. Kommunene skal fra samme dato føre tilsyn med registrerte salgssteder av tobakksvarer og tobakkssurrogater (f.eks. e-sigaretter) i kommunen. I den forbindelse må det besluttes hvordan tilsynene skal organiseres, hvor mange tilsyn som skal gjennomføres i Tønsberg og hva tilsynsavgiften for utsalgsstedene skal være.

Innledning – hva saken gjelder:

Faktagrunnlag:

Tilsyn av tobakkssalgsteder

Alle virksomheter som selger tobakk, skal registrere seg i tobakksalgregisteret før de har lov til å selge tobakksvarer og tobakkssurrogater. Pr. 05.02.2018 er det 65 virksomheter i Tønsberg som er registrert i dette registeret og som det skal føres tilsyn med. I Re kommune er det 8 registrerte salgssteder.

Bystyret kan bestemme hvor mange ganger hvert sted skal kontrolleres, men [tobakkssalgforskriften](#) inneholder noen minimumsbestemmelser. Hvert tobakksalgsted skal kontrolleres minst én gang årlig. Kommunen skal årlig utføre minst to ganger så mange tilsyn som det er salgssteder i kommunen. For Tønsberg betyr det minimum 130 kontroller per år.

I sammenligning med skjenkekontrollene skal det utføres minimum tre ganger så mange kontroller som det er skjenkebevillinger. Bystyret har vedtatt at kommunen skal ha 600 kontroller med 2 kontrollører. Det er dobbelt så mange kontroller i forhold til minimumskravet etter alkoholforskriften.

Ved tobakktilsyn skal det vurderes om tobakkssalgstedet bryter tobakkskadeloven og/eller tobakksalgforskriften. Spesielt skal det legges vekt på det som er knyttet til aldersgrensebestemmelsene og salgsstedets internkontroll. Utover dette står kommunen relativt fritt til å innrette tilsynet slik vi ser det mest hensiktsmessig.

Tilsynsavgift for salgssteder

Tobakkssalgforskriften gir kommunene mulighet til å kreve en årlig tilsynsavgift fra salgssteder for tobakksvarer og tobakkssurrogater på kr. 4500,-. Fra midlertidige salgssteder kan tilsynsmyndigheten kreve en årlig tilsynsavgift på kr. 1200,-. Dette er maksimalsatser og kan om ønskelig settes lavere. Avgiften skal dekke kostnader til selve kontrollene og saksbehandling i for- og etterkant.

I høringsnotatet til forskriften anslår departementet at hvert tilsyn vil ta inntil to timer pluss oppfølging av internkontroll med en time, til sammen tre timer per tilsyn. Med to tilsyn per år innebærer dette seks timer per salgssted. I tillegg anslås det at oppfølgingen fra kommunens side vil gjennomsnittlig være tre timer per salgssted. Samlet vil dette gi ni timer per salgssted per år, som er grunnlaget for den årlige maksimale tilsynsavgiften på kr. 4.500,-.

Settes avgiften til kr. 4 500,- pr. salgssted, gir dette totalt kr. 292.500,- i inntekter for Tønsberg kommune. To tilsyn pr. salgssted tilsvarer 130 kontroller pr. år. Hvis hver

kontroll beregnes til 3 timer, innebærer dette kr. 1.500,- per tilsyn.

Kommunal eller privat kontrollør(er)

Kommunen har gjennom mange år hatt privat leverandør for skjenkekontroll, og har god erfaring med dette. Bystyret vedtok i 2016 sammen med alkoholpolitiske retningslinjer å fortsette med privat skjenkekontrollør i to bystyreperioder. I ettertid ble det avtalt med Re kommune om å ha felles skjenkekontroll.

I 2017 hadde kommunen sammen med Re kommune en tilbudskonkurransse hvor det ble inngått ny kontrakt med Johnsrud Etterforskning og Rådgivning om skjenkekontroll i begge kommuner. Avtalen løper ut 2024. Avtalen gjelder ikke for tilsyn med tobakksalg.

Rettslig grunnlag:

Tobakksskadeloven

Tobakkssalgforskriften

Forvaltningsloven

Forholdet til kommuneplanen:

Vurderinger:

Det er allerede inngått samarbeid med Re kommune rundt kontroll av virksomheter som selger og skjenker alkohol. Rådmannen ser det som naturlig å inngå et tilsvarende samarbeid om tilsynet ved salgssteder som selger tobakk. Siden kommunen har god erfaring med å ha privat leverandør som utfører skjenkekontroll, anbefaler rådmannen at også tobakksalgstilsynet utføres av kontrollører utenfor kommunen.

Avhengig av antallet tilsyn som skal gjennomføres i de to kommunene og varigheten på en slik avtale, vil kommunen inngå avtale med en privat leverandør innenfor anskaffelsesregelverkets rammer.

Alle virksomhetene som pr. dags dato er registrert i tobakksalgsregisteret er vanlige virksomheter der det er naturlig å tenke at tobakksalget er godt organisert (dagligvarebutikker, bensinstasjoner, kiosker, kafeer, restauranter og lignende). Rådmannen ser derfor ikke behov for å gjennomføre flere tilsyn enn det som er minimumskravet i tobakksalgforskriften.

Alternative løsninger:

Kommunen organiserer og utfører tobakksalgstilsynet selv.

Økonomiske konsekvenser:

Utgiftene dekkes av inntektene.

Beregnet utgifter til kontroller:

130 kontroller x kr. 1.500,- pr. kontroll

kr. 195.000

Saksbehandling 65 salgssteder x 3 timer

kr. 97.500

Totalt kr. 292.500
Inntekter – 65 salgssteder x kr. 4.500,- pr. sted kr. 292.500

Konsekvenser for næringsutvikling:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Konsekvenser for folkehelse:

Konsekvenser for barn og unge:

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Tilsyn samkjøres med Re kommune.

Konklusjon:

Tønsberg kommune inngår i samarbeid med Re kommune avtale med privat leverandør om tilsyn med salgssteder våren 2018.

Tønsberg kommune gjennomfører årlig to ganger så mange tilsyn som det er salgssteder i kommunen.

Årlig tilsynsavgift settes til kr. 4.500,- pr. faste utsalgssted. For midlertidige salgssteder kreves en tilsynsavgift på kr. 1.200,- pr. periode.

Videre behandling

Saken avsluttes i bystyret.

Tønsberg, 05.02.2018

Geir Viksand
rådmann

Grete Vallumrød
virksomhetsleder