



POLITISK PLATTFORM

SAMMENSLÅING AV

RE OG TØNSBERG

Arbeidsutvalgets forslag pr. 09.05.17

Innledning:

Med bakgrunn i vedtak i Re kommunestyret 21.09.16 og i Tønsberg bystyre 26.09.16 legger det politiske arbeidsutvalget fram sitt forslag til politisk plattform for den sammenslåtte kommunen Re og Tønsberg.

Plattformen bygger på Tønsberg kommunes vedtatt prinsipper for kommunesammenslåing og grensejusteringer (sak 48/15) og Re kommunes politiske verksted avholdt 05.10.16.

Forslaget er drøftet underveis med styringsgruppene som de to kommunene har nedsatt hver for seg

I perioden 01.03 – 27.04.17 ble det arrangert seks folkemøter for å få innspill til satsingsområder og målsettinger for den nye kommunen. Det ble arrangert fire temamøter; landbruk, næring, kultur og idrett samt to helt åpne møter. Folkemøtene hadde varierende grad av oppmøte, og det siste åpne møtet ble avlyst pga. få deltakere.

Det politisk arbeidsutvalgene har bestått av:

Fra Re: ordfører Thorvald Hillestad, Sp
 varaordfører Frode G. Hestnes, Frp
 opposisjonsleder Trude Viola Antonsen, Ap

Fra Tønsberg: ordfører Petter Berg, H
 varaordfører Bent Inge Moldvær, Frp
 opposisjonsleder Per Martin Aamodt, Ap

De to rådmennene h.h.v. Trond Wifstad, Re og Geir Viksand, Tønsberg har tiltrådt utvalget administrativt, og fungert som sekretærer for utvalget.

1. Fakta om den nye kommunen

Re og Tønsberg vil til sammen ha over 54000 innbyggere pr. 01.01.2017, og vil være blant Norges 15 største kommuner. Fram mot 2040 viser en befolkningsframskriving fra SSB at kommunen vil ha nærmere 70000 innbyggere i 2040. Antallet innbyggere over 80 år vil fordoble seg i denne perioden.

Kommunens areal vil utgjøre 333,6 km² og store deler av arealet består av landbruksareal. Dyrka mark utgjør 123,2 km² mens skog utgjør 176 km²

Den nye kommunen ville pr. 01.01.17 hatt ca. 4100 ansatte og ca. 3200 årsverk. Økonomisk ville kommunen hatt et driftsbudsjett på 3,8 mrd. kr.

Tønsberg er Norges eldste by, grunnlagt i 871 og har en rik middelalderhistorie. Dagens bysegl er også fra middelalderen.

Slagene på Re er kjent fra Snorres Heimskringla. Det eldste slaget, fra 1163 er påvist etter arkeologiske undersøkelser foretatt i 2010.

Dagens kommuner har hver sin middelalderfestival, en om vinteren og en om sommeren.

2. Kommunenavn og symboler

Den nye kommunen skal hete Tønsberg

Kommunens øverste organ benevnes kommunestyret.

Dagens bysegl for Tønsberg, beholdes som bysegl for Tønsberg by.

Det nedsettes et utvalg bestående av 3 representanter fra hver av kommunene til å utarbeide forslag til kommunevåpen. Utvalgets nedsettes når den politiske plattformen vedtas endelig.

Utvalget består av to folkevalgte og en fra administrasjonen i hver kommune.

Utvalget ledes av en representant fra Re.

Utvalgets mandat er:

- a) Utarbeide forslag til nytt kommunevåpen etter en god medvirkningsprosess blant innbyggere, lag og foreninger i hele den nye kommunen.

Kommunevåpenet bør gjenspeile den nye kommunens felles historiske røtter og felles identitet som en stor landbrukskommune.

- b) Utarbeide forslag til nytt ordførerkjede og andre symboler for den nye kommunen. Det nye ordførerkjedet skal søke å forene kommunevåpnene fra de gamle kommunene sammen med det nye våpenet.

Det forutsettes at kommunevåpenet skal utarbeides i tråd med heraldiske prinsipper og kan godkjennes av Kongen i statsråd.

3. Prinsipper for sammenslåingsprosessen

Likeverdighet, åpenhet, respekt og raushet mellom kommunene er verdier som legges til grunn for sammenslåingsprosessen.

Følgende hovedprinsipper legges til grunn i prosessen:

- Kommunen skal yte best mulig tjenester til innbyggerne så nært som mulig der de bor.
- Kommunen skal være en aktiv samfunnsutvikler
- Kommunen skal være en rettferdig, åpen og profesjonell myndighetsutøver

For å yte best mulige tjenester fordrer det god kompetanse og profesjonell oppgaveløsning. I tillegg må økonomiske rammer benyttes slik at tjenestenivå og kvalitet maksimeres. Det skal legges vekt på hver av de tidligere kommunenes tradisjoner, fortrinn og sterke sider.

Det skal legges vekt på å bygge en ny felles organisasjonskultur, både i administrasjonen og i det politiske miljø, samt god ivaretagelse av ansatte i begge kommuner.

4. Mål for den nye kommunen

Stortingets mål for kommunereformen er blant annet å styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver. Videre skal innbyggerne sikres gode og likeverdige tjenester, og kommunene skal være bærekraftige og økonomisk robuste. Kommunene skal ha et helhetlig og samordnet samfunnsutviklingsperspektiv

Konkret betyr dette:

- Nye Tønsberg skal preges av åpenhet, tillit, oppriktighet og profesjonalitet
- Høy politisk deltakelse med et aktivt lokaldemokrati, åpenhet og gode medvirkningsprosesser
- Lokal identitet skal ivaretas ved nærhet til tjenestene.
- God dialog og tilrettelegging av samarbeidet med frivilligheten.
- Kultur- og idrettstilbudet skal være minst like bra som før kommunesammenslåingen
- Ungdomsråd etableres og gis tilsvarende mandat som råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne og eldreråd har for sitt område.
- Det skal legges til rette for innbygger- og brukermedvirkning der «samskaping» er det bærende element.
- Vern av dyrket og dyrkbar mark, strandsonen, attraktive natur og rekreasjonsområder og vår historiske arv.
- Videreutvikling av by-, region- og lokalsentra der miljøhensyn og tilrettelegging for grupper med særskilte behov ivaretas.
- God folkehelse skal legges til grunn og være en vesentlig faktor for hvilke valg kommunen gjør.
- Offensiv næringspolitikk i partnerskap med det lokale næringslivet for å øke verdiskapning og arbeidsplasser.
- Likeverdig og høy kvalitet på all tjenesteproduksjon.
- Effektiv tjenesteproduksjon hvor stordriftsfordeler skal benyttes til å gi bedre tjenester for innbyggerne.
- God kommunikasjon mellom bysentrum, regionsentra og lokalsentra.
- God dekning av gang- og sykkelvei for å knytte sammen nye Tønsberg

- Kommunen skal oppleves som en attraktiv arbeidsgiver hvor ansatte har kompetanse som samsvarer med de oppgaver kommunen skal løse.
- Bærekraftig økonomi med overskudd i driftsregnskapet for begrense lånefinansiering av fremtidig investeringsbehov.

5. Særskilte satsningsområder for den nye kommunen

- Boligpolitikk som sikrer verdige boforhold til alle og som gjør det lettere for unge i etableringsfasen å komme inn på boligmarkedet.
- Gode oppvekstvilkår, forebyggende arbeid, smart oppvekst, folkehelse
- Matproduksjon som en sentral del av en helhetlig næringspolitikk
- Aktiv deltakelse av innbyggere, brukere og frivillige organisasjoner
- Arbeide aktivt for et bedre busstilbud i hele den nye kommunen

6. Organisering av sammenslåingsprosessen

Fellesnemnda oppnevnes i medhold av inndelingsloven § 26. Det skal også etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.

Fellesnemnda skal bestå av 16 medlemmer, like mange medlemmer fra hver kommune. Alle partiene i dagens kommunestyre/bystyre skal være representert fra hver kommune.

Det skal velges inntil to varamedlemmer fra hvert parti. Disse skal velges blant kommunestyrets/bystyrets medlemmer eller varamedlemmer.

Ordføreren i Tønsberg skal være leder av fellesnemnda og har dobbeltstemme ved stemmelikhet i nemnda. Ordføreren i Re skal være nestleder.

Fellesnemnda trer i kraft når sammenslåingen er vedtatt i Stortinget.

Fellesnemnda har følgende mandat:

- Fellesnemnda ansetter prosjektleder/rådmann så raskt som mulig. Prosjektleder organiserer og tilrettelegger omstillingsprosessen både administrativt og politisk.
- Fellesnemnda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgte medvirkning/-bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivaretatt.
- Fellesnemndas medlemmer skal også utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de to kommunene.
- Fellesnemnda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
- Hver av kommunene har i perioden frem til og med 31. desember 2019 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen, bør først drøftes i Fellesnemnda.

- Fellesnemnda kan uttale seg i saker som er til behandling i folkevalgte organer der saken vurderes å ha betydning for den nye kommunen. Fellesnemnda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske konsekvenser og forberede budsjett for 2020 og økonomiplan 2020-2023. Det er imidlertid det nye formannskapet som skal avgjøre budsjettinnstilling til det nye kommunestyret.
- Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall.
- Fellesnemnda kan nedsette arbeidsutvalg for å utarbeide forslag til ulike temaer.
- Fellesnemnda disponerer engangstilskudd og reformstøtte fra staten i forbindelse med kommunesammenslåingen.

Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Fellesnemndas medlemmer utgjør arbeidsgivers representanter. Fra arbeidstakersiden oppnevner de ansatte 6 medlemmer hvorav minst 3 fra hver kommune. Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av rådmann. Utvalget skal gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.

Tidspunkt for sammenslåing

Den nye kommunen etableres med virkning fra 1. januar 2020, etter kommunevalget 2019. Det nye kommunestyret konstitueres innen utgangen av oktober 2019.

Overgangsfasen:

Samarbeidsløsninger/vertskommuneløsninger for de to kommunene bør etableres der det er hensiktsmessig i tiden fram mot selve sammenslåingstidspunktet. Samarbeidsløsninger avgjøres av kommunestyret/bystyret etter innstilling fra fellesnemnda.

Det utarbeides en felles planstrategi for den nye kommunen som et ledd i sammenslåingsprosessen.

7. Nærmere om kommunen som tjenesteleverandør.

De to kommunenes gjeldende kommuneplaner og økonomiplan/handlingsplan for 2017-2020 legges til grunn for utviklingen av tjenestetilbudet.

Nye Tønsberg skal yte best mulig tjenester til innbyggerne så nært som mulig der de bor.

Tjenestene i nye Tønsberg skal være preget av høy kvalitet og effektiv ressursbruk.

Bruk av ny teknologi og digitale løsninger skal bidra til å høyne kvaliteten og tilgjengeligheten for brukere og pasienter, samtidig som det skal bidra til å effektivisere tjenestene.

Det skal tilbys tilstrekkelig antall heldøgns omsorgsplasser med utgangspunkt i at innbyggerne skal bo lengst mulig hjemme i egen bolig.

Nye Tønsberg skal legge til rette for tilbud som vil styrke og ivareta egenmestring og funksjoner lengst mulig.

Samarbeidet rundt «grønn omsorg» med frivillige lag og foreninger videreutvikles.

Det skal legges til rette for boligbygging som ivaretar forskjellige gruppers behov.

Dagens barnehage og skolestruktur skal opprettholdes og videreutvikles i tråd med den demografiske utviklingen, og kvaliteten skal økes.

Nye Tønsberg skal arbeide for å sikre likeverdig og høy kvalitet på oppvekstfeltet slik at kommunen oppleves som en attraktiv og framtidsrettet oppvekstkommune.

Tilgjengeligheten av tilbud til barn og unge skal som et minimum ikke svekkes i forhold til dagens tilbud. Dagens helsestasjoner og familiesentre skal opprettholdes.

Nye Tønsberg skal legge vekt på tidlig innsats og forebygging for barn og unge. Smart oppvekst gis en sentral rolle i utviklingsarbeidet.

Eksisterende bibliotek skal opprettholdes og videreutvikles som viktige møteplasser og lokale informasjonsformidlere. Flytting av bibliotek fra Brår til Revetal er en prioritert oppgave.

Det skal sikres god tilgang på arenaer for kultur, fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv i hele kommunen bl.a. gjennom å utarbeide gode og forutsigbare anleggsplaner. Det skal etableres et nytt svømmeanlegg i Tønsberg.

Nye Tønsberg skal ha «ungdomshus» med spennende og aktuelle aktiviteter.

Nye Tønsberg skal styrke satsingen på en allsidig kulturskole.

Det skal tilrettelegges for gode rammebetingelser for kultur/frivilligheten og tilskudd til lag og foreninger skal samordnes slik at ingen kommer dårligere ut enn før sammenslåingen.

Lag og foreninger som inkluderer innvandrere og grupper som står utenfor skal støttes særskilt.

Barn og unges bruk av idrettsanlegg skal være gratis på ukedagene.

Fysisk aktivitet i skolen skal styrkes.

Nye Tønsberg skal aktivt jobbe for å ivareta og formidle sin kulturarv, herunder vikingarven, og skal bli landets ledende middelalderkommune.

Det skal opprettholdes et servicekontor i kommunehuset på Revetal.

Planlagte rehabiliteringer av kommunale bygg skal gjennomføres etter oppsatt tidsplan.

8. Nærmere om kommunen som samfunnsutvikler

Kommunen skal føre en arealpolitikk som medfører vern av dyrket og dyrkbar mark

Strategisk næringsplan skal være det overordnede verktøyet for kommunens arbeid med næringsutvikling.

Lokale offentlige arbeidsplasser skal opprettholdes i dagens kommunesentra. Det innebærer at antall arbeidsplasser i kommunehuset på Revetal og rådhuset i Tønsberg skal søkes opprettholdt.

Det skal sikres helhetlig utvikling i hele den sammenslåtte kommunen ut fra en erkjennelse av at by avhenger av omland og vise versa. Tønsberg by, Revetal og eksisterende lokalsentra skal styrkes ved å tilrettelegge for bosetting og næringsutvikling. Dette medfører også større markedsgrunnlag, og gir større muligheter for å nå målet om et bedre busstilbud i hele den nye kommunen.

Det skal tenkes helhetlig samfunns- og arealutvikling som ivaretar et felles bo- og arbeidsmarked. Utviklingen skal verken skje på byens eller omlandets premisser, men derimot skal helheten styrkes. Den nye kommunen har stor attraktivitet som skal videreutvikles og den regionale konkurransekraften skal styrkes.

Det skal sikres gode nærmiljøer som ivaretar både livskvalitet, miljø og klima i den framtidige bolig- og næringsutviklingen.

Veksten i antall arbeidsplasser skal som minimum tilsvare befolkningsveksten i yrkesaktiv alder. Nye Tønsberg skal ha attraktive næringsarealer tilgjengelig nær E18, men også i bysentrum og ikke minst i og rundt eksisterende lokalsentra. Områdene fra Haugan gjennom Undrumsdal og ned til Barkåker og fra Ås langs Bispeveien opp mot Revetal gir store muligheter for både bolig og næringsutvikling i framtida.

Nye Tønsberg skal tilrettelegge for infrastruktur tilpasset næringslivets behov.

Aktivt samarbeid mellom kommunen og næringslivet for økt verdiskaping og nye arbeidsplasser. Tilbudet om veiledning og rådgivning til nyetablerte og gründere skal videreutvikles i samarbeid med fylkeskommunen og øvrige kommuner i Vestfold.

Nye Tønsberg skal være en spydspisskommune i bærekraftig matproduksjon hvor det legges til rette for lokalt produsert mat.

Nye Tønsberg skal sikre en robust, fleksibel og forutsigbar kommunal forvaltning.

Det skal arbeides for å bedre mobil- og internettdekningen i hele kommunen.

9. Nærmere om kommunen som myndighetsutøver

Nye Tønsberg skal være en rettferdig, åpen og profesjonell myndighetsutøver som ivaretar rettssikkerheten til brukerne både før beslutninger fattes og ved iverksettelse.

Det skal sikres åpne og involverende prosesser hvor nærdemokratiske organer benyttes som høringsinstans i viktige lokale saker.

10. Nærmere om kommunen som demokratisk utviklingsaktør

Nye Tønsberg skal preges av et positivt menneskesyn: Alle har ressurser som de ønsker å bidra med i lokalsamfunnet, både til eget og fellesskapets beste. De kommunalt ansatte bidrar til å finne disse ressursene, og bringe mennesker sammen der de kan støtte og hjelpe hverandre.

Nærdemokratiordninger

Nye Tønsberg skal ses på som hele «*det lokale fellesskapet*» der innbyggerne involveres mer aktivt enn tidligere som en ressurs. Dette skal skje gjennom stor grad av innbyggermedvirkning med gode nærdemokratiske ordninger hvor formålet er tillit og tett dialog mellom innbyggerne og folkevalgte, styrking av lokaldemokratiet og å bidra til økt valgdeltakelse.

Fellesnemnda nedsetter et eget arbeidsutvalg som utreder ulike alternativer for hvordan dette skal løses og organiseres i den nye kommunen.

Kommunen skal organiseres etter formannskapsmodellen med faste utvalg (hovedutvalg) med beslutningsmyndighet.

Valg til det nye kommunestyret gjennomføres høsten 2019.

Kommunestyret skal ha 49 medlemmer. Reduksjon av antallet vurderes i løpet av første periode.

Formannskapet skal ha 11 medlemmer.

Hovedutvalgene skal ha 11 medlemmer.

Antall hovedutvalg og navn på hovedutvalg avgjøres av fellesnemnda.

Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer. Leder velges fra opposisjonen.

Administrasjonsutvalgets sammensetning fastsettes etter bestemmelsen i kommunelovens §25. Formannskapets medlemmer utgjør arbeidsgivers representanter.

De ansatte skal være representert med 4 representanter.

11. Nærmere om kommunen som arbeidsgiver

Nye Tønsberg skal ha en tydelig, raus og inkluderende arbeidsgiverpolitikk og legge til rette for mangfold blant de ansatte i virksomhetene. Arbeidsgiverpolitikken skal utvikle og sikre at

ledere og ansatte er i stand til å realisere den nye kommunens mål, og den skal sikre en brukerorientert kultur med kompetente, initiativrike og stolte ansatte.

Den administrative organiseringen skal gjennomføres i nært samarbeid med de ansattes organisasjoner.

Det utarbeides tidlig personalpolitiske spilleregler for sammenslåings-prosessen som avklarer ansettelsesprosedyrene for sentrale stillinger i den nye kommunen. Herunder tidspunkt for når nye lederstillinger skal være besatt og tre i funksjon. Det forutsettes at ingen ansatte vil bli sagt opp som en direkte konsekvens av etablering av ny kommune. Avgrensninger av garantien avklares i de personalpolitiske spillereglene.

Prosjektleder/ny rådmann gis myndighet til å ivareta arbeidsgiverfunksjonen for den nye kommunen herunder foreta alle ansettelser med unntak av de som framgår av lovverket.

Nye Tønsberg skal bidra til framtidig rekruttering til arbeidslivet gjennom å ta inn tilstrekkelig antall lærlinger. Kommunen skal minst ha 2 lærlinger pr. 1000 innbyggere.

Nye Tønsberg skal ikke være lønnsledende hverken når det gjelder lederlønninger eller godtgjøring til folkevalgte.

Redusert sykefravær

Både Re og Tønsberg ligger høyt på sykefraværstatistikken. Et lavt sykefravær er viktig for å utvikle gode arbeidsmiljøer som er avgjørende for gode kommunale tjenester og en økonomisk effektiv kommune. Den nye kommunen skal ha fokus på å utvikle helsefremmende og sykdomsforebyggende arbeidsplasser. Det innebærer en forpliktende oppfølgingskultur med god dialog mellom arbeidsgiver, arbeidstaker, sykemelder og NAV.

Nye Tønsberg skal være en IA-bedrift.

12. Økonomi

Nye Tønsberg skal ha en bærekraftig og effektiv økonomi med følgende mål;

- Resultatkrav på 1,75 % av driftsinntektene.
- Realverdien av netto gjeld (gjeld som belaster frie inntekter) skal være konstant.

Nye Tønsberg skal ikke ha eiendomsskatt.