



Saksbehandler:
Astrid Holwech, telefon: 33 34 87 11
Fagenhet helse og omsorg

Opprettelse av en ny 50 % driftavtale fysioterapeut - kompensasjonstildeling

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	22.01.2018	003/18
Eldrerådet	22.01.2018	003/18
Utvalg for helse og omsorg	23.01.2018	004/18
Formannskapet	29.01.2018	008/18
Bystyret		

Rådmannens innstilling

1. Kommunen oppretter en ny 50 % driftsavtale for fysioterapeut ved Sem Fysioterapi.
2. Rådmannen tildeler den nye driftsavtalen direkte til fysioterapeut som kompensasjon i tråd med saken.
3. De økonomiske konsekvenser innarbeides i egen sak om budsjettjusteringer.

22.01.2018 Eldrerådet:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette har Eldrerådet fattet følgende vedtak:

ELDR- 003/18 Vedtak:

Rådmannens innstilling

1. Kommunen oppretter en ny 50 % driftsavtale for fysioterapeut ved Sem Fysioterapi.
2. Rådmannen tildeler den nye driftsavtalen direkte til fysioterapeut som kompensasjon i tråd med saken.
3. De økonomiske konsekvenser innarbeides i egen sak om budsjettjusteringer.

22.01.2018 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette har RMF fattet følgende vedtak:

RMF- 003/18 Vedtak:

1. Kommunen oppretter en ny 50 % driftsavtale for fysioterapeut ved Sem Fysioterapi.
2. Rådmannen tildeler den nye driftsavtalen direkte til fysioterapeut som kompensasjon i tråd med saken.

3. De økonomiske konsekvenser innarbeides i egen sak om budsjettjusteringer.

23.01.2018 Utvalg for helse og omsorg:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling

1. Kommunen oppretter en ny 50 % driftsavtale for fysioterapeut ved Sem Fysioterapi.
2. Rådmannen tildeler den nye driftsavtalen direkte til fysioterapeut som kompensasjon i tråd med saken.
3. De økonomiske konsekvenser innarbeides i egen sak om budsjettjusteringer.

Enstemmig vedtatt.

Etter dette har UHO fattet følgende vedtak:

UHO- 004/18 Vedtak:

1. Kommunen oppretter en ny 50 % driftsavtale for fysioterapeut ved Sem Fysioterapi.
2. Rådmannen tildeler den nye driftsavtalen direkte til fysioterapeut som kompensasjon i tråd med saken.
3. De økonomiske konsekvenser innarbeides i egen sak om budsjettjusteringer.

Sammendrag:

Saken gjelder forslag om å opprette ny 50 % driftsavtale fysioterapi ved Sem fysioterapi. Driftsavtalen tildeles fysioterapeut som kompensasjon for en saksbehandlingsfeil gjort av kommunen i en annen tildelingssak i 2016.

Vedlegg:

Avtalehjemmel for fysioterapi

Sivilombudsmannen - Tildeling av driftstilskudd til fysioterapeut

Innledning – hva saken gjelder:

Kommunen har mottatt et krav fra Tenden Advokatfirma ANS ved advokat Tor Erik Heggøy om omgjøring av et vedtak gjort av kommunens klagenemnd våren 2016. Vedtaket gjaldt tildeling av en halv driftsavtale for fysioterapeut ved et institutt i Tønsberg, hvor klagenemnda fattet et vedtak som ble til ugunst for advokat Heggøys klient. Kravet fra advokat Heggøy åpner for at kommunen som et alternativ til omgjøring av vedtaket, kan opprette en ny 50 % driftsavtale ved Sem Fysioterapi til fordel for hans klient.

Faktagrunnlag:

Kommunens klagenemnd fulgte ikke rådmannens innstilling i klagesaken, og omgjorde det administrative tildelingsvedtaket. Fysioterapeuten, advokat Heggøys klient, som var innstilt som nr. én i det administrative tildelingsvedtaket, ble av klagenemnda innstilt som nr. to. Klager som av administrasjonen var innstilt som nr. tre, ble av klagenemnda innstilt som nr. én og dermed tildelt driftsavtalen.

Advokat Heggøys klient klagde til Sivilombudsmannen over klagenemndas behandling og vedtak i saken.

Kravet fra advokat Heggøy er begrunnet i Sivilombudsmannens kritiske merknader til Tønsberg kommunes behandling av klagesaken. I den aktuelle saken kritiserer Sivilombudsmannen kommunens klagenemnd for både rettsanvendelses- og saksbehandlingsfeil.

Sivilombudsmannen kritiserer klagenemndas vedtak for flere forhold, og ombudsmannen ba kommunen beklage overfor fysioterapeuten den uretten som var gjort ved rettsanvendelses- og saksbehandlingsfeilene.

Sivilombudsmannen påpeker i sin uttalelse at hvis en avgjørelse i kommunens klagenemnd avviker fra rådmannens innstilling, må det gå klart og tydelig frem av nemndas begrunnelse hvorfor rådmannens innstilling ikke ble fulgt. Klagenemnda kritiseres for vesentlige mangler ved begrunnelsen for omgjøringsvedtaket.

Tildeling av nye eller ledige driftsavtaler for fysioterapeuter er regulert av rammeavtalen ASA 4313 og ligger under Virksomhet Helsetjenesters ansvarsområde. Hovedregelen er at en ledig driftsavtale lyses ut og tildeles administrativt etter kvalifikasjonsprinsippet. Sivilombudsmannen kritiserer klagenemnda for manglende forståelse av kravene det ulovfestede kvalifikasjons-prinsippet stiller til tildelingsprosessen, og særlig til utøvelsen av skjønnet når flere kvalifiserte søkere skal vurderes opp mot hverandre.

Driftstilskudd fysioterapi i Tønsberg

Forskrift om funksjons- og kvalitetskrav for fysioterapeuter som trådte i kraft 1.1.2018, regulerer størrelsen på driftsavtaler kommunen skal inngå. Avtalehjemmelen skal samsvare med omfanget fysioterapeuten forutsettes å arbeide, og kommunen skal ikke

inngå driftsavtaler som er mindre enn 50 %.

Pr i dag har kommunen totalt 26,3 driftsavtaler med 35 fysioterapeuter.

18 avtalehjemler er på 100 %.

12 avtalehjemler er på mellom 50 og 100 %, hvorav 8 er på 50 %.

4 avtalehjemler er på 40 % og en er på 20 %.

	Antall institutt	Antall fysioterapeuter	Antall hjemler
Sentrum	5	17	12,9
Kilen	1	1	0,5
Tolvsrød	2	6	4,25
Vallø	1	1	0,75
Eik	2	2	1,4
Sem	2	5	4,5
Vear	1	2	1,4

Ifølge KOSTRA-tall for 2016 fysioterapiårsverk per 10 000 innbyggere ligger Tønsberg på 8,6 i forhold til landssnitt på 9,1.

I utkast til Plan for samarbeid mellom fysioterapeuter i Tønsberg for 2017 fremgår det at 87 % av fysioterapeutene med driftsavtale har venteliste og at det er stort behov for mer kapasitet på psykomotorisk fysioterapi.

Inntil 30. juni 2018 er fullt driftstilskudd kr 421 020, et halvt driftstilskudd er kr 210 510. Kommunen er ansvarlig for driftstilskuddet. Fysioterapeutene får i tillegg refusjon av HELFO for utført pasientbehandling.

Sem fysioterapi har i dag 4 fysioterapeuter. Fysioterapeuten som har krevd kompensasjon har en 50 % driftsavtale ved instituttet og de 3 andre har 100 % driftsavtale.

Rettslig grunnlag:

Forvaltningsloven

Forskrift om funksjons- og kvalifikasjonskrav for fysioterapeuter

Forholdet til kommuneplanen:

Vurderinger:

Rådmannen er av den oppfatning at kommunen bør kompensere fysioterapeuten for driftsavtalen som hun fikk tildelt i første instans, men mistet i klagenemndas behandling. Sivilombudsmannen har uttalt at kommunen har gjort flere feil i saken. Sannsynlighet for at fysioterapeuten vil vinne frem i en eventuell rettslig tvist er stor, og den beste løsningen er å opprette en ny 50 % avtalehjemmel. Ressursbruk og kostnader ved en tvist vil raskt kunne overstige kostnaden ved å opprette en halv fysioterapihjemmel.

Rådmannen anbefaler ikke at klagenemndas vedtak fra 2016 omgjøres. Ved en slik løsning vil kommunen få et nytt problem i forhold til den fysioterapeuten som ble tildelt driftsavtalen av klagenemnda, og som har innrettet seg etter klagenemndas vedtak.

Ved å opprette en ny halv avtalehjemmel øker kommunen sin kapasitet og bedrer pasienttilbudet innenfor fysioterapi. I tillegg retter kommunen opp egen saksbehandlingsfeil i tråd med fysioterapeutens krav og begge parter kan legge saken bak seg.

Fysioterapeuten har i dag en 50 % driftsavtale på et institutt hvor hun har mulighet til å utvide til fulltidspraksis. Det vil bidra til effektiv pasientbehandling å ha hele fysioterapipraksisen på ett sted. Plasseringen på Sem er også gunstig i forhold den geografiske fordeling av fysioterapipraksiser i kommunen.

Fysioterapeuten er allerede vurdert av administrasjonen som den best kvalifiserte av 23 søkere til den opprinnelige driftsavtalen. Hun har en lang og bred erfaring både fra kommunal og privat fysioterapipraksis. Hun har også i den senere tid spesialisert seg i psykomotorisk fysioterapi som er en etterspurt tjeneste i kommunen.

Omdømmemessig vil kommunen komme best ut av saken ved å øke fysioterapeutens driftsavtale og legge den til Sem Fysioterapi.

Siden opprettelsen av driftsavtalen vil være grunnet i en kompensasjon for en feil kommunen er ansvarlig for, kan kommunen tildele avtalehjemmelen direkte uten offentlige kunngjøringen.

Fordi en opprettelse av en 50 % driftsavtale har en økonomisk konsekvens, må saken behandles politisk.

Alternative løsninger:

Tilby alternativ kompensasjon.

Økonomiske konsekvenser:

Et halvt driftstilskudd (50 %) koster kommunen kr 210 510 per år.

Konsekvenser for næringsutvikling:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Konsekvenser for folkehelse:

Konsekvenser for barn og unge:

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Ingen spesiell konsekvenser for sammenslåing.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at det opprettes en 50 % driftsavtale fysioterapeut ved Sem Fysioterapi. Driftstilskuddet tildeles fysioterapeut direkte som kompensasjon for saksbehandlingsfeil i tildeling som kommunen er ansvarlig for.

Videre behandling

Saken avsluttes i bystyret.

Tønsberg, 11. januar 2018

Geir Viksand
rådmann

Tove Hovland
kommunaldirektør

