



Saksbehandler:
Cathrine Heisholt, telefon:
Kommuneutvikling

Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel, arealdel og Byplan - høringsutkast

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Bystyret	19.04.2017	034/17
Eldrerådet	27.03.2017	011/17
Formannskapet	03.04.2017	027/17
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	27.03.2017	014/17
Ungdomsrådet	27.03.2017	011/17
Utvalg for bygge- og arealsaker	31.03.2017	072/17
Utvalg for helse og omsorg	28.03.2017	018/17
Utvalg for kultur, idrett og folkehelse	28.03.2017	024/17
Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling	30.03.2017	023/17
Utvalg for oppvekst og opplæring	30.03.2017	019/17

Rådmannens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.

27.03.2017 Eldrerådet:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette har Eldrerådet fattet følgende vedtak:

ELDR- 011/17 Vedtak:

Rådmannens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.

27.03.2017 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne:

Møtebehandling:

Liv Sannum (FFO) har følgende tillegg til Rådmannens innstilling:
Rådet slutter seg til rådmannens innstilling og understreker nødvendigheten av dialog og samarbeid med

funksjonshemmedes organisasjoner fra starten av i planarbeidene. **Vedtatt mot 1 stemme - Kristian E. Hansen (SAFO)**

RMF- 014/17 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.

Rådet slutter seg til rådmannens innstilling og understreker nødvendigheten av dialog og samarbeid med funksjonshemmedes organisasjoner fra starten av i planarbeidene.

27.03.2017 Ungdomsrådet:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har Ungdomsrådet fattet følgende vedtak:

UNG- 011/17 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.

28.03.2017 Utvalg for kultur, idrett og folkehelse:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har UKIF fattet følgende vedtak:

UKIF- 024/17 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.

30.03.2017 Utvalg for oppvekst og opplæring:

Møtebehandling:

Representanten Sannes Vika (SV) fremmet følgende forslag til tillegg til rådmannens innstilling.

Det legges inn et mål til for rulleringen i 2.1 Samfunnsdel i "Sentrale temaer for rulleringen vil være":

Tønsberg som en inkluderende by i forhold til byrom, boligmarked, arbeidsmarked, utdanning, kultur og idrett som utjevner levekårsforskjeller. Et viktig mål er å se de ulike planene for sårbare grupper i en sammenheng både med hverandre og annet planverk.

Forslaget falt med 5 mot 6 stemmer (H, Frp, Krf, Mdg).

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har utvalget fattet følgende vedtak.

UOO- 019/17 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.

30.03.2017 Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling:

Møtebehandling:

Anette Viken SV forslø følgende tillegg til rådmannens innstilling:

Det legges inn et mål til for rulleringen i 2.1 Samfunnsdel i «Sentrale temaer for rulleringen vil være»:

Tønsberg som en inkluderende by i forhold til byrom, boligmarked, arbeidsmarked, utdanning, kultur og idrett som utjevner levekårsforskjeller. Et viktig mål er se de ulike planene for sårbare grupper i en sammenheng både med hverandre og annet planverk.

Forslaget falt med 9 mot 2 stemmer SV og MDG.

Etter dette fattet UNS følgende vedtak:

UNS- 023/17 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.

31.03.2017 Utvalg for bygge- og arealsaker:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har UBA fattet slikt vedtak:

UBA- 072/17 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med

kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.

03.04.2017 Formannskapet:

Møtebehandling:

Anette Viken (SV) fremmet SVs forslag i UNS:

Det legges inn et mål til for rulleringen i 2.1 Samfunnsdel i «Sentrale temaer for rulleringen vil være»:

Tønsberg som en inkluderende by i forhold til byrom, boligmarked, arbeidsmarked, utdanning, kultur og idrett som utjevner levekårsforskjeller. Et viktig mål er se de ulike planene for sårbare grupper i en sammenheng både med hverandre og annet planverk.

Rådmannens innstilling enst. vedtatt.

Vikens tilleggsforslag fikk 1 stemme og falt således (SV).

Etter dette innbyr Formannskapet Bystyret til å fattet følgende vedtak:

FORM- 027/17 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.

19.04.2017 Bystyret:

Møtebehandling:

Sannes Vika (SV) fremmet SVs forslag i Formannskapet:

Det legges inn et mål til for rulleringen i 2.1 Samfunnsdel i «Sentrale temaer for rulleringen vil være»:

Tønsberg som en inkluderende by i forhold til byrom, boligmarked, arbeidsmarked, utdanning, kultur og idrett som utjevner levekårsforskjeller. Et viktig mål er se de ulike planene for sårbare grupper i en sammenheng både med hverandre og annet planverk.

Sannes Vikas tilleggsforslag fikk 4 stemmer og falt således.

Formannskapets innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har Bystyret fattet følgende vedtak:

BY- 034/17 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-12, 11-13 og 4-1 varsles det oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2018-2030, samt kommunedelplan for sentrum (Byplan). Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn.

Sammendrag:

Tønsberg kommune har gjennom kommunal planstrategi 2015 – 2019 (BY-sak 145/16) vurdert planbehovet for kommende fireårsperiode. Der ble det bestemt at kommuneplanens samfunnsdel, arealdel og kommunedelplan for sentrum (byplan) skal gjennom en delvis rullering. Det fremmes her et felles planprogram for de tre planene. Planprogrammet er en beskrivelse av den kommende prosessen og det tar kun for seg de temaene det er vedtatt at det skal jobbes med i perioden.

Formålet med rulleringen er å forbedre og utdype disse overordnede planene, samt oppdatere planene i henhold til nye nasjonal, regionale og kommunale planer og føringer. Hovedtemaene er:

Samfunnsdel

- Tønsberg kommune som organisasjon, med særlig vekt på kommunikasjon og innarbeidelse av et helhetlig kvalitetssystem.
- Integrasjon og bosetting av flyktninger.
- Implementere temaer som omfatter Vear fra Stokke kommune sin samfunnsdel (2016-2025)

Arealdel

- Utarbeide en fortettingsstrategi.
- Kommunedelplan for Husøy og Vear skal implementeres i arealdelen.
- Avklare behov for offentlig og privat tjenesteyting.
- Avsette et område for privat masselagring, fortrinnsvis i Slagenområdet.
- Vurdere om kommunen skal foreta endringer av hensynssone for kulturmiljø i Slagendalen og Jarlsberg som ble utvidet/ tatt inn i forrige revisjon av arealdelen på bakgrunn av RPBA
- Vurdere endringer i båndleggingssoner knyttet til fremtidig infrastruktur (i forhold til evt ny informasjon knyttet til pågående prosesser med ny fastlandsforbindelse og jernbane)
- Arealdelens "utfyllende bestemmelser og retningslinjer" skal gjennomgås på bakgrunn av erfaringer gjennom bruk, samt oppdateres i forhold til nye kommunale, statlige og regionale planer og føringer.
- Dersom det skulle oppdages feil og mangler i plankartet vil dette rettes opp.

Byplan

- Byromstrategien (som er under arbeid) innarbeides i planen .
- Innsikter fra rapporten "Tettere byer med høyere kvalitet" fra Vestfold fylkeskommune skal vurderes innarbeidet.
- Byplanens "utfyllende bestemmelser og retningslinjer" skal gjennomgås på bakgrunn av erfaringer gjennom bruk, samt oppdateres i forhold til nye kommunale, statlige og regionale planer og føringer.
- Dersom det skulle oppdages feil og mangler i plankartet vil også dette rettes opp.

Basert på nye, nedjusterte befolkningsfremskrivninger og store reserver av bolig- og næringsarealer i gjeldende planer er ikke omdisponering av nye arealer et tema i denne rulleringen. Sammenslåing av Re og Tønsberg kommuner fra 2020 er et nytt moment som ytterligere taler for å holde denne kommuneplanrulleringen så begrenset som mulig. Det er nå viktig å bruke ressursene til å utdype, forbedre og iverksette de gjeldende planene, samt forberede kommunesammenslåingen. Det anses som viktig at det før det eventuelt legges ut mer areal til bolig og næring, så må arealbehovet til den nye storkommunen vurderes samlet.

Planprogrammet beskriver innhold, prosess, medvirkning og organisering av planarbeidet. Det legges ut på høring (i minst 6 uker) sammen med varsel om oppstart av kommuneplanprosessen, og sikrer mulighet for tidlig medvirkning om sentrale trekk ved planen. Planprogrammet fastsettes av Bystyret når høringsinnspillene er kommentert og planprogrammet bearbeidet.

Revidert kommuneplan (samfunnsdel og arealdel) og byplan forventes vedtatt i juni 2018.

Vedlegg:

Planprogram samfunnsdel, arealdel og byplan 2017_090317

Innledning – hva saken gjelder:

Tønsberg kommune har gjennom kommunal planstrategi 2015 – 2019 (BY-sak 145/16) vurdert planbehovet for kommende fireårsperiode. Der ble det bestemt at kommuneplanens samfunnsdel, arealdel og kommunedelplan for sentrum (byplan) skal gjennom en delvis rullering.

Fakta grunnlag:

Tønsberg kommune skal foreta en delvis rullering av kommuneplan og byplan som ble vedtatt:

- Samfunnsdelen i april 2014 (BY 050/14)
- Arealdelen i februar 2016 (BY 006/16)
- Byplanen i februar 2016 (BY 007/16)

Rettslig grunnlag:

Plan- og bygningsloven

Forholdet til kommuneplanen:

Delvis rullering av kommuneplan og byplan bygger på gjeldende kommuneplan.

Vurderinger:

Det vises til sammendraget og vedlagte planprogram hvor temaene for denne kommuneplanrulleringen er beskrevet.

Alternative løsninger:**Økonomiske konsekvenser:**

Vurdering av økonomiske konsekvenser av endringer i kommuneplan/Byplan vil bli utredet gjennom de ulike planprosessene.

Konsekvenser for næringsutvikling:

Temaet vil bli utredet gjennom de ulike planprosessene.

Helse- og miljøkonsekvenser:

Rapporten 10 prinsipper for helsefremmende stedsutvikling (Tønsberg kommune/ Cititek) og Strategiplan for aldersvennlig kommune i Tønsberg kommune vil legges til grunn for revisjonen. Temaet vil for øvrig bli utredet gjennom de ulike planprosessene.

Konsekvenser for folkehelse:

Se punkt om helse- og miljøkonsekvenser.

Konsekvenser for barn og unge:

Temaet vil bli utredet gjennom de ulike planprosessene.

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Planprosessen har ingen virkning på sammenslåingen, men sammenslåingen har innvirkning på kommuneplanprosessen. Rådmannen vurderer det slik at det ikke bør gjøres noen store planmessige grep før den nye kommunen er på plass. Re og Tønsberg tar sikte på en åpen og god dialog underveis i prosessen.

Konklusjon:

Vedlagte planprogram er utarbeidet i tråd med kravene i plan- og bygningslovens § 4-1 og følger opp kommunal planstrategi. Det anbefales at bystyret fatter vedtak om oppstart av planarbeidet for kommuneplanens samfunnsdel, arealdel og byplan, og at forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Videre behandling

Planprogrammet skal etter offentlig ettersyn vedtas av bystyret og vil deretter legge grunnlag for det videre planarbeidet med kommuneplanen og byplanen.

Tønsberg, 08.03.17

Geir Viksand
rådmann

Anne Beate Hekland
virksomhetsleder