



Fylkesmannen i Vestfold

Tønsberg kommune

Postboks 2410

3104 Tønsberg

Vår saksbehandler / telefon: Deres referanse:
Ragna Sortland

Vår referanse:
2017/2729
Arkivnr: 421.3

Vår dato:
22.06.2017

Uttalelse - planprogram - kommuneplan og byplan 2018 - 2030 - Tønsberg

Fylkesmannen viser til oversendelse fra Tønsberg kommune av 10.5.2017 med varsel om oppstart av rullering av kommuneplan for Tønsberg og Byplan for sentrum, samt høring av planprogram. Det ble avholdt møte om revisjonsarbeidet i Tønsberg kommune 24.5.2017.

Saken gjelder

Hensikten med rulleringen er, ifølge kommunen selv, «å oppdatere og utdype kommuneplanene og byplan som et utviklings- og styringsverktøy for kommunen». Kommunen fremmer et felles planprogram for samfunnsdelen, arealdelen og Byplanen. Planprogrammet bygger på de vedtatte planstrategiene for 2015-2019.

Kommunen planlegger ikke full rullering av planene. Det ble i forrige planperiode gjort et grundig revisjonsarbeid, og denne rulleringen innebærer derfor kun noen temavise endringer. Kommunen ønsker videre å vente med en full rullering til Re og Tønsberg er slått sammen til én kommune, i 2020. Omdisponering av nye arealer er ikke et tema i denne rulleringen.

Kommunen ønsker likevel å forbedre og utdype de overordnede planene, samt oppdatere planene i henhold til nye nasjonal, regionale og kommunale planer og føringer. Hovedtemaene er:

Samfunnsdel

- Tønsberg kommune som organisasjon, med særlig vekt på kommunikasjon og innarbeidelse av et helhetlig kvalitetssystem
- Integrering og bosetting av flyktninger
- Implementere temaer som omfatter Vear fra Stokke kommune sin samfunnsdel (2016-2025)

Arealdel/Byplan

- Utarbeide en fortettingsstrategi
- Kommunedelplan for Husøy og Vear skal implementeres
- Avklare behov for offentlig og privat tjenesteyting
- Avsette et område for privat masselagring, fortrinnsvis i Slagenområdet

Fylkesmannen i Vestfold

Telefon: 33 37 10 00
Telefaks: 33 37 11 35
E-post: fmvepost@fylkesmannen.no
www.fylkesmannen.no/vestfold

Postadresse:
Postboks 2076
3103 Tønsberg
Orgnr. 974762501

Besøksadresse:
Statens Park - Hus I
Anton Jenssens gate 4

- Vurdere om kommunen skal foreta endringer av hensynssone for kulturmiljø i Slagendalen og Jarlsberg som ble utvidet/ tatt inn i forrige revisjon av arealdelen på bakgrunn av RPBA
- Vurdere endringer i båndleggingssoner knyttet til fremtidig infrastruktur (i forhold til evt ny informasjon knyttet til pågående prosesser med ny fastlandsforbindelse og jernbane)
- Arealdelens ”utfyllende bestemmelser og retningslinjer” skal gjennomgås på bakgrunn av erfaringer gjennom bruk, samt oppdateres i forhold til nye kommunale, statlige og regionale planer og føringer
- Evt. feil og mangler i plankartet vil dette rettes opp
- Byromstrategien (som er under arbeid) innarbeides i planen
- Innsikter fra rapporten "Tettere byer med høyere kvalitet" fra Vestfold fylkeskommune skal vurderes innarbeidet i Byplanen

Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingens rolle

Fylkesmannens miljø- og samfunnsikkerhetsavdeling skal med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-3 påse at planer ikke er i strid med nasjonale og viktige regionale interesser innen miljøvern, landbruk, samfunnsikkerhet, helse og sosial og barn og unges interesser. Så lenge planen ikke er i strid med nasjonale eller viktige regionale interesser, vil ikke Fylkesmannen ved miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingen ha innsigelse til planen.

For ordens skyld minner vi om at det er Fylkesmannens juridiske avdeling som behandler eventuelle klager på kommunens vedtak.

Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingens vurderinger

Fylkesmannen finner at det er en fornuftig vurdering å gjøre et mindre revideringsarbeid på kommuneplanen nå, og støtter derfor kommunen i dette. Det ble gjort et svært grundig utredningsarbeid ved forrige rullering, og en ny, tilsvarende rullering så snart etterpå synes unødvendig. Videre anser vi argumentet med å vente med en ny større rullering til etter kommunesammenslåingen som svært fornuftig.

Masselagring i Slagen

Det skal vurderes om det bør avsettes et område for «deponi for rene masser» i Slagenområdet. Ved utvelgelsen av egnede områder, er det en rekke hensyn og interesser som skal vurderes og ivaretas. Dette gjelder blant annet grunnforhold, naturmangfold, klima, forurensing, avrenning, landbruk, barn og unge, støy, trafiksikkerhet og friluftsliv. Som en oppfølging av Fylkesmannens fagdag om håndtering av masser i april d.å., blir det nå utarbeidet en sjekklister som et hjelpemiddel til kommunene i slike saker. Vi vil sende sjekklisten så snart den er klar, antakelig etter sommerferien.

Vi anbefaler uansett at det knyttes plankrav i bestemmelsene til et slikt formål.

Hensynssoner kulturmiljø, Jarlsberg og Slagendalen

Både i Slagendalen og rundt Jarlsberg har den dyrka marka A-verdi, og i Naturbase er de avsatt som nasjonalt viktige kulturlandskap. Hensikten med hensynssonene er å tydeliggjøre at det finnes verdier innenfor områdene som må hensyntas. Hensynssonene gir ikke området verdi i den forstand at de blir mer verdifulle av at sonene legges oppå, i stedet viser de at det må tas særlige hensyn innenfor et visst areal. I forrige rullering gjorde Tønsberg kommune dette tydelig for kulturmiljøet rundt Jarlsberg og i Slagendalen ved å legge på hensynssoner. Dette er en pedagogisk og klar måte å vise brukere av planen at dette er spesielle områder.

Vi gjør oppmerksom på at fjerning av hensynssonene i de to områdene ikke endrer på verdigrunnet. Kulturlandskapet er svært verdifullt og den dyrkbare jorda er av høy verdi, uavhengig av hensynssonene. Å fjerne hensynssonene kan gi inntrykk av at det i disse områdene ikke skal tas særlig hensyn. Det kan derfor bli vanskelig å kommunisere dette utad dersom sonene fjernes.

Vi vil sterkt fraråde at hensynssonene fjernes. Vi minner om Kommunal- og moderniseringsdepartementets avgjørelse i innsigelsessaken om område D12 i kommuneplanen, og anmoder kommunen om å legge prinsippene i departementets avgjørelse til grunn for denne rulleringen. Vi avventer resultatet av utredningene, men vi gjør allerede nå oppmerksom på at et forslag i strid med nasjonale interesser kan utløse innsigelse fra fylkesmiljøvernsjefen og/eller landbruksdirektøren.

Andre endringer

Kommunen nevner byggegrense langs sjø som ett av flere forhold som kan føre til endringer i kart og bestemmelser. Grensen skal gjennomgås i lys av enkeltsaker og erfaring gjennom bruk. Gjeldende byggegrense er fastsatt etter plan- og bygningsloven § 1-8 etter en omfattende og grundig jobb fra kommunens side, i samarbeid med Fylkesmannen. Grensen ivaretar viktige nasjonale interesser langs sjøen og sikrer allmenne interesser. Vi gjør oppmerksom på at en endring av byggegrensen i strid med nasjonale interesser, kan utløse innsigelse fra fylkesmiljøvernsjefen.

Med hilsen
Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingen

Elisabet Rui
fylkesmiljøvernsjef

Hanna Fossen-Thaugland
fungerende plansjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:

Statens vegvesen - Vestfold distrikt
Norges vassdrags- og energidirektorat
Vestfold fylkeskommune

Serviceboks 723 Stoa	4808	ARENDAL
Postboks 5091 Majorstua	0301	Oslo
Postboks 2163	3103	TØNSBERG