

Innstilling fra arbeidsutvalg nærdemokratiordninger:

Mandat og fremdrift Arbeidsutvalg Nærdemokratiordninger Nye Tønsberg.



**Re
kommune**



**Tønsberg
kommune**

1. Bakgrunn

Tønsberg og Re kommuner har vedtatt sammenslåing fra 1.1.2020.

I den politiske vedtatte plattformen for sammenslåingen av kommunene i møtene 20.06.17 heter det i pkt. 10 bl.a.:

«Nye Tønsberg skal preges av et positivt menneskesyn: Alle har ressurser som de ønsker å bidra med i lokalsamfunnet, både til eget og fellesskapets beste. De kommunalt ansatte bidrar til å finne disse ressursene, og bringe mennesker sammen der de kan støtte og hjelpe hverandre.

Nærdemokratiordninger Nye Tønsberg skal ses på som hele «det lokale fellesskapet» der innbyggerne involveres mer aktivt enn tidligere som en ressurs. Dette skal skje gjennom stor grad av innbyggermedvirkning med gode nærdemokratiske ordninger hvor formålet er tillit og tett dialog mellom innbyggerne og folkevalgte, styrking av lokaldemokratiet og å bidra til økt valgdeltakelse. Fellesnemnda nedsetter et eget arbeidsutvalg som utreder ulike alternativer for hvordan dette skal løses og organiseres i den nye kommunen.»

2. Arbeidsutvalgets medlemmer:

FTK- 004/17 Vedtak, 9. okt. 2017:

Følgende medlemmer velges til arbeidsutvalg for utvikling av nærdemokratiordninger:

Fra Re kommune: Odd Gjerpe, Krf, Heidi Myhre, SP, Heming Olaussen, SV

Fra Tønsberg kommune: Bent Moldvær, Frp, Ellen Lian, H, Anne Holm Moen, Ap

Til leder av utvalget velges; Bent Moldvær, Frp

Til nestleder av utvalget velges; Odd Gjerpe, Krf

Magnus C. Martin, virksomhetsleder for kultur, idrett og folkehelse i Tønsberg fungerer som sekretær for utvalget.

3. Mandat – hovedmål:

Arbeidsutvalg for nærdemokratiordninger skal legge frem en strategi- og handlingsplan for å skape merdemokrati i nye Tønsberg sett opp mot dagens situasjon i de to kommuner. Arbeidsutvalgets plan skal sørge for at folkevalgte, administrasjon og innbyggere har kompetanse, strukturer og gjennomføringsevne til å skape merdemokrati i nye Tønsberg. Innbyggere og grupper som blir berørt av en sak skal ha mulighet til å medvirke.

4. Begrunnelse for arbeid med merdemokrati:

Foruten kommunelovens formål, (§1):

«...legge forholdene til rette for et funksjonsdyktig kommunalt og fylkeskommunalt folkestyre»

Understrekes følgende 5 punkt:

- Bidrar til mer demokratisk by-og stedsutvikling
- Styrker det representative demokratiet – tillitten mellom folk og folkevalgte.
- Bedre resultater – styrke samfunnsutviklingen
- Styrke fellesskapsfølelsen og engasjement
- Myndiggjøre innbyggerne – styrke medborgerskapet

Videre er det en klar sammenheng mellom demokrati og folkehelse. Et godt lokaldemokrati hvor innbyggerne opplever å kunne bidra, mestre og bli verdsatt i utvikling av eget liv og lokalområde har store positive effekter på folkehelsen, og er sentralt for å lykkes i folkehelsearbeidet.

Det understrekes også at det er en klar tendens at det gjennom lovverk settes krav til medvirkning. Eksempler på det er plan og bygningslov, folkehelselov, opplæringslov mv.

5. Arbeidsutvalg for nærdemokratiordninger - områdeavgrensning

Lokaldemokratiet kan deles i to hovedområder:

- A. **Indirekte deltakelse** gjennom valg, slik at de folkevalgte tar valgene for oss
- B. **Direkte deltakelse** i saker som skal besluttes, medvirkning

Arbeidsutvalget for nærdemokratiordninger sitt arbeid begrenses til pkt. B. En slik avgrensning hindrer ikke at arbeidsutvalget kan foreslå ulike formelle utvalg og rådsorganer, men den politiske styringsstruktur med utvalgsinndeling, mv. er utenfor arbeidsutvalgets

mandat. Det understrekes at et av målene for utvalgets arbeid er å styrke befolkningens deltakelse under pkt A. målt mot sammenlignbare kommuner.

Hva er medvirkning?

•Med medvirkning menes enkeltpersoners og gruppers *rett* til å kunne delta i og påvirke beslutningsprosesser.

•Medvirkning betyr at innbyggerne i et samfunn *er med på selv å planlegge sin framtid* (Planlovutvalget i NOU 2001:7:130)

Digitale løsninger og kommunens kommunikasjonsstrategi:

Utvikling av digitale løsninger for innbyggerdialog anses ikke som en del av utvalgets arbeid, men ansees som en naturlig del av kommunikasjons- og IKT strategi, og forutsettes at utvikles i tråd med samfunnsutviklingen . Det vises også til felles igangsatt pilotprosjekt på digital plattform for innbyggerdialog i Tønsberg og Re som er støttet fra fylkesmannen. God innbyggerdialog og medvirkningsprosesser er også naturlig element i kommunens kommunikasjonsstrategi. Nærdemokratiutvalget arbeid må derfor også koordineres med den nye kommunens kommunikasjonsstrategi.

Dagens nærdemokratiordninger og kartlegging av andre kommuner

De to kommunene vil gjennomføre en opplisting av de ulike innbyggerdialog strukturer og ordninger som eksisterer i dag. Det ligger til grunn at nærdemokratiutvalget tar hensyn til og bygger videre på de ordninger som oppleves å fungere godt i dag. Utvalget vil ta en begrenset kartlegging av erfaringer fra et fåtall kommuner det er naturlig å sammenlignes seg med. Tønsberg og Re er også deltaker i kommunaldepartementets program: Fornyelse og utvikling av lokaldemokratiet i kommuner med vedtak om sammenslåing. Relevante erfaringer og tiltak fra andre kommuner og lokaldemokratiprogrammet tas inn i planen der det passer.

Særskilte målgrupper

Et sentralt mål med nærdemokratiordninger er at alle skal ha anledning til å medvirke. Det er derfor ikke naturlig å plukke ut særskilte målgrupper. På den annen side for å lykkes med at alle skal ha en slik mulighet må det i noen tilfeller kompenseres for manglende mulighet til å delta i indirekte deltakelse gjennom valg. Det påhviler også kommunen et ekstra ansvar for å sørge for at underrepresenterte grupper blir invitert inn i medvirkningsprosesser.

6. Budsjet og økonomi.

Det forventes et tilskudd til utviklingsarbeid fra kommunaldepartementet på kr 100 000,- i 2018. Nærdemokratiutvalget disponere disse midlene til utviklingsarbeidet. Tilskuddet administreres av utvalgssekretær og regnskapsføres i Tønsberg kommune. Evt. ytterligere behov for ressurser til utviklingsarbeidet må behandles i fellesnemnda. Medlemmene i nærdemokratiutvalget mottar ordinær møtegodtgjørelse i tråd med fellesnemndas regler.

Fremdrift og beslutningspunkter

Møte	Tema	Dato
Møte 1:	Oppstartsmøte – innledende diskusjon mandat, arbeidsform og fremdrift	2. nov. 2017 kl 1700, TBG Rådhus
Møte 2:	Innstilling mandat og fremdrift	18. des 2017 kl 1700 TBG Rådhus
Fellesnemnd	Vedtak mandat og fremdrift	14. feb 2018
Møte 3	Plan for videre arbeid og innhenting av eksempler fra andre kommuner	28. Feb. 2018, kl 17-20. RE
Møte 4	Struktur strategi	11. April 2018 Tønsb. Kl 17-19
Adm.	Prosjektledersamling Kom dep. Sandnes	29-30 mai
Møte 5	Innstilling Strategisk plan. 1. behandling	14. Juni 2018 kl 17-19, Re
	Innspill/høring/medvirkning	Aug-okt 2018
Konferanse for utvalget	Lokaldemokratikonferanse – Trondheim - Kommunaldepartementet	25-26. sept 2018
Møte 6 – hvis innspill/høring	Bearbeidelse av innspill, Innstilling Strategisk plan	Okt. 2018
Fellesnemnd	Vedtak strategisk plan	14. Nov 2018
Møte 7	Planlegging av arbeidet med handlingsplan	Des 2018
Møte 8	Arbeid med handlingsplan	Jan 2019
Møte 9	Innstilling handlingsplan	Mars 2019
Fellesnemnd	Vedtak Handlingsplan	April 2019

Tønsberg 18. des. 2018