



Saksbehandler:  
Cathrine Heisholt, telefon:  
Kommuneutvikling

## Kommuneplanens samfunnsdel, arealdel og byplan. Fastsettelse av planprogram.

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Eldrerådet	28.08.2017	031/17
Formannskapet	04.09.2017	068/17
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	28.08.2017	035/17
Ungdomsrådet	28.08.2017	028/17
Utvalg for bygge- og arealsaker	01.09.2017	167/17
Utvalg for helse og omsorg	29.08.2017	048/17
Utvalg for kultur, idrett og folkehelse	29.08.2017	045/17
Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling	31.08.2017	059/17
Utvalg for oppvekst og opplæring	31.08.2017	047/17
Bystyret	13.09.2017	098/17

### Rådmannens innstilling

Planprogram for kommuneplanen 2018-2030 (samfunnsdel og arealdel) og kommunedelplan for sentrum - Byplan, fastsettes. Vedtaket fattes med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-13.

### 28.08.2017 Eldrerådet:

#### Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

### ELDR- 031/17 Vedtak:

Etter dette har Eldrerådet fattet følgende vedtak:

Planprogram for kommuneplanen 2018-2030 (samfunnsdel og arealdel) og kommunedelplan for sentrum - Byplan, fastsettes. Vedtaket fattes med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-13.

### 28.08.2017 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne:

#### Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har RMF fattet følgende vedtak:

### RMF- 035/17 Vedtak:

Planprogram for kommuneplanen 2018-2030 (samfunnsdel og arealdel) og kommunedelplan for sentrum - Byplan, fastsettes. Vedtaket fattes med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-13.

#### **29.08.2017 Utvalg for helse og omsorg:**

##### **Møtebehandling:**

Etter dette har UHO fattet slikt vedtak:

##### **UHO- 048/17 Vedtak:**

Planprogram for kommuneplanen 2018-2030 (samfunnsdel og arealdel) og kommunedelplan for sentrum - Byplan, fastsettes. Vedtaket fattes med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-13. Enstemmig vedtatt.

#### **29.08.2017 Utvalg for kultur, idrett og folkehelse:**

##### **Møtebehandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har UKIF fattet følgende vedtak:

##### **UKIF- 045/17 Vedtak:**

Planprogram for kommuneplanen 2018-2030 (samfunnsdel og arealdel) og kommunedelplan for sentrum - Byplan, fastsettes. Vedtaket fattes med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-13.

#### **31.08.2017 Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling:**

##### **Møtebehandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette fattet UNS følgende vedtak:

##### **UNS- 059/17 Vedtak:**

Planprogram for kommuneplanen 2018-2030 (samfunnsdel og arealdel) og kommunedelplan for sentrum - Byplan, fastsettes. Vedtaket fattes med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-13.

#### **31.08.2017 Utvalg for oppvekst og opplæring:**

##### **Møtebehandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har utvalget fattet følgende vedtak

##### **UOO- 047/17 Vedtak:**

##### **Rådmannens innstilling**

Planprogram for kommuneplanen 2018-2030 (samfunnsdel og arealdel) og kommunedelplan for sentrum - Byplan, fastsettes. Vedtaket fattes med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-13.

#### **01.09.2017 Utvalg for bygge- og arealsaker:**

##### **Møtebehandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har Utvalg for bygg og areal fattet følgende vedtak:

**UBA- 167/17 Vedtak:**

Planprogram for kommuneplanen 2018-2030 (samfunnsdel og arealdel) og kommunedelplan for sentrum - Byplan, fastsettes. Vedtaket fattes med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-13.

**04.09.2017 Formannskapet:**

**Møtebehandling:**

Innstillingen fra UBA enstemmig vedtatt.

Etter dette innbyr Formannskapet Bystyret til å fatte slikt vedtak:

**FORM- 068/17 Vedtak:**

Planprogram for kommuneplanen 2018-2030 (samfunnsdel og arealdel) og kommunedelplan for sentrum - Byplan, fastsettes. Vedtaket fattes med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-13.

**13.09.2017 Bystyret:**

**Møtebehandling:**

Formannskapets innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har Bystyret fattet følgende vedtak:

**BY- 098/17 Vedtak:**

Planprogram for kommuneplanen 2018-2030 (samfunnsdel og arealdel) og kommunedelplan for sentrum - Byplan, fastsettes. Vedtaket fattes med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-13.

## Sammendrag:

Tønsberg kommune har gjennom kommunal planstrategi 2015 – 2019 (BY-sak 145/16) vurdert planbehovet for kommende fireårsperiode. Der ble det bestemt at kommuneplanens samfunnsdel, arealdel og kommunedelplan for sentrum (byplan) skal gjennom en delvis rullering. Det fremmes her et felles planprogram for de tre planene. Planprogrammet er en beskrivelse av den kommende prosessen og det tar kun for seg de temaene det er vedtatt at det skal jobbes med i perioden.

Formålet med rulleringen er å forbedre og utdype disse overordnede planene, samt oppdatere planene i henhold til nye nasjonal, regionale og kommunale planer og føringer. Hovedtemaene er:

### Samfunnsdel

- Tønsberg kommune som organisasjon, med særlig vekt på kommunikasjon og innarbeidelse av et helhetlig kvalitetssystem.
- Integrering og bosetting av flyktninger.

### Arealdel

- Utarbeide en fortettingsstrategi.
- Kommunedelplan for Husøy og Vear skal implementeres i arealdelen.
- Avklare behov for offentlig og privat tjenesteyting.
- Avsette et område for privat masselagring, fortrinnsvis i Slagenområdet.
- Vurdere om kommunen skal foreta endringer av hensynssone for kulturmiljø i Slagendalen og Jarlsberg som ble utvidet/ tatt inn i forrige revisjon av arealdelen på bakgrunn av RPBA
- Vurdere endringer i båndleggingssoner knyttet til fremtidig infrastruktur (i forhold til evt ny informasjon knyttet til pågående prosesser med ny fastlandsforbindelse og jernbane)
- Arealdelens "utfyllende bestemmelser og retningslinjer" skal gjennomgås på bakgrunn av erfaringer gjennom bruk, samt oppdateres i forhold til nye kommunale, statlige og regionale planer og føringer.
- Dersom det skulle oppdages feil og mangler i plankartet vil dette rettes opp.

### Byplan

- Byromstrategi, vedtatt 18.05.17, skal innarbeides i planen .
- Innsikter fra rapporten "Tettere byer med høyere kvalitet" fra Vestfold fylkeskommune skal vurderes innarbeidet.
- Vurdere endringer i båndleggingssoner knyttet til fremtidig infrastruktur (i forhold til evt ny informasjon knyttet til pågående prosesser med ny fastlandsforbindelse og jernbane)
- Byplanens "utfyllende bestemmelser og retningslinjer" skal gjennomgås på bakgrunn av erfaringer gjennom bruk, samt oppdateres i forhold til nye kommunale, statlige og regionale planer og føringer.
- Dersom det skulle oppdages feil og mangler i plankartet vil dette rettes opp.

Basert på nye, nedjusterte befolkningsfremskrivninger og store reserver av bolig- og næringsarealer i gjeldende planer er ikke omdisponering av nye arealer et tema i denne rulleringen. Sammenslåing av Re og Tønsberg kommuner fra 2020 er et nytt moment som ytterligere taler for å holde denne kommuneplanrulleringen så begrenset som mulig. Det er nå viktig å bruke ressursene til å utdype, forbedre og iverksette de gjeldende planene, samt forberede kommunesammenslåingen. Arealbehovet til den nye storkommunen må vurderes samlet før det eventuelt legges ut mer areal til bolig og næring.

Planprogrammet beskriver innhold, prosess, medvirkning og organisering av planarbeidet. Det har vært ute på høring sammen med varsel om oppstart av kommuneplanprosessen med høringsfrist 23. juni 2017. Dette sikrer mulighet for tidlig medvirkning om sentrale trekk ved planen. Høringsinnspillene er nå referert og kommentert, og planprogrammet bearbeidet. Planprogrammet skal nå fastsettes av Bystyret.

Revidert kommuneplan (samfunnsdel og arealdel) og byplan forventes vedtatt i juni 2018.

**Vedlegg:**

Planprogram samfunnsdel, arealdel og byplan 2017\_Fastsettelse  
Innspill til planprogram og planprosess

**Innledning – hva saken gjelder:**

Tønsberg kommune har gjennom kommunal planstrategi 2015 – 2019 (BY-sak 145/16) vurdert planbehovet for kommende fireårsperiode. Der ble det bestemt at kommuneplanens samfunnsdel, arealdel og kommunedelplan for sentrum (byplan) skal gjennom en delvis rullering.

Det er utarbeidet et felles planprogram for de tre planene. Planprogrammet er en beskrivelse av den kommende prosessen og det tar kun for seg de temaene det er vedtatt at det skal jobbes med i perioden.

Planprogrammet har nå vært ute til høring, sammen med varsling av oppstart av en begrenset revisjon av Kommuneplan (samfunnsdel og arealdel) og Byplan (fra 10.mai til 23. juni 2017). Innkomne merknader til planprosessen og planprogrammet er vurdert og kommentert og det endelige planprogrammet skal nå fastsettes av Bystyret.

**Faktagrunnlag:**

Tønsberg kommune skal foreta en delvis rullering av kommuneplan og byplan som ble vedtatt:

- Samfunnsdelen i april 2014 (BY 050/14)
- Arealdelen i februar 2016 (BY 006/16)
- Byplanen i september 2015 (BY 098/15)

Det ble den 19.04.17 gjort følgende vedtak i bystyret (BY- 034/17):

*“Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.”*

**Rettslig grunnlag:**

Plan- og bygningsloven

**Forholdet til kommuneplanen:****Vurderinger:**

Etter høringen er det gjort noen mindre justeringer i planprogrammet for å ivareta viktige innspill eller påpekte mangler. Det er ikke gjort noen større innholdsmessige endringer. Hovedtrekkene i planprogrammet er omtalt i sammendraget, og det henvises til vedlagte planprogram for fullstendig beskrivelse av temaene for denne kommuneplanrulleringen.

I løpet av varslingsfasen kom det inn 22 høringsinnspill. Uttalelsene og innspillene fordeler seg slik:

- Offentlige høringsparter: 9
- Organisasjoner/interessegrupper: 4
- Interkommunale foretak/Interne høringsparter: 2
- Private (generelle innspill/merknader til planprogrammet): 4
- Private endringsforslag til arealdel/byplan: 3

Alle høringsinnspillene er sammenfattet og kommentert i vedlegget «Innspill til planprogram og planprosess».

Regionale myndigheter stiller seg generelt positive til innholdet i planprogrammet, og støtter Tønsberg kommunes vurdering om å ikke ta inn nye arealer i denne rulleringen. Det uttrykkes også støtte til at kommunen skal utarbeide en fortetningsstrategi, samt til at kommunen skal forenkle og tydeliggjøre de utfyllende bestemmelser med retningslinjer til arealdel og byplan.

Det varsles mulige innsigelser fra Vestfold fylkeskommune (VFK) og Fylkesmannen i Vestfold (FM) dersom Tønsberg kommune foretar endringer og/eller fjerner hensynssone kulturmiljø i Slagendalen og Jarlsbergområdet. Det vil som en del av det videre planarbeidet bli avholdt dialogmøter med både politikerne i Tønsberg og grunneierne i de berørte områdene i løpet av høsten 2017.

Byggegrense langs sjø er et tema som flere av både de offentlige og private høringsinnspillene berører. VFK og FM forutsetter at kriteriene fastsatt ved forrige revisjon fortsatt ligger til grunn, og noen private grunneiere har bedt om at grensen flyttes/vurderes på nytt for deres eiendommer. Merknadene tas med i det videre planarbeidet.

Det er kommet inn tre private endringsforslag for arealbruk. Det fremkom av planprogram og varsel om oppstart at arealbruksendringer til bolig- og næringsformål ikke vil bli vurdert i denne revisjonen av kommuneplan/byplan. Det ene innspillet (gbnr 0203/0012 på Vear) knytter seg i midlertidig til formålet offentlig og privat tjenesteyting, som er et tema i revisjonen. Rådmannen vurderer at kommunen har tilstrekkelig areal avsatt til dette formålet i Vear/Hogsnes/Bjelland-området til å dekke behovet i kommende planperiode. Innspillet tas derfor ikke med i den videre prosessen. De to andre innspillet gjelder omdisponering til sentrum-, bolig- og næringsformål, Bekkeveien 163 på Vear og Kaldnes vest, og disse vil ikke bli vurdert i det videre planarbeidet.

Flere av merknadene fra organisasjoner og interessegrupper handler om bevaring av natur, grønnstruktur, landbruksareal og kulturminner. Andre handler om areal og transportmessige forhold som boligbygging, offentlige arealer, miljøvennlig transport eller endringsforslag i målsetninger og utbyggingsprinsipper i gjeldende planer. Noen av merknadene anses som ivare tatt av det foreliggende planprogrammet, mens andre går ut over mandatet til denne begrensede kommuneplanrevisjonen.

### **Alternative løsninger:**

#### **Økonomiske konsekvenser:**

Vurdering av økonomiske konsekvenser av endringer i kommuneplan/Byplan vil bli utredet gjennom de ulike planprosessene.

#### **Konsekvenser for næringsutvikling:**

Temaet vil bli vurdert i den videre planprosessen.

#### **Helse- og miljøkonsekvenser:**

Rapporten 10 prinsipper for helsefremmende stedsutvikling (Tønsberg kommune/ Cititek) og Strategiplan for aldersvennlig kommune i Tønsberg kommune vil legges til grunn for

revisjonen. Temaet vil for øvrig bli vurdert i den videre planprosessen.

**Konsekvenser for folkehelse:**

Se punkt om helse- og miljøkonsekvenser.

**Konsekvenser for barn og unge:**

Temaet vil bli vurdert i den videre planprosessen.

**Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:**

Planprosessen har ingen virkning på sammenslåingen, men sammenslåingen har innvirkning på kommuneplanprosessen. Rådmannen vurderer det slik at det ikke bør gjøres noen store planmessige grep før den nye kommunen er på plass. Re og Tønsberg tar sikte på en åpen og god dialog underveis i prosessen.

**Konklusjon:**

Vedlagte planprogram er utarbeidet i tråd med kravene i plan- og bygningslovens § 4-1 og følger

opp kommunal planstrategi. Rådmannen anbefaler at planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel, arealdel og byplan, med de justeringer som er gjort i den foreliggende utgaven, fastsettes av Bystyret.

**Videre behandling**

Planprogrammet skal fastsettes av bystyret og vil deretter legge grunnlag for det videre planarbeidet med kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel) og byplanen. Bystyret får planene tilbake til 1.gangsbehandling når planforslagene er ferdig utarbeidet.

Fastsettelsen av planprogrammet kan ikke påklages, jf. plan- og bygningslovens § 1-9, da fastsetting av utredningsplikten er en prosessledende beslutning som ikke faller inn under definisjonen av enkeltvedtak, jf. forvaltningslovens § 2.

Tønsberg, 02.08.17

Geir Martin Viksand  
rådmann

Anne Beate Hekland  
virksomhetsleder